

# 淮安市“十三五”住房城乡建设发展规划

---

(评审稿)

淮安市住房和城乡建设局

二〇一六年六月

# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 序 言.....                     | 1  |
| 第一章 发展基础.....                | 2  |
| 第一节 发展成就.....                | 2  |
| 第二节 存在问题.....                | 8  |
| 第三节 发展环境.....                | 11 |
| 第二章 指导思想、基本原则及发展目标.....      | 15 |
| 第一节 指导思想.....                | 15 |
| 第二节 基本原则.....                | 15 |
| 第三节 发展目标.....                | 16 |
| 第三章 发展重点.....                | 20 |
| 第一节 对接区域发展战略，提升中心城市综合实力 .... | 20 |
| 第二节 统筹协调城乡发展，实现淮安区域均衡发展 .... | 23 |
| 第三节 完善现代交通体系，建设综合交通枢纽城市 .... | 28 |
| 第四节 优化住房保障体系，实现“住有宜居”新蓝图 ..  | 31 |
| 第五节 提升社区建设水平，打造幸福和谐乐居城市 .... | 34 |
| 第六节 全面改善城市环境，推进生态园林城市建设 .... | 37 |
| 第七节 保护城市特色风貌，提升淮安地域文化魅力 .... | 40 |
| 第八节 加快公用设施建设，提升城市保供防控能力 .... | 42 |
| 第九节 推进科技创新应用，实现城市绿色低碳发展 .... | 45 |

|                                         |           |
|-----------------------------------------|-----------|
| 第十节 引入智能信息技术，提高城市建设管理水平 . . . .         | 48        |
| <b>第四章 行业管理</b> . . . . .               | <b>50</b> |
| 第一节 促进房地产业健康发展 . . . . .                | 50        |
| 第二节 加快建筑产业转型升级 . . . . .                | 52        |
| 第三节 提升勘察设计行业实力 . . . . .                | 55        |
| 第四节 确保工程建设安全规范 . . . . .                | 57        |
| <b>第五章 保障措施</b> . . . . .               | <b>59</b> |
| 第一节 强化计划制订 . . . . .                    | 59        |
| 第二节 强化公众参与 . . . . .                    | 59        |
| 第三节 强化组织协调 . . . . .                    | 60        |
| 第四节 强化考核监督 . . . . .                    | 60        |
| 第五节 强化正向宣传 . . . . .                    | 61        |
| <b>附表 1：“十三五”时期住房城乡建设发展主要指标</b> . . . . | <b>62</b> |
| <b>附表 2：“十三五”时期住房城乡建设发展重大项目汇总表</b> . .  | <b>64</b> |
| <b>附图</b> . . . . .                     | <b>76</b> |

# 序 言

淮安地处“一带一路”、“长江经济带”、长三角区域一体化等国家发展战略叠合区，同时兼具苏北地理和交通中心的优势，这些条件为淮安全面建成小康社会和基本确立苏北重要中心城市地位奠定了坚实的基础。“十二五”期间，淮安在深化改革、改善民生、提升城市竞争力、发展战略新兴产业等方面取得了显著的成绩。“十三五”期间，在中央所提“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念指导下，在改变单纯依靠要素投入的增长方式、实施创新发展、保持区域发展平衡和推进生态文明建设这些新的形势与要求下，淮安不失时机地提出全面提升经济社会发展水平，加快构建和谐淮安，实现“城市环境优美、社会和谐稳定、人民安居乐业”，并于2020年全面达到联合国人居环境奖城市评选要求的宏伟目标。

住建局作为政府职能部门，为实施以上创建目标，在国家“十三五”纲要精神引领下，积极落实江苏省《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），按照住建部、住建厅、淮安市委市政府关于“十三五”规划编制工作要求，在经过一段时间的深入调研，并对本部门“十二五”期间工作进行全面总结的基础上，本着力争凸显部门特色、政策细化、贴近实际的原则，编制《淮安市“十三五”住房城乡建设发展规划》，以期在贯彻《纲要》、实现淮安市经济社会发展总体目标、加快城市现代化建设等方面发挥积极作用。

# 第一章 发展基础

“十二五”时期，是淮安发展史上综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期。全市住房和城乡建设（以下简称“住建”）事业在党的十八大、十八届三中、四中全会的精神指引下，在住建部、住建厅和市委市政府的领导下，各项工作取得长足进展。住房和城乡建设事业发展迈上新台阶，在经济转型的特殊时期，取得了宝贵的发展成绩，市域范围内多片集中发展的空间格局初步形成，中心城市稳步发展，城市品质和各类设施水平获得较大提升。

## 第一节 发展成就

### （一） 城乡建设快速发展

“十二五”期间，淮安市努力强化中心城区功能，加快发展各县城中心，积极培育重点中心镇，全力打造美丽乡村，五年投入 3891 亿元实施了 4150 个城建重点项目，初步形成了结构合理、功能互补、协同发展的城乡体系。

中心城区的辐射带动能力提升明显，建成区面积扩展到 155 平方公里、人口增至 124.88 万，城镇化率由 2010 年的 50.79% 上升为 2015 年的 58.20%。

县域中心洪泽、涟水、盱眙、金湖特色不断彰显，实力逐步提升。小城镇集聚功能显著增强，10 个省级重点中心镇有效推进“十个一”基础设施建设项目，码头镇入选全国第三批特

色景观旅游镇，老子山镇获评全国第三批美丽宜居小镇。

村庄建设成效显著，淮安市在全省率先启动村庄环境整治工作，苏北首创以乡镇为单位的全域整治模式，115 个乡镇 30328 个自然村庄达到“干净、整齐、水清、岸净、长效”的整治目标，创建江苏省三星级“康居乡村”34 个。

## （二）生态环境得到明显改善

“十二五”期间，淮安市积极打造美丽淮安，生态环境显著改善。依托“四湖镶嵌”、“四河穿城”生态优势，实施了大运河滨水空间、里运河文化长廊、月季大道等一批园林绿化重点工程，清河区古淮河环境治理获评中国人居环境范例奖。建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公园绿地面积分别由 2010 年的 39.6%、37.4%和 10.97 平方米，提高到 2015 年的 41.19%、38.55%和 13.47 平方米。

表 1 淮安市区“十二五”期间生态环境相关指标变化情况

| 指标     | 园林绿地面积 | 公园绿地 | 建成区绿化覆盖面积 | 公园个数 | 公园面积 | 人均绿地面积         | 建成区绿化覆盖率 |
|--------|--------|------|-----------|------|------|----------------|----------|
| 单位     | ha     | ha   | ha        | 个    | ha   | m <sup>2</sup> | %        |
| 2010 年 | 5095   | 1341 | 4752      | 9    | 289  | 10.97          | 39.60    |
| 2015 年 | 5944   | 1951 | 6402      | 20   | 1176 | 13.47          | 41.19    |

## （三）基础设施不断完善

淮安市道路、供水、排水、供气、照明等各类基础设施指标稳步提升，在全省排名均有所提高。市区道路总长度达到 1764.8 公里，道路面积 2976.65 万平方米，人均道路面积 20.3 平方米，比“十一五”末分别增长 84.8%、80%、18.7%。供水普及率达到 100%，日供水能力增长 35.1%，供水管道长度达

4021 公里，获得省级供水安全保障“优秀城市”称号。污水管道主城区达到 843.78 公里，雨水管道达到 987.81 公里，雨污合流管道达到 201.21 公里，污水处理及再生水利用项目初步完成，在全省范围内率先完成 1.2 万座雨污水窨井防护网及标识牌安装。燃气普及率达到 99.63%，管道气占有率达到 76.8%，在省内率先完成市区违法建筑占压燃气管线清理工作。市区路灯总量达到 10.69 万盏，基本实现主干道、次干道和支路全覆盖，基本建成城市照明智能监控系统。

表 2 淮安市各类基础设施指标“十二五”期间变化情况

| 年份     | 类别   | 道路           |                             | 供水                 | 供气           | 排水               |              | 照明           |
|--------|------|--------------|-----------------------------|--------------------|--------------|------------------|--------------|--------------|
|        |      | 道路长度<br>(km) | 人均道路面积<br>(m <sup>2</sup> ) | 供水综合生产能力<br>(万吨/日) | 燃气普及率<br>(%) | 排水管道长度<br>( km ) | 污水处理率<br>(%) | 路灯盏数<br>(千盏) |
| 2010 年 | 淮安市区 | 955          | 17.1                        | 50.4               | 97           | 1599             | 81.6         | 92           |
| 2015 年 | 淮安市区 | 1764.8       | 20.3                        | 68.11              | 99.6         | 2032.8           | 90           | 106.9        |
| 增长率    |      | 84.8%        | 18.7%                       | 35.1%              | 2.7%         | 27.1%            | 10.3%        | 16.3%        |

#### （四）建筑节能和绿色建筑成就突出

“十二五”期间，淮安市积极推广建筑节能与绿色建筑工程，取得了突出的成就。自 2014 年起，所有新建民用建筑均按绿色建筑一星及以上标准进行设计建造，并创建了全国首个绿色园区示范工程“生态新城”，建成苏北首家建筑能耗监测平台，完成 45 幢既有建筑的能耗分项计量改造工作，获得绿色建筑标识 39 项，达到全省先进水平。

2011 年淮安市在苏北率先成功申报国家可再生能源建筑应用示范市，并于 2015 年顺利通过验收，完成包括太阳能光热项

目和地源热泵项目在内的可再生能源建筑应用示范项目 88 个，废弃混凝土再生应用课题获国家住建部华夏科技进步奖。

节能新墙材得到快速发展。“十二五”期间大力开发节能自保温新墙材，实现墙体保温全面革新。有 22 个企业 26 个自保温产品取得了省推广认定证书，生产能力达 219 立方米。自保温新墙材品种、规模和应用面积在全省处于领先地位。

表 3 淮安市“十二五”期间各类建筑节能完成情况

| 指标       | 单位   | 2015 年 | “十二五” |
|----------|------|--------|-------|
| 太阳能应用面积  | 万平方米 | 290    | 1574  |
| 浅层地能应用面积 |      | 26     | 140   |
| 既有建筑节能改造 |      | 24     | 81    |
| 节能建筑面积   |      | 684    | 3389  |

### （五） 住房保障取得创新性进展

淮安市保障性住房建设取得突出成绩，以公租房、经济适用房、安置房、共有产权住房为主的住房保障体系逐步完善。

“十二五”期间，全市建设保障房16620套，完成江苏省住建厅下达任务的145.64%，实现保障对象全覆盖，成为全省首家获批省级住房保障体系建设优秀示范市。创新性实践了货币化市场化的住房保障供应体系，全国首创共有产权保障模式，被国务院发展研究中心称为“淮安模式”，并成为全国六个共有产权房试点城市之一。

城镇棚户区改造完成省政府下达的新开工和基本建成两项目标任务，至2015年末，全市完成棚户区改造70637户、773万平方米。棚户区改造新开工40262套（户），基本建成31116套（户）。完成127个、580万平方米老旧小区整治任务，8万多户



居民受益。

物业管理市场化、规范化工作也取得较好成绩，实施了社区管理，实现物业管理工作的“重心下移”，将原市级物管职权全部下放县区，实现“权随责走、费随事转”。主城区401个、420万平方米老旧小区已全部实施基本物业服务。

表 4 淮安市“十二五”期间住房体系建设完成情况

| 类别             | 住建厅任务   | 实际完成    | 完成率     |
|----------------|---------|---------|---------|
| 经济适用房建设        | 510 套   | 560 套   | 109.80% |
| 公共租赁住房（含廉租房）建设 | 1360 套  | 1452 套  | 113.38% |
| 限价商品住房建设       | 5030 套  | 6490 套  | 129.03% |
| 棚户区（危旧房）改造新开工  | 34462 套 | 40262 套 | 116.83% |
| 棚户区（危旧房）改造基本建成 | 24599 套 | 31116 套 | 126.49% |

## （六） 城建行业监管成效显著

“十二五”期间，建筑业、房地产业、勘察设计、工程建设等城市建设行业呈现持续、稳定、快速、健康的发展格局。

建筑业发展迅速。2015 年总产值达到 1470 亿元，占全市 GDP 超过 10%，年均递增 22.96%，比江苏省平均增速高出 2.5 个百分点，带动 28 万人次就业，获国家级工法 5 项，省级工法 43 项，“鲁班奖” 3 项，在苏北各市中处于领先地位。

房地产业发展总体平稳。到 2015 年末全市商品房施工面积达 3335 万平方米，竣工面积达 3499 万平方米，销售面积达 3096 万平方米。住宅产业现代化示范成效显著，创建国家康居示范工程 1 个。全省首家建成平台、数据库和服务器“三统一”的个人住房信息系统。

勘察设计业管理有序。市区及所辖县区招投标项目施工图审查实现全覆盖，自主研发了“建设工程施工图审查信息系

统”，科研项目获得市科技进步三等奖 3 项，省市职工十大科技创新成果三等奖 1 项。

安全、文明、法治施工建设管控有力。创建国家优质工程 43 项、国家 3A 级标准化工地 8 个。

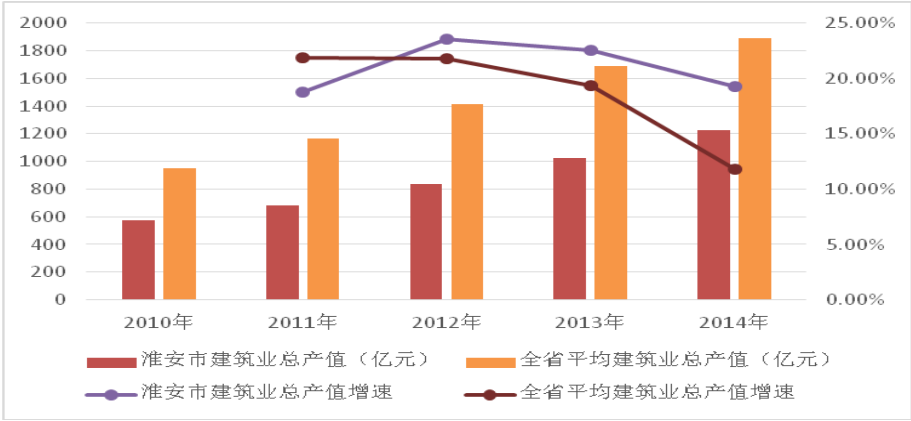


图 1 “十二五”期间淮安市建筑业发展情况

### （七） 建设管理水平稳步提升

“十二五”期间，淮安市成功构建多层次、全方位的综治平安建设网络，城市管理体制不断完善，城市建设进一步高效规范运行。通过对行政权力的再梳理，淮安市形成了部门特色的“4479”行政指导模式。按照“三集中三到位”要求，将经市政府确认的 81 项行政许可和服务事项,通过资源整合实行集中办理，实现了“一个窗口对外、一个机构履职、一枚印章审批”的行政许可运行机制，建立了“公开承诺、限时完成、违约追究”的制度规范，走在全国前列。

## 第二节 存在问题

“十二五”期间，淮安市城乡面貌得到较大改善，住建事业的发展取得多方面可喜发展成就，但发展需求和现实基础之间仍然存在一定矛盾，城乡建设需进一步优化提升。

### （一）城市空间发展尚需完善

为更好发挥各级中心城镇对市域发展的带动作用，淮安市尚需进一步优化中心城区-县城-中心镇的城镇体系发展格局；作为淮安中心城区未来发展方向之一的滨湖生态功能区和高铁功能区尚未得到重点发展，各主要发展功能区之间有机联系不足。“十二五”期间，淮安市2015年较2010年建成区面积增长35平方公里，增长率达到29.17%，人口增长20万人，增长率为16.67%，土地扩张速度远高于人口增长速度，蔓延式发展的城市空间也使土地利用效益相对较低，导致土地利用集约集聚度仍然不高。

### （二）中心城区辐射带动作用尚需提升

2015年市域常住人口为487万人，低于户籍人口564万人，人口外流现象明显；城镇化率为58.2%，低于全省平均值66.5%；中心城区所提供的二、三产岗位数在全省排名相对较低，中心城区对转移人口的就地吸纳消化能力较全省平均水平还有一定差距。以上因素制约了淮安市中心城区实力的进一步提升，导致中心城区对全市的辐射带动能力稍显不足，与苏北

重要中心城市地位尚有差距。

表 5 2015 年淮安市市区从业人员基本情况

| 城 市  | 年末从业人员 | 一产从业人员 | 二产从业人员 | 三产从业人员 |
|------|--------|--------|--------|--------|
| 单 位  | 万人     | 万人     | 万人     | 万人     |
| 淮安市区 | 155.44 | 39.00  | 50.35  | 66.09  |
| 全省平均 | 177.73 | 19.95  | 77.23  | 80.55  |
| 全省排名 | 6      | 1      | 8      | 6      |

### （三） 居住环境需进一步改善

建成区尚存在大量的城中村和棚户区，在造成居住环境恶化的同时也影响淮安整体城市风貌，降低城镇化发展质量。淮安市不断推进棚户区（危旧房）改造拆迁安置工作，但仍有部分地块有待改造，部分住房困难家庭的住房条件未能得到有效改善。江苏省住建厅提出2017年全省要实现集中成片棚户区（危旧房）改造全覆盖，棚户区改造“攻坚战”任务依然十分繁重。

### （四） 房地产“去库存”要求急迫

淮安市房地产业市场总体上保持了平稳的态势，但库存量仍居高不下。至 2015 年底，市区已批准预售的库存商品房达 1297.71 万平方米，已开工未预售的商品房为 820 万平方米，已出让土地未开工的商品房为 2083 万平方米，总库存达 4200 万平方米，去化周期为 5-6 年。商品房滞销造成延期交房或烂尾，业主上访现象时有发生，影响社会的和谐稳定。其他房地产业发展问题也较为突出，如成品住房占新建住房比例远低于省政府 40%的要求；公积金覆盖率 9%低于全省平均水平 12%。

表 6 江苏省各地级市 2015 年公积金缴存情况

| 城市      | 南京  | 无锡  | 徐州  | 常州  | 苏州   | 南通  | 连云港 | 淮安  | 盐城  | 扬州  | 镇江  | 泰州  | 宿迁  |
|---------|-----|-----|-----|-----|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 公积金缴存人数 | 184 | 109 | 57  | 68  | 257  | 71  | 31  | 43  | 47  | 49  | 44  | 36  | 15  |
| 常住人口    | 824 | 652 | 867 | 470 | 1062 | 730 | 447 | 487 | 723 | 448 | 317 | 464 | 485 |
| 公积金覆盖率  | 22% | 17% | 7%  | 15% | 24%  | 10% | 7%  | 9%  | 7%  | 11% | 14% | 8%  | 3%  |

### （五）基础设施建设仍滞后于城市发展

淮安市社会经济快速增长与基础设施建设滞后的矛盾日益显现。“十二五”期间淮安市步入高速发展期，中心城区建成区面积和人口快速扩张，超出城市基础设施的承载能力。城市重要节点堵塞、停车场不足等交通问题日益凸显，市区路网体系不完善、路网密度过低、断头路较多、一路多断面等问题也有待解决。城市公用设施与管网供应能力不足。2015 年人均日生活供水量为 97.33 升，远低于 2010 年的 256.7 升，供水设施的建设速度低于人口的增长速度；部分污水处理厂未达到一级 A 排放标准，污水处理后回收利用率低，排水仍以截留式合流制为主，雨污分流支管建设严重滞后；燃气气源单一，应急气源建设不足，高压储罐难以满足冬季或高峰时期的用气需求，燃气管网覆盖尚未达到 100%。

### **第三节 发展环境**

#### **（一）“一带一路”、长江经济带和长三角一体化建设构建区域发展新格局**

“一带一路”战略是助推社会转型，实现经济可持续发展的重大战略，是区域发展合作新平台。2015 年《江苏省人民政府关于落实国家“一带一路”战略部署建设沿东陇海线经济带的若干意见》中，首次将沿东陇海线产业带深化为沿东陇海线经济带，同时将经济带范围扩大为包括淮安、盐城、宿迁等有着紧密联系的更大区域。“十三五”期间，淮安应依托区位优势，按照“东融西拓、南联北接”的思路，加强与连云港、徐州以及沿海、沿江、沿淮河等沿线城市的有效联动，全面对接丝绸之路沿线国家和地区。

按照习总书记对把长江经济带建成生态更加优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带的新要求，进一步促进上中下游协同发展、东中西部互动合作，依托长三角、长江中游、成渝这三大城市群带动长江经济带发展。淮安应主动对标新要求，融入长江经济带建设，凭借长三角一体化发展的契机，加强与南京、上海等中心城市的联动发展。

#### **（二）中央对城镇化发展和城市建设提出一系列新范式和新要求**

随着我国经济发展进入新常态，城市发展与经济发展相辅

相成，城市发展也进入新常态，处于深刻变革中。中央城镇化工作会议、中央城市工作会议均对城乡建设发展提出具体要求，综合《国家新型城镇化规划》以及中共中央、国务院发布的《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》等文件和中央会议精神，对城乡建设提出新的要求。主要集中在以下方面：加强集约化发展，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，着力提高土地利用效率和价值；促进绿色低碳发展，尊重自然，推广建筑节能技术，实施城市节能工程；创新提升城市建设管理水平，积极推进智慧城市建设；塑造城市特色风貌，保护历史文化风貌；提升城市建筑水平，促进建筑产业现代化发展，大力推广装配式建筑；营造城市宜居环境，推进海绵城市建设，强化城市污水治理，加强垃圾综合治理；大力推进棚改安居，完善城市公共服务，健全公共服务设施建设；优化街区路网结构，树立“窄马路、密路网”的城市道路布局理念，优先发展公共交通；积极推进地下综合管廊建设，统筹各类管线敷设，提高城市综合承载能力。基于以上中央的指导意见和会议精神，淮安市“十三五”住房和城乡建设事业需要深刻领悟当前发展形势和国家对建设发展的要求，积极探索城乡建设发展新模式，提升城乡建设发展质量。

### **（三）“强富美高新江苏”和“美丽宜居新江苏”建设为江苏城乡建设发展指明方向**

习近平总书记调研江苏时提出应主动把握和积极适应经济

发展新常态，协调推进全面建成小康社会，努力建设“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”。“强富美高新江苏”建设要求城乡建设重视质量和效率，以人为本共享城市发展成果，注重城市环境美化提升，创新治理能力，加强城市软环境建设。“十三五”期间，江苏省住房和城乡建设事业在紧紧围绕习总书记提出的“强富美高新江苏”总体定位基础上，深化提出“美丽宜居城乡建设”，即以“三居递进、五美联动”为思路，致力建设“全民共享的安居体系、配套完善的适居服务和品质优良的怡居环境”，不断提升城镇功能品质，持续改善人居环境质量，彰显“自然环境之美、景观特色之美、文化交融之美、城乡协调之美、和乐宜居之美”，建设百姓更加满意的美好宜居家园。美丽宜居新江苏建设是城乡建设积极响应“新江苏”建设要求的行动纲领和探索示范，为江苏住房城乡建设事业发展指明了方向。淮安市“十三五”住房和城乡建设需深化落实“强富美高新江苏”和“美丽宜居新江苏”建设精神，提升城镇功能品质，持续改善人居环境质量。

#### **（四）江苏新增长极和苏北重要中心城市定位对淮安城市能级提出更高要求**

2011年江苏省委、省政府出台《关于加快淮安苏北重要中心城市建设的意见》，吹响了淮安“加快建设苏北重要中心城市”的号角：策应沿海开发和长三角一体化战略，构建能力充分、结构优化的大交通运输网络体系；高起点高水平建设中心



城市，统筹产业、居住和新老城区布局，推进城市规模拓展、内涵提升、功能完善，不断增强中心城市综合承载力和辐射带动力。2012 年，《江苏省城镇体系规划(2012-2030)》首次提出建设“一带两轴，三圈一极”的城镇空间结构，淮安被确定为江苏省唯一增长极，重点引导和带动苏北苏中水乡点状发展地区创新发展。江苏新增长极和苏北重要中心城市的定位要求淮安全力提升城市能级，承担带动和辐射区域发展的作用。

## **第二章 指导思想、基本原则及发展目标**

### **第一节 指导思想**

全面贯彻党的十八大和十八届五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和“四个全面”战略部署为指导，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以建设苏北重要中心城市为目标，以实施新型城镇化发展战略为主线，以改善民生为着力点，以创新驱动为动力，以重大项目为抓手，提升城市管理能力，塑造城市风貌特色，提高城市环境质量，推进绿色高效的城建发展模式，打造和谐美丽新淮安。

### **第二节 基本原则**

#### **（一）坚持统筹协调**

进一步优化功能布局，提升区域中心城市职能。统筹城市发展与新农村建设，推动农村人口向城镇转移、基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，加快城乡一体化发展，实现城乡共同繁荣。

#### **（二）坚持民生优先**

把改善民生作为“十三五”的出发点和落脚点，树立以人

为本、服务为先的大局观，完善住房保障体系，提升公共服务水平，加强城乡环境整治，注重工程质量和城市安全，促进民生改善和社会和谐。实现广大人民群众共享改革发展成果的目标，实现富民与强市的有机统一，共建共享和谐社会。

### **（三） 坚持绿色发展**

坚持城乡建设与环境保护、生态文明建设相统一，加大绿色建筑建设比例，提高建设节能水平，推进生态保护和防灾设施建设，推动城建事业绿色、低碳发展，促进资源节约型和环境友好型城镇建设，树立精明增长理念，增强城市可持续发展能力。

### **（四） 坚持创新驱动**

把建设科技进步和体制机制创新作为加快转变发展方式的重要支撑，把创新的理念贯穿到建设工作的各个环节，加快建筑业、房地产业的转型步伐，坚持不懈地推进城建管理模式升级，提升城市综合竞争力。

## **第三节 发展目标**

### **（一） 总体目标**

“十三五”期间，全面提升城乡建设质量和效率，重点打造“六个淮安”：加快淮安城乡一体化建设，提升中心城市实力，打造“实力淮安”；加快现代化交通体系建设，强化交通枢

纽地位，打造“枢纽淮安”；加快住房保障体系建设，完善公用设施配套，打造“宜居淮安”；加快城市环境品质建设，塑造城市特色风貌，打造“魅力淮安”；加快低碳绿色体系建设，加强节能减排力度，打造“绿色淮安”；加快智能化信息化建设，提高管理现代化水平，打造“高效淮安”。为全面建成小康社会和基本确立苏北重要中心城市地位打下坚实基础。

## **（二） 具体目标**

——**中心城市辐射与带动力与“实力淮安”相匹配。**进一步做强做优中心城区，提升城市发展质量，提高中心城区综合服务能力，确立区域服务中心地位；优化市域发展轴带，打通中心城市与周边城市的联系通道，实现中心城市跨越式发展。到“十三五”末期，中心城区人口达到180万人，建成区面积达到210平方公里，常住人口和户籍人口城镇化水平分别达到63%和55%。

——**交通设施服务能力与“枢纽淮安”相匹配。**建设以高速铁路、国际空港、高等级公路、内河航运为主体的对外交通网络；通过推进中心城区轨道交通建设、加快构建快速路网、合理加密城市道路，打造无缝衔接的城市交通网络，建成服务区域的现代综合交通枢纽。到“十三五”末期，人均道路面积超过22平方米，中心城区建成区平均路网密度达到8公里/平方公里，道路面积率达到15%以上。

——**居住生活环境品质与“宜居淮安”相匹配。**完善具有

淮安特色的住房保障体系制度设计，推进货币化补偿举措，推动政府购买棚改服务，全面提升住房公积金管理水平；完善社区服务配套设施，加快老旧小区改造，率先建设适老住区；加强市政公用设施建设，完善供水、燃气管网，推进城市照明、防灾设施建设，综合提升城市居住环境品质。“十三五”期间，保障性住房覆盖20%城镇常住人口，实现集中成片棚户区（危旧房）改造全覆盖，住房公积金制度覆盖率达到98%。城市市政公用设施投资资金投入比重达到5%以上，城市管道燃气普及率达65%，城市公共供水普及率达到99%，再生水利用率达30%。

**——城市环境和风貌特色与“魅力淮安”相匹配。**加大河道整治和雨污分流力度，推进海绵城市建设，改善城区卫生环境，增加城市绿量，打造布局合理的城市园林绿地系统，优化城市生态环境；深入挖掘名人文化、淮扬文化和漕运文化资源，加强楚州古城保护和开发，提升国家历史文化名城影响力，塑造水网城市风貌特色，彰显淮安地域文化魅力。到“十三五”末期，城市生活垃圾无害化处理率达100%，城市污水集中处理率达90%，中心城区建成区绿化覆盖率达到41.6%，绿地率达到38.3%，人均公园绿地面积达到14.6平方米。

**——低碳城市建设与“绿色淮安”相匹配。**引导城市集约紧凑发展，提倡低碳出行模式，促进绿色建筑发展，推广建筑节能和可再生能源利用，加快实施绿色低碳发展模式。“十三五”期间，全市新建民用建筑力争二星级绿色建筑占比超过

20%，新建建筑严格执行节能设计标准，节能建筑比例达到30%。

——**城市管理水平与“高效淮安”相匹配。**完善城市治理体系，提升信息化管理水平。加快信息基础设施建设，在政府平台化创新、城市立体化管理、民生精细化服务等方面先行先试，强化信息技术在工程建设、行业监管和行政执法等核心业务中的有效应用。“十三五”期间，全系统信息化水平显著提升。

## 第三章 发展重点

### 第一节 对接区域发展战略，提升中心城市综合实力

全面对接“一带一路”、长江经济带和长三角一体化建设，加强与上海、南京等沿江、沿海和沿陇海线城市的协作，打造南北两大城镇集聚片区。落实新一轮行政区划调整，推进清河、清浦合并设立清江浦区，实现洪泽湖“纳湖入城”，加快构建“一核五区”都市区总体发展格局。着重提升中心城区综合功能和建设品质，增强中心城市的交通支撑力、城市带动力、产业竞争力和文化引领力，推动淮安区域性辐射中心建设。

——重点打造宁淮发展轴带，打通多方向联系通道。着重打造宁淮发展轴带，依托宁淮高速公路和规划建设的宁淮铁路，统筹沿线洪泽、盱眙、金湖开发建设，实现与南京江北新区的联动发展；依托京沪高速公路，融入苏南和长三角发展，承接产业转移。其次建设西向、东向和北向联系通道，加强与徐

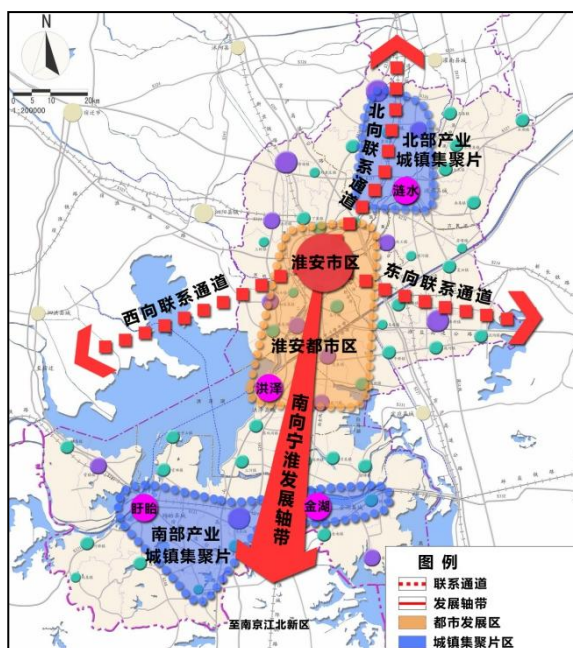


图 2 市域发展轴线图

州、连云港联系，对接“一带一路”、沿海开发及沿东陇海线开发等战略；加强与盐城及其沿海港口在交通建设、产业发展等方面合作，打通便捷出海通道；加强与淮河中上游地区安徽、河南等省沿线城市的联系，拓展中心城市腹地空间。

——**打造南北两大城镇集聚片区。**建设以盱眙、金湖县城及马坝、旧铺、戴楼、银涂等镇为主体的南部产业城镇集聚片，着力吸引南京及苏南城市投资和产业转移，建成市域南部先进制造业与高新技术产业集聚发展空间。建设以涟水县城、淮安（涟水）空港产业园以及高沟、红窑等镇为主体的北部产业城镇集聚片，着力发展重化工业延伸和配套产业，加强产业、城镇、重大交通基础设施之间的联动发展。

——**构建“一核五区”都市区格局。**稳步推进“纳湖入城”战略，促进洪泽与中心城区一体化发展，扩展都市区发展新空间。整合清河、清浦、生态新城和高教园区等区域，打造都市内核功能区，建成服务市域及苏北地区的综合服务中心。以高铁新城、淮安经济技术开发区等区域为主体，打造东部枢纽经济功能区。以淮安古城

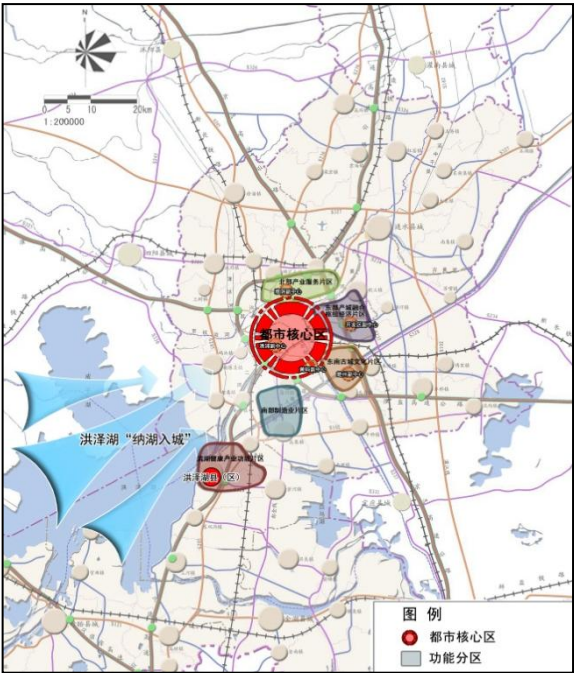


图 3 都市区“一核五区”结构图



区为重心，涵盖经济开发区等区域，打造东南历史文化功能区。依托淮阴城区、淮安高新技术开发区等区域，打造北部潜力增长功能区。整合盐化新材料产业园、淮安工业园、清浦工业园等区域，打造南部绿色制造功能区。围绕洪泽城区、洪泽经济开发区、白马湖新区等区域，打造湖滨健康产业功能区。

“十三五”期间，在强化都市内核功能区基础上，稳步推动东南历史文化功能区、北部潜力增长功能区和南部绿色制造功能区的建设，大力推进东部枢纽经济功能区和湖滨健康产业功能区的开发。

**——强化中心城区综合服务功能。**加强中心城市现代产业高地、综合交通枢纽、区域要素市场、特色服务基地、文旅商贸中心、美丽幸福家园六大核心功能。加快对外大通道建设，完善城市快速路网，优化公共交通体系，构建区域性交通枢纽，提升中心城区交通支撑力；着力打造金融、人才、商务、商贸四个区域性中心，建设教育、医疗和宜居三大苏北服务高地，增强中心城区城市带动力；推动产业规模化、集聚化、特色化、园区化发展，推进产业园与中心城区同步建设，强化产城融合发展，提高中心城区产业竞争力；塑造淮安地域特色文化环境，促进运河文化品牌建设，强化中心城区文化引领力。

“十三五”期间，通过精心谋划和确定一批对发展全局具有引领、支撑和带动作用的重大公共设施和基础设施工程，全面增强中心城市的“四个力”建设。

## 第二节 统筹协调城乡发展，实现淮安区域均衡发展

积极推进新型城镇化建设，基于“多规合一”划定城镇发展空间，激发县城内生动力，深化重点中心镇和新农村社区发展，形成功能互补的城镇体系。加快县乡镇村公路升级建设，促进城乡公共服务设施均等化，提高城乡基础设施水平，落实农村危旧房改造，改善农村生态环境，进一步优化城乡建设格局。

——以“新型城镇化”理念推动城乡建设。以“创新、绿色、智慧、人文”为方向，持续推进以人为中心的新型城镇化，提高户籍人口城镇化率，加强城乡基础设施建设，实现城乡基本公共服务均等化，注重环境宜居和历史文脉传承。以产业为支撑优化城镇空间结构，统筹协调中心城市、小城镇和新型农村社区发展。“十三五”期间，积极探索完善新型城镇化和城乡发展一体化健康持续发展的有效机制，努力打造江苏省新型城镇化试点示范区。

——划定城镇开发边界，推动“多规合一”进程。以城镇、农业、生态三类空间为基础，配合规划、国土、环保等部门推进城镇开发边界、永久基本农田红线和生态红线划定。基于在城镇空间范围内划定的近远期开发边界，逐步推进城乡建设计划实施。加快市政设施、道路交通、城市管理等城市建设基础数据的普查工作，整合进入数字淮安地理空间体系，完善“多规合一”信息共享平台。

——**统筹县城发展与建设。**深化区域统筹发展战略，按照“一县一特”的发展思路，明确各县城发展目标，引导生产要素向县城集中，提升县城聚集度和首位度。

涟水县城加快融“市”入“海”进程，推进新兴工业城市、生态宜居城市和苏北平原地区城乡统筹示范区建设。“十三五”期间，按照“十字轴带、双心八片”的结构布局，重点打造清水湖新区、五岛湖片区、城北片区、朱码片区、经济开发区、机场产业片区、薛行化工区和产业拓展片区。

盱眙县城加速推进撤县建市进程，以建设南京都市圈北部重要门户城市、江淮平原山水文化旅游休闲名城、丘陵湖滨地区新型城镇化和城乡统筹示范区为目标。“十三五”期间，构建“两轴三心多片”的空间格局，重点推进旧城改造及新区建设，加快盱眙经济开发区、马坝经济开发区和宁淮新兴产业科技园建设。

金湖县城继续推进“东居西工、六区联动”的空间结构，推动与南京的融合发展，以建设长三角及南京都市圈北部水乡园林城市、苏北水乡地区城乡统筹示范区和宁淮同城化先行区为目标，“十三五”期间，依托金湖经济开发新区的建设，重点开发南京金湖产业合作园区。

洪泽县城按照“一心六片”空间结构，积极推进洪泽与中心城区公共服务设施与基础设施的一体化建设，强化淮安市域“副中心”的综合服务功能。“十三五”期间，以长三角地区湖

滨旅游度假区、滨湖地区城乡统筹示范区为目标，重点建设洪泽经济开发区和盐化新区（洪泽片区）。

——**推进重点中心镇和特色镇建设。**依托“1047”小城镇布局体系，分类推进小城镇建设，引导小城镇之间的差异化发展。深化渔沟镇（淮阴区）、徐溜镇（淮阴区）、车桥镇（淮安区）、钦工镇（淮安区）、红窑镇（涟水县）、岔河镇（洪泽县）、马坝镇（盱眙县）、旧铺镇（盱眙县）、银涂镇（金湖县）、高沟镇（涟水

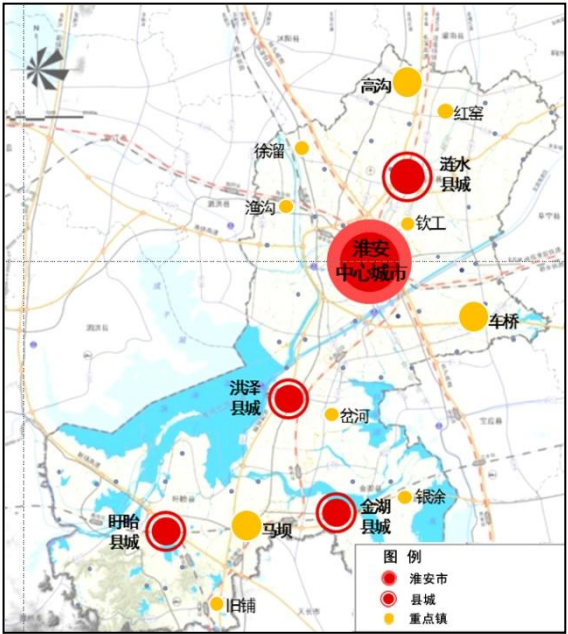


图 4 市域十个重点镇分布图

县）等10个省级重点中心镇建设，推动重点中心镇向现代化小城市发展。坚持试点先行，逐步推进重点中心镇强镇扩权改革。率先在重点中心镇实现公共服务设施均等化和“十个一”基础设施项目全覆盖。建设一批以码头镇、老子山镇为代表的特色镇，以“工业型”、“农业型”、“旅游型”三型分类推进特色镇发展，着重体现城镇自然风貌和自然肌理，挖掘历史文化遗存、乡土风俗、建筑等城镇特色。

——**深化美丽乡村建设。**以重点村庄、特色村庄、一般村庄划分类型推进村庄建设。启动美丽乡村建设提标升级行动，分别按照康居村、美丽村标准建设重点村和特色村。着力打造

包括蒋坝镇头河村、马甸镇东风村等在内的1000个左右重点村庄，按照新型社区标准，加快基础设施及公共服务设施的配套；培育包括南闸镇中太村、车桥镇大兴村、林集镇滕码村、溪河镇大车村、苏嘴镇健仪村、施河镇大施河村、钦工镇东支村、朱桥镇周庄村、席桥镇张蔡村在内的300个以上富有地域特色和江淮水乡风貌的特色村庄；一般村加强环境整治，提升村容村貌。“十三五”期末，全市有1/3以上的自然村居民进入城镇和新型社区，每个涉农乡镇建设2-3个美丽乡村。

#### 专栏1 淮安近期特色村庄建设名录

**特色古村庄：**刘老庄村、月塔村、凌庄村、二堡村、青莲岗村、龟山村、越城村、明祖陵村、东阳村、黄花塘村、杨嘴保村；

**特色丘陵村庄：**明山村、甘泉村、水冲岗村、陡山村；

**特色水网村庄：**白马湖村（洪泽县）、白马湖村（金湖县）、横桥村、阮桥村、高邮湖村、闸西村；

**特色产业村庄：**季庵村、双河村、七一村。

**——强化县乡镇村公路交通建设。**推进干线公路提档加密，重点建设 327 省道、348 省道等项目，实现干线公路通乡镇。加快农村公路升级建设，全面提升农村公路通行能力。实施县乡镇村公路标准化工程，实现农村公路灰色化里程倍增。引导城市公交向农村延伸，加快发展农村班线公交，实现“城乡公交一体化”。

**——推进公共服务设施向农村覆盖。**加快配套和完善农村公共服务设施。进一步繁荣农村文化，加快乡镇综合文化站和村文化站建设，形成完备的农村公共文化服务体系。大力办好农村教育事业，优化农村教学点选址布点，适当规模化发展，

提高教育质量，实现城乡义务教育均衡发展。促进农村医疗卫生事业发展，提升县级医院、镇卫生院和村卫生室服务水平，完善农村基础医疗服务体系。健全农村社会保障体系，强化社会福利设施建设，重点发展农村老龄服务和残疾人服务事业。

**——加快市政公用设施向农村延伸。**根据“适度化、全覆盖”的原则，加快市政公用设施向农村地区延伸。以区域供水规划为引领，实施“区域供水全覆盖”，实现城乡居民供水“同源、同网、同质”。加快推进天然气引进利用步伐，提高城镇燃气供应管道化率。城镇污水管网延伸至近郊村庄，污水统一汇入城镇污水处理厂集中处理；有能力的重点村可进行管网铺设，建设生活污水管网收集处理；一般保留村庄和散落居民点采取分散处理。

**——加强农村环境整治。**按照乡镇全域整治模式持续推进村庄环境整治工作。以“整治环境、配套设施、塑造特色”的总体要求，重点整治生活垃圾、生活污水、杂物堆放、工业污染源、农业废弃物、河道沟塘，着力提升公共设施配套、绿化美化、饮用水安全保障、道路通达、建筑风貌特色、村庄环境管理水平。与城镇化建设相结合，加大农村危旧房改造推进力度，整合可利用资源，合理落实危旧房改造行动，将危旧房改造与宅基地置换、土地整理、农村基础设施建设有机结合。“十三五”期间，实现村庄环境改善提升全覆盖，开展农村危房改造试点工作，以整村推进为示范，以道路交通沿线两侧村庄整

治为先导，逐步推进其他保留村庄改造工作，积极推动农村基本住房保障制度建设。

### **第三节 完善现代交通体系，建设综合交通枢纽城市**

构建淮安与江苏沿海、东陇海线经济带和包含南京都市圈的长江经济带之间的通道体系，形成以高速铁路为骨干、国际空港为优势、高等级公路为支撑、内河航运为特色的内畅外通的区域交通网络，积极融入区域一体化发展；建设城市“双快”系统，推进城市内、外部主要联接道路的建设，实现与高铁、机场之间的快速衔接，进一步完善城市路网结构及功能，有效缓解“瓶颈”制约，为淮安市经济社会发展提供基础性保障。

**——加快多层次区域通道建设。**进一步依托高速、铁路、航道等主要交通干线打通区域综合交通走廊，形成淮安城市发展南、北、东、西四个方向的交通联系轴。实施淮安涟水机场二期扩建工程，推进金湖、盱眙、清浦通用机场建设。加快米字型铁路网的构建，建设连淮扬镇、徐宿淮盐铁路，力争启动宁淮城际铁路。推进高等级航道联网，推动淮河二级航道及其它航道升级改造建设。构建“三纵两横一环”高速公路网，建设宿扬高速淮安段，实施京沪高速扩容工程，推进长深高速淮安西枢纽至连云港段扩容工程。

**——完善城市“双快”交通系统。**建设以城市快速路和轨

道交通构成的城市“双快”交通系统。规划“双环九射一联”的快速路网，启动快速路一期工程，建设由黄河路-西安路-延安路-宁连路构成的内环线和向高铁站（S237）、南互通两个方向的联络线。推进城市轨道交通建设，推进现代有轨电车T2线和T3线建设，T2线作

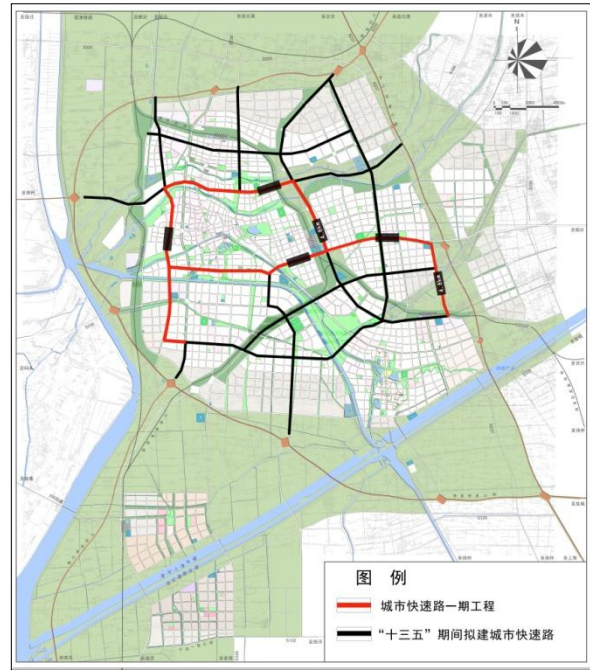


图 5 中心城区快速路网建设图

为南部客运通道，连接汽车南站、高教园、新城、行政中心和高铁站；T3线作为西部客运通道，沿北京路布置，主要服务城西新建居住区。“双快”系统建设实现各功能区之间的快捷联系，疏解中心城区交通拥堵，能够满足高铁站等集散中心快速集疏运要求。

——**优化城市主干路网。**统筹推进“八横八纵”16条结构性主干道建设，建成规模适当、成网率高的主干路网。完成通甫路、南苑路等城市主干道建设，积极推进柯山路、丰登路等城市干道改造。优化城市蜂腰地带的交通组织，打通城区内存在的“断头路”，拓宽改造与现状城市通行需求不匹配的道路，提高道路通行能力。



## 专栏2 “八横八纵”结构性主干道

“八横”：明远路、淮河路、南苑路、枚皋路、淮海东西路—和平路—和平东路、徐杨街、延安东西路—海口路、深圳路—深圳东路；

“八纵”：韩侯大道、淮海南北路、沈阳路—翔宇大道、通南路、康马路、淮江路、北京路、南马厂中心路—季桥中路。

——**推进城市次干道和支路的建设与改造。**按照“总量平衡、经济可行；保障交通、市级引导；区域开发、各区主导；民生工程，重点推进”的原则，加快城市次干路和支路的建设，建成循环畅通、出行便捷的区域路网。重点建设分流主干路网的微循环道路，均衡路网流量，扩大路网规模，增加服务范围。

——**推动慢行设施建设。**构建慢行交通体系，建设骨架慢行交通网络，布局慢行交通优先区，在人流、车流集中路段实行机非分离、人非分离。打造轨道交通沿线慢行交通衔接带，加强在建、待建市政道路工程的非机动车道路建设，推进既有道路的非机动车道改造，优化交通标线、增设隔离栏杆。“十三五”期间建设或改造开发区、工业园区、生态新城等组团道路的非机动车道，在重要交通节点处或路段增加人行过街设施。

——**继续完善停车供应系统。**确保停车场建设用地供给和停车资源优化配置。本着集约用地原则，多渠道深挖潜力，明确停车场地，实施统一管理，鼓励业主或社会资金建设临时停车场、机械式停车场、地下停车场、停车楼。重点加强清河区、清浦区等老城区停车设施建设，进一步增加城区公共停车

场和地下空间。

——**加快公交专用道建设。**以提高公共交通分担率为突破口，缓解城市交通压力。扩大公共交通专用道的覆盖范围，实现中心城区公交站点500米内全覆盖。在城市主干道上设置公共交通专用道（路）和优先通行信号系统，完善公交优先道路网络。构建以“常规公交为主体、出租车为补充、慢行交通为延伸”的一体化公共交通体系。“十三五”期末，公共交通出行分担率提升至30%以上。

#### **第四节 优化住房保障体系，实现“住有宜居”新蓝图**

以全面改善中低收入家庭居住条件为重点，大力推进棚户区改造，扩大住房保障覆盖范围，促进住房保障货币化补偿，打通保障性住房与商品房转换通道，强化住房公积金管理，综合改善居住环境，优化住房保障，提升城市形象。

——**有序推进棚户区改造。**按照“整体改造、局部改造、旧住宅区整体提升”的三种情况分类推进棚户区改造，优先考虑成片棚户区，小型工业企业腾退土地优先考虑公益性和短缺的公共设施，对保留的设施陈旧的多层住宅进行户型改造、外观整新，打通街巷，增加绿地、停车场和活动场所，改善居住质量。根据属地负责的原则，集中做好入户调查、房屋征收决定发布、补偿安置方案制定、实施推进等征收拆迁棚改工作，征收资金由市财政统筹调度，市级融资平台融资。“十三五”期

间基本完成城市棚户区改造任务，计划改造项目257个、8.14万户、1200.87万平方米。

——**积极推进政府购买棚改服务。**创新棚改专项融资体制机制，推动政府购买棚改服务。“十三五”期间，重点精简审批流程，开辟绿色通道，积极与国开行对接，申请棚改专项优惠资金，推进项目顺利快速落地实施。按照各区具体情况，结合城市更新改造规划要求，全面推进政府购买棚改服务工作。积极探索棚改土地收益在区、社区、村委会、企业之间的合理分配，提高各方积极性。

——**健全中低收入家庭住房保障体系。**制定农业转移人口市民化的“住有所居”相关政策，完善外来务工人员住房保障政策，健全与城乡人口流动相适应的住房保障制度。改进共有产权房制度，优化共有产权份额调节机制，将新就业人员和进城务工人员纳入共有产权住房保障范围。优化完善公共租赁住房制度，制定公共租赁住房发展规划和实施计划，制定淮安市企业公租房管理办法，明确外地户籍常住人口和新就业人员的住房保障需求和数量，积极统筹向企业分配公租房，探索企业和各区政府共同协调管理、共同助购、共同承担公租房成本。引导公租房先租后售，盘活政府积淀资产。推进住房保障管理重心下移，探索建立区、街道、社区三级管理服务体系，缩短审批周期，提高保障效率。“十三五”期间，完成一批保障房项目，并加强基础设施配套，为7530户住房困难家庭提供住房保

障。淮安市城镇人均住房建筑面积 16 平方米以下低收入住房困难家庭基本得到保障，努力解决中等偏下收入家庭住房保障问题。住房保障体系健全率达到 99%，城镇保障性住房覆盖率达到 20%。

**——推进住房保障货币化和棚户区改造货币化安置。**全面实施住房保障货币化补贴制度，对符合相关条件的城市中等偏下收入住房困难家庭、新就业人员、进城务工人员，实行住房货币补贴，自主租赁普通住房和购买普通商品住房。完善棚户区改造货币化安置政策，鼓励棚户区改造的被征收人选择货币补偿，合理引导被征收（补偿）人利用货币补偿款通过市场购买住房，或由政府购买安置房进行安置。加强区域内保障房资源统筹协调配置，分类推进商品房进入保障房分配房源渠道，确定存量商品房收购回租规范、流程、资金标准。“十三五”期末，棚户区改造货币化安置比例不低于 50%。

**——强化住房公积金管理。**将机关事业单位职工年度工资总额作为缴存基数列入财政预算，逐步提升财政供养人员住房公积金缴存基数。探索进城务工稳定人群的住房公积金缴存政策，研究灵活就业人员的住房公积金缴存条件、基数和比例。积极扩大住房公积金覆盖面，构建部门联动、联合检查的长效机制。发挥住房公积金政策优势，做大做强贷款规模，简化贷款流程，完善商业性住房贷款转住房公积金贷款机制。“十三五”期间，住房公积金归集总量达 400 亿元，公积金制度覆盖

面达到 98%，发放住房公积金贷款 150 亿元。

## **第五节 提升社区建设水平，打造幸福和谐乐居城市**

全面加强社区建设，强化老旧小区整治、提升物业服务水平、完善配套服务设施，逐步打开“封闭小区”，推行街区制。针对人口老龄化趋势，率先建设适老住区试点，增强人民居住幸福感。

**——完善社区配套服务设施。**加强社区服务场所建设，逐步完善以社区级设施为基础，市、区级设施衔接配套的公共服务设施网络体系。新建商品房在审批、建设过程中，按照城乡居民每百户 20 平米，每个小区不低于 400 平米的要求，建设社区服务中心。已建社区设施不达标的，将通过新建、购买、置换、改造、扩建等方式予以解决。加强文化设施、教育设施、体育设施、医疗卫生设施、养老设施、社区便民服务中心、公厕和公园配套。

**——强化老旧小区整治。**将老旧小区整治分为基本型、改善型和提升型三种标准，总体做到保证基本型，兼顾改善型和提升型。老旧小区整治主要针对屋顶、墙体渗漏、下水道、落水管破损不畅、道路破损、消防和监控设施不全等基本进行改造，陆续将节能改造、监控系统对接、雨污分流、墙面出新、体育设施完善、游园广场新建列为改造项目。创新管理机制，积极推行小区归社区管理。“十三五”期间，在 2015 年完成全

市 40%的老旧小区整治的基础上，2016 年和 2017 年各完成 30%的老旧小区整治，实现全市老旧小区整治全覆盖。

### 专栏 3 老旧小区整治标准

- 1、**基本型**。将影响居民生活的屋（墙）面渗漏、下水管道（含落水管）破损不畅、道路破损、监控设施不全等整治内容。整治后达到“管道畅通、道路平整、技防到位、环境整洁”的标准。
- 2、**改善型**。在基本型的基础上，把绿化养护、管线规整、停车设施等整治内容。整治后达到“管线统一、停车有序、绿化美观、环境优良”的标准。
- 3、**提升型**。在财力允许的情况下，将节能改造、雨污分流、墙面出新、体育设施、游园广场等内容。整治后达到“绿色节能、设施完善、文化浓厚、环境宜人”的标准，打造示范小区。

——**有序分类开放“封闭小区”**。新建住宅推广街区制，原则上不再建设封闭住宅小区，新建小区通过把控地块尺度确定适宜的街区规模，形成合理的路网结构；对影响到城市交通运行、景观和管理的已建成封闭住宅小区和单位大院逐步分类开放，通过现有道路改造打通断头路，改善城市微路网，社区内部道路实施人车分行，注重道路设计，实现内部道路公共化。

——**率先建设适老住区**。积极开展应对人口老龄化的行动，会同民政、规划、财政等有关部门，健全完善养老服务体系 and 住房保障体系，建设和改造一批满足养老需求的住宅小区（社区）。推进适老住区试点示范建设，在“十三五”期间每年新建 1 处适老住区；以配套适老设施的方式，改造 1 处老旧小区为适老住区。通过不同类型的适老住区试点，升级建设“绿色适老住区”，争创“江苏省适老住区示范项目”。鼓励城乡社区把布局调整后的公共资源改造或建设成社区居家养老服务中心。制定鼓励社会各方积极参与的优惠政策，吸引社会力量参

与适老住区建设。制定子女与老人共同或相邻居住亲情养老模式的配套支持政策。创新投融资机制，积极争取省级适老住区试点示范项目建设专项资金。

#### 专栏 4 适宜养老住区建设试点示范工作

《关于开展适宜养老住区建设试点示范工作的通知》（苏政办发〔2015〕120号）

1、围绕居住宜老，完善相关标准。城市住区中建设和改造一定比例符合《老年人居住建筑设计标准》的住宅，与所在地老龄人口比例相匹配，建设和改造一定比例子女与老人共同或相邻居住的亲情养老住宅。

2、围绕设施为老，加强配套建设。具有规模适宜的老年人活动中心、居家养老服务中心（站）、老年人护理中心（站）、社区日间照料中心等社区居家养老服务设施。新建住区按照每百户 20-30 m<sup>2</sup>，既有住区按照每百户 15-20 m<sup>2</sup>，合理确定养老服务用房类型、规模和标准。

3、围绕活动便老，强化条件保障。推进老年人家庭和住区设施无障碍设计、建设、改造，小区道路和建筑物公共区域全面达到无障碍设计标准。既有住区通过改造加装电梯、扶手等设施，方便老年人日常出行。

4、围绕服务助老，鼓励各方参与。住区内居家养老服务中心等设施按比例配备养老护理员，为住区老年人提供生活照料、康复护理、助浴助急、精神慰藉等专业化服务。基层医疗卫生机构为老年人建立健康档案，每年为 65 岁以上老年人提供 1 次健康管理服务。物业公司有针对老年人的服务条款，与专业养老服务机构合作，提供延伸服务。

5、围绕和谐敬老，营造良好氛围。大力弘扬社会主义核心价值观，继承和发扬敬老、养老、助老优良传统，营造适老住区文化氛围，鼓励邻里守望相助。积极培育发展为老服务公益慈善组织，搭建志愿者服务网络。

——规范城市物业服务。大力推动《淮安市物业管理条例》立法实施，成立淮安市住宅小区综合治理领导小组，加强对小区综合管理工作的组织领导。以实施物业服务企业信用管理为抓手，将日常巡查、专项检查、信访投诉中发现的企业违规行为记入物业服务企业不良信用档案。开展物业服务质量提升活动，创建一批物业管理优秀项目。引导住宅小区建立规范的业主委员会，建成业主委员会备案信息系统。建立物业保修

金制度、应急维修制度，制定物业专项维修资金管理办法。优化维修金使用服务流程，建立服务事项清单和职责清单，整合测绘数据与维修金数据。全面开展电梯消防专项维修资金归集工作。规范物业维修资金使用管控，采取跟踪审计、招投标、竞争性谈判等方式有效降低维修费用。“十三五”期末，城市物业覆盖率达到 85%。

## **第六节 全面改善城市环境，推进生态园林城市建设**

以建设生态园林城市为目标，强化城市水环境治理，推进海绵城市建设，优化城市绿地布局，增加城市绿量，加强环境卫生整治，加快环卫设施建设，综合提升城市生态环境品质。

——以海绵城市建设优化城市生态本底。结合“海绵城市”设计理念，改善“暴雨必淹”的现象。充分利用自然山体、河湖湿地、耕地、林地、草地等生态空间，建设海绵城市，提升水源涵养能力，缓解雨洪内涝压力，促进水资源循环利用。新城区建设率先考虑“海绵城市”设计方法，老城区保障性住房及棚户区（危旧房）改造项目率先打造“海绵体”。充分发挥高铁新城植物园、森林公园、钵池山公园等大型公园对雨水的吸纳、蓄渗和缓释等作用。将地块雨水吸纳率等指标作为开发建设项目规划条件的重要技术指标。“十三五”期间，率先启动 5 个海绵城市项目试点，至 2017 年至少建成 1 处一定规模的综合示范区，至 2020 年城市建成区 20%以上的面积达到



目标要求。

——以绿地系统建设构建城市生态网络。打造以里运河、京杭运河、盐河、古黄河、柴米河和淮河入海水道为基础的城市生态网络，形成“绿廊环绕，两环六带绿相连，城水相依，一脉百园城融绿”的绿化风貌。推进京沪高速、宁连高速、宿淮盐高速环线两侧绿化林带、铁路和沿宁连一级公路两侧绿化林带建设。加快山阳湖、白马湖、洪泽湖水源地的湿地公园、森林公园建设。完善楚秀园、钵池山、月季园等城区公园基础设施和景区建设。实施中心城区扩量增绿工程，城市存量土地资源整合开发为小、微公园绿地，建设 10 个、4 万平方米以上的城市“绿色小客厅（微客厅）”。完成黄河东路二期、桥下空间绿化等项目，推进翔宇大道和里运河沿岸等道路河道两侧绿化建设，增加城市“绿肺”面积。通过保留旧区生态绿地，建设新城绿色空间，整体改善城市绿地布局和景观生态环境，基本实现居民出行 500 米以内可以进入公共绿地的目标。

——以实施蓝天碧水工程提升城市生态品质。开展河道截污整治和城区雨污分流工作，对城区有较大排水量的排水户实现内部雨污分流，实现河道水质明显改善，达到生态城市和文明城市要求。有条件实行雨污分流的地块进行雨污分流；无法实施地区，以高倍数截污为原则，以河道清淤截污为重点，加大沿岸源头污水收集，减少污水下河，提高截污量。对集中排水户分片划区逐步进行内部雨污分流、完善接户支管和市政污

水主干管建设，完成城镇污水处理厂提标改造工作，全面实施污水处理收费政策。加强对建筑（拆迁）工程、市政基础设施工程、园林建设工程等活动和场所的扬尘污染管控措施，建立扬尘污染治理长效机制，改善城市空气质量。“十三五”期间，加快第二污水处理厂扩建、淮安经济技术开发区污水处理厂新建、四季青污水处理厂提标改造、污水管道改造和新建等建设项目，城市污水处理率达到 85%以上，污水处理厂出水水质提高到一级 A 标准。加快污水再生利用处理设施建设和再生水管道敷设，城市再生水利用率达到 30%。分期分步骤对文渠河、外城河、内城河、圩河、苏州河、月牙湖等市区河道进行综合整治，城区黑臭水体控制在 10%以内。实现建成区比 2015 年扬尘降尘强度下降 15%以上的目标。

——以加强环卫设施建设改善城市环境卫生。构建符合淮安特点的环境卫生体系新模式。建立较为完善的法规、规划、标准体系和常态与应急相协调的管理和作业服务体系；完善“组保洁、村收集、镇转运、县市集中处理”城乡垃圾统筹收运处理体系，全面实施垃圾处理收费政策；推进垃圾分类收集和综合利用工作开展，加快生活垃圾焚烧等资源化利用技术应用、餐厨废弃物集中处理与资源化利用设施建设、建筑垃圾资源化利用推广等工作，提高城乡垃圾减量化，垃圾处理无害化以及资源化利用水平。健全科技进步、市场化运作和综合协调监督管理机制，推进垃圾处理产业化发展和环卫信息化建设。

“十三五”期末，基本建立餐厨废弃物和建筑垃圾回收和再生利用体系，城镇全部实现水冲式公厕，公厕密度达标率 100%，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，城市道路机械清扫保洁作业率达到 75%。

## **第七节 保护城市特色风貌，提升淮安地域文化魅力**

加强城市文化遗产保护传承和合理利用，打好“淮扬文化，运河之都”的城市名片，提升淮安城市魅力。保护楚州古城格局，延续淮安漕运文化历史文脉，打造以运河为特色的水网城市，积极推进名人文化资源的保护和开发，展现城市特色风貌。

——**塑造漕运特色的历史文化名城。**重点提升淮安历史文化名城的国际、国内知名度和社会影响力。实施对楚州古城的保护和开发，加强对现存城墙、城门、水关、护城河遗迹，“淮安府署-漕运总督部院遗址-镇淮楼-迎薰门（老城南门）遗址公园”组成的古城中轴线和以总督漕运部院为中心的棋盘式街巷格局的保护，推进对老西门大街、双刀刘巷、太清观街、县东街、都天庙、西长西街和大闸口等 7 个重要历史地段和东岳庙历史建筑群的改造与保护。适度对上坂街-驸马巷历史文化街区 and 河下古镇历史文化街区进行开发利用，积极保护片区城市肌理，充分挖掘文化资源。

——**打造运河之滨的水网城市。**发挥里运河文化承载功能

和古黄河休闲游憩功能，结合京杭大运河、盐河等水系，建设滨河水网城市。重点打造里运河文化长廊，通过景观营造、历史文化保护、商业开发相结合，建设清江浦景区、中国漕运城、板闸遗址公园、山阳湖景区、萧湖景区以及盐晶堡等项目，力争到“十三五”期



图 6 中心城区滨河风貌带建设图

末把淮安里运河文化旅游度假区建成运河沿线知名品牌。建设古淮河风光带，依托现有白鹭湖、青龙湖、古淮河生态公园等项目，加强对原有水系、沟渠、广场等场所生态修复和功能再造，重点开展古淮河环境整治工程及淮安国际自行车文化城工程。建设京杭大运河景观带，提升滨水空间功能，增加户外活动设施及配套设施，将大运河两岸打造成户外运动聚集地。建设盐河景观带，加强两侧绿化带的建设，使其成为环境优美的生态廊道。

——彰显淮扬特色的地域名城。进一步挖掘名人文化，按照国家 5A 级景区标准对周恩来故居及周边环境进行修复，加强对吴承恩、王遂良、秦焕等名人故居修复工程。进一步发扬地域文化，推进青莲岗、大运河、洪泽湖、泗洲城、大云山汉王陵等大遗址保护；加强高沟镇、码头镇、老子山龟山村等古镇

古村保护；推进漕船博物馆、世界运河博物馆、盐文化博物馆、博里农民画博物馆等城市博物馆群建设。

## **第八节 加快公用设施建设，提升城市保供防控能力**

增强城市饮用水安全保障，加快供水、燃气、照明等设施建设，推进综合管廊、地下空间和应急避难场所建设，提高公用设施服务能力和质量，注重提高公用设施的公平性和覆盖面，形成适度超前、持续发展、保障有力的城市公用设施体系。

**——强化水资源安全保障。**把解决市民饮用水安全问题，作为城市供水工程设施建设的首要任务。“十三五”期间，实现第二水源地建设和自来水厂深度处理全覆盖。完成城南水厂、淮阴水厂等深度处理工艺改造；实施扩建白马湖水厂大运河取水口，新建白马湖取水口等备用水源建设工程。逐步建立水源监测预警系统，提高环境监管能力，对饮用水水源实施定期监测、检测和评估，确保城乡供水水质安全。

**——完善供水设施建设。**进一步提升水厂供水能力，推进增压泵站及供水管线建设，完成主要道路给水管线及市政消防管网敷设，逐步形成各供水片内主干管环网。“十三五”期间，扩大城南水厂、白马湖水厂等设施供水能力，并适度超前建设供水管网，公共供水管网漏损率控制在 10%以内，达到国家节

水型城市标准要求，城市公共供水普及率达到 99%，基本完成城镇居民老旧小区二次供水设施改造和统一管理。

**——优化城市照明系统。** 继续完善城市道路照明，全面消灭城市背街后巷、城市支路的无灯区。对漕运西路、民俗路、丁香路以及文渠河畔在内的部分主次干道、支路、人行道的老化路灯进行升级。新建、改建和扩建的城市道路装灯率达到 100%，主干道照明的亮灯率达到 98%，次干道、支路的亮灯率达到 96%，道路照明设施的完好率达到 95%。加强城市景观照明设施的照明完成度，提升城市对外形象，景观照明设施的完好率达到 90%。加大公共财政投入，增加日常管理维护经费，逐步对城市照明设施划片、划区，推进城市照明设施养护管理市场化运作。完善城市照明监控系统，推行集中管理、集中监控和分区、分时动态智能控制模式。

**——加快燃气设施建设。** 推进应急储备气源设施建设，优化输配管网系统，保障居民及商用用气。建立城市燃气安全保障及应急系统，保障安全供气。“十三五”期间，新建储气库提升储气调峰和供气保障能力，全面建成能保障民用7天需求量的应急调峰储配设施。新建高中压调压站，形成多级制燃气输配网系统，更有力的保障全市生活生产用气。

**——推进综合管廊建设。** 加快部署城市地下综合管廊建设与管理的工作。完成淮安市地下管网的普查工作，推进地下管线基础信息的数字化建设。在数据完备的情况下，进一步将信息

纳入“淮安市城市管线地理空间信息系统”，建立开放可拓展的信息系统，实现多种基础管线的统一管理。开展编制专项规划，合理确定建设区域，对各种管线进行统一规划，并对部分尚未纳入的管线进行预留。“十三五”期间，淮安市区内新区、园区等成片开发区域新建道路必须同步建设地下综合管廊，近期重点推进盐化新材料产业园区地下综合管廊建设工程。

**——促进地下空间合理开发。**对地下空间资源的建设利用现状进行普查，注重地下空间的可持续开发利用，形成点、线、面连通的地下防护空间体系，整合地上地下空间，提高地下空间利用效率。在城市中心商业综合体、大型交通枢纽站等区域开发地下空间，以满足城市防控片区的需求。规划地下步行系统及地下停车系统时，兼顾人防需要与人防工程的综合布局，做到战时防护、平时服务。

**——加快防灾设施建设和抗震改造。**把应急避难场所与城市建设同步推进，通过整合现有资源，建成一批功能布局合理、应急设施齐全、类型多样的应急避难场所。提升城市应急指挥中心、医院、学校、应急避难场所等设施 and 应急通道的抗震能力，全面推进既有建筑抗震加固改造，强化震后应急制度建设。建设抗震防灾科普宣传示范基地，开展建设工程抗震防灾培训，提高城市抗震防灾能力。“十三五”期末，完成地震应急避难场所建设任务并完善配套设施，形成以城区为主，远

近结合、设施配套、覆盖面广的地震应急避难体系，确保城市人均避难场所面积大于 2 平方米。

## **第九节 推进科技创新应用，实现城市绿色低碳发展**

以绿色生态技术应用为基础，节能和减排为导向，深化低碳城市建设理念。大力发展绿色交通体系，引导绿色出行，依托绿色建筑技术、建筑节能材料以及可再生能源利用等，逐步提升城市节能减排水平。

**——实现城市集约紧凑发展。**以绿色发展理念引导城乡建设，倡导精明增长。推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，提高土地单位面积的产出效益，实现土地节约集约利用；鼓励土地混合开发建筑复合利用，减少城市内宽马路、大广场等大尺度空间的建设，营造紧凑高效的的城市空间；注重生态环境保护，促进绿色低碳的生活方式。

**——构建绿色交通体系。**积极推行绿色交通，引导低碳出行。构建以有轨电车、地面公交、公共自行车和步行组合的绿色交通出行体系。“十三五”期间，建设绿色交通试点城市，绿色交通出行分担率达到 40%以上。有轨电车重要站点和公交系统实现无缝衔接，自行车和行人出行环境得到改善。合理规划各种绿色低碳的“非机动车”，开展“电动汽车充电站”、“电动公交车及充电站场”等绿色交通基础设施建设。



**——促进绿色建筑发展。**大力发展绿色建筑和建材，城镇新建民用建筑全面按一星级绿色建筑标准设计建造，力争建筑设计阶段 50% 达到二星级绿色建筑标准要求。推进绿色建筑示范建设，积极创建省绿色建筑示范市，加快“省级建筑节能与绿色建筑示范区”提档升级，加快示范区绿色建筑项目实施进度，积极创建一批不同类型的示范区，推进绿色生态城区建设，争创省级绿色建筑和生态区域集成示范，努力创建国家级绿色生态城区，各县（区）在 3 年内力争申报 1 个以上国家或省级绿色建筑区域示范。推动绿色建材、废弃物资源化、环境质量控制、提高建筑物耐久性等方面的共性和关键技术研发，推广应用能满足节能需要的新型墙体材料、节能标识门窗、防水保温材料、装饰装修材料等。增加绿色建筑研发投入，对绿色建材企业加大补贴力度和项目支持。完善绿色建筑后期运营维护管理，建立建筑建造完工后期运营管理工作体系。在居民购买绿色建筑方面给予优惠，对使用住房公积金贷款购买二星级以上绿色建筑的居民，可适当上浮贷款额度。

**——推进既有建筑节能改造。**逐步对既有供热系统、大型公共建筑、普通公共建筑主要包括混凝土装配式大板楼、老城区住宅进行建筑节能改造。针对不同类型建筑建立有效的建筑节能监管体系，建立建筑能耗统计报告、公告制度。强化支持合同能源管理的政策措施，鼓励实施合同能源管理工程，发展建筑节能服务市场。“十三五”期间，既有建筑节能改造达到

120 万平方米，完成国家级示范项目 5 项、省级示范项目 10 项、市级示范项目 12 项。大力研发和推广各类建筑节能材料及技术，全面推行建筑节能 65%标准，推广装配式建筑自保温新墙体、非承重墙体自保温技术、高效节能设备及技术等。新增建筑节能实现节能 25 万吨标准煤的目标。

**——加强可再生能源利用。**积极推进太阳能热水装置、浅层地源热泵系统、空气源热泵、雨水回收再利用等技术在建筑中的应用，将可再生能源建筑一体化应用纳入建设工程基本建设程序。完成 5 个农村可再生能源利用试点项目。加强可再生能源建筑示范项目的申报和评选，对成效显著的项目予以一定的资金补贴。进一步争取部级、省级和市级等各级财政的支持，加大对可再生能源建筑应用的扶持力度，扩大可再生能源在淮南市的应用规模。

**——加快绿色照明使用。**积极推广城市绿色照明，加大半导体发光二极管(LED)照明、太阳能照明等高效照明光源产品的应用。新改扩建项目节能技术应用率、高效产品使用率均到达 100%，功能照明的照明质量及功率密度 100%达标，严格控制景观照明项目功率密度，保持 20%的节电水平。“十三五”期末，淮南市 95%及以上城市照明设施完成节能改造，照明节能评价达标率不小于 80%。

## 第十节 引入智能信息技术，提高城市建设管理水平

创新和完善城市管理体制机制，提升城市管理现代化信息化水平。推进住建“一网、四库、一平台、一门户”建设，实现住建系统信息共享体系。结合“数字城管”建设，推进城市管理理念现代化、手段科学化、设施标准化、运作市场化和管理法制化。

——开展“智慧住建”建设。全面梳理住建局业务需求和 workflows，划分业务区块，构建住建信息化系统，启动住建“一网、四库、一平台、一门户”建设。主要形成“局内部专网，智慧房产、智慧建工、智慧市政、智慧园林四库，信息共享服务平台和住建统一门户”，以“智慧住建”统一数据中心建设为重点，先期开展园林养护网格化管理平台建设、方舟网络数据中心的建设，推进房屋数据信息共享，开通网络查询工作。进一步推进城建档案信息化管理，统筹规划、分步实施，逐步升级城建档案管理信息系统，建立城建档案数据库，推进声像档案建设，加快存量档案数字化，推进村镇建设档案室创建工作。

——推进“和谐城管”建设。做好市级数字城管系统的运行工作，加快推进县、区数字城管平台建设，形成覆盖全市的数字城管系统。积极推进与政法系统的社会管理综治信息系统的平台的对接，实现资源共享，全面提高城市管理科技化水平。以打造“法治城管”品牌为重心，推进城管执法队伍建设，提

高精细管理、文明执法能力。建立长效管理机制，着力从源头上治理脏乱差问题；推行网格化管理，实现城市管理“全覆盖、无缝隙”；推进“属地管理”，强化基层单位在执法巡查、环境整治、市容环卫、小区管理等方面的职责，推进城管重心下移。继续办好电视专题节目《法治城管》和电台专题节目《城管之声》，进一步放大“和谐城管”效应，促进城市管理事业长足发展。

## 第四章 行业管理

全面促进淮安城建四大产业健康发展。着重调整房地产供应结构，盘活存量商品住房，推进住宅产业化发展；加快建筑产业现代化转型升级，转变企业运营方式，拓展行业发展领域；健全勘察设计行业制度标准，推进信息化先进技术应用；加强工程质量监管，全面落实质量责任，强化施工现场安全监管。

### 第一节 促进房地产业健康发展

积极落实“去库存”措施，调整房地产市场结构，探索新型住房产品类型，推动房地产产品转型升级，加强行业监管力度，完善行业监管体系，确保房地产市场持续、稳定、健康发展。

**——加强“去库存”措施。**推动房地产业由“增量发展”向“盘活存量”转型。严控土地供应，对住宅去化周期超过全市平均去化期和商业、办公去化周期超过 36 个月的县（区），暂停开发用地供应。对闲置土地严格依法处置，暂停用于开发普通商品住宅。对已出让但未开发的用地，可按规定程序调整土地用途、规划条件，引导用地转型。大力推动棚改货币化安置，通过货币直接补偿、发放“房票”等方式促进居民自主购

买。全面实施住房保障货币化补贴制度，不再新建公租房、共有产权房项目，鼓励保障对象申请货币补贴到市场租房、购房，加强保障性住房与商品房转换。坚持租购并举，积极发展房屋租赁市场。加大金融对接与扶持力度，进一步降低首付比例、房地产税费、二手房交易营业税。支持农民进城安家置业，针对农民制定“农民安家贷”等产品，满足农民购买商品住房的需求。进一步减轻开发企业负担，清理涉及房地产的不合理收费、押金，对于信誉好的企业减免相关费用的收取。加快完善城市新区配套设施，加快新区和老城区公共交通的对接，整体提高房地产开发项目的配套水平和环境品质。

**——优化房地产市场结构。**科学搭配住宅和商业开发面积，确保高、中、低档住宅和商业地产间的供应比例协调合理，促进养老、旅游等跨界地产的发展，探索制定商业用房等改建租赁住房的相关政策，充分发挥市场在资源配置中的决定作用，实现房地产市场供给和市场需求的长期平衡。“十三五”期间，实现房地产市场健康发展、交易规则健全，增量市场、存量市场、租赁市场体系健全，住宅供求总量基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定。

**——引导探索新产品模式。**全面加快推进房地产产品转型升级。根据二孩政策、人口老龄化带来的人口家庭结构变化，调整房地产产品类型。顺应科学技术发展带来的人类生活方式变化，探索居住办公一体化等新型产品模式。满足居民亲近自

然的居住需求，引导发展与生态环境充分融合的绿色生态住房产品。加强宣传推广工作，制定相关实施配套政策，加快推广全装修住宅。

**——加强房地产行业监管。**加强房地产开发监管，全面执行房地产开发项目建设条件意见书、竣工综合验收备案等制度，严格土地出让合同，防止开发单位擅自扩大开发面积，严厉查处违法违规用地和囤地、炒地行为。加大房地产交易市场监管力度，规范交易市场秩序，健全交易规则，合理引导交易价格，营造良好的交易环境，促进房地产市场理性发展。加强房屋租赁市场管理，依法加强房屋租赁登记备案管理，规范中介租赁行为，完善租赁市场法律法规建设。建立适合淮安市实际的房地产市场评价体系和预警模式，实施风险管理。完善与诚信相关的法律法规，构建房地产企业诚信体系。加快房地产业信息化建设，建设全市统一的房地产企业综合管理信息平台、保障性住房管理系统和存量房交易网上备案及资金监管系统等。

## **第二节 加快建筑产业转型升级**

以“标准化设计、工厂化生产、装配化施工、成品化装修、信息化管理”为目标，以建设建筑现代化产业园、提升现代化项目建造比例、提高建筑企业综合实力、强化科技研发应用、加强信息化管理、提升从业人员技术水平为途径，加快推

进建筑业现代化发展，实现建筑强市目标。

**——建设建筑产业现代化园区。**按照“布局合理、各具特色、供给方便、辐射周边”的原则规划和建设建筑产业现代化园区，逐步形成具有较强研发和生产能力完善齐全的装备制造基地、科技研发基地、物流配送基地和技术培训基地。“十三五”期间，每年创建省级建筑产业现代化示范基地 1 个或示范项目 1 个；创建市级示范县（区）1 个，市级示范基地或示范项目 2 个。

**——提升现代化建造项目比例。**以政策性投资项目为突破口，在保障房、棚户区和危房改造等养老设施政府主导的工程项目中，率先采用建筑产业现代化技术和产品，切实发挥示范引导作用，推动建筑产业现代化技术和产品的普及应用。在试点项目基础上逐步在全市范围内推广建筑产业现代化建设模式。

“十三五”期间，2016 年新开工装配式建筑比例达到 4.5%，成品住房比例达到 10%。2017 年以后，全市新开工装配式建筑比例和成品住房比例每年提高 2-4 个百分点。

**——拓展行业发展领域。**促进建筑行业“引进来”和“走出去”，以“深化省内市场、抢抓中西部市场、拓展境外市场”为目标，大力开拓行业发展领域。“十三五”期间，建筑业总产值和增加值年均递增7%以上，到2020年分别超过2000亿元和530亿元；建筑业外埠市场产值占全市建筑业总产值达到60%。

**——引导行业规范发展。**规范行业内各方主体的市场行



为。建立信用评价体系，制定诚信“黑名单”制度，完善评价结果在招标投标、资质管理、市场监管、扶优扶强等方面的应用。加强招投标管理，规范行业招投标和评标制度，严格杜绝围标等现象发生；动态监察项目审批的全过程，严格责任追究，健全监督制约机制；加强质量安全、合同履约、工程款结算与支付、劳务费用支付等行为的监管；严厉打击转包挂靠、违法分包行为；规范施工和监理企业从业人员执业行为。

**——培育建筑产业实施主体。**逐步实行投资建设一体化运行模式，促进企业业务范围从单一化走向综合化。整合产业链资源，鼓励设计、开发、部品生产、施工、物流企业和科研单位组成联合体，或形成优势互补、实力雄厚、信誉良好的大型产业化集团和设计、生产、施工一体化工程总承包企业，加快形成适应建筑产业现代化发展的产业集团。鼓励优秀企业上市和骨干企业高资质化，重点培育1-2个建筑业上市公司。

**——加强建筑产业科技推广。**鼓励本地企业积极与高校研究所进行产学研合作，开展科技攻关，重点扶持建筑产业现代化设计关键技术研究，加快整体厨卫、架空地板、轻质内外墙板等产品、建筑产业现代化施工组织及安装关键技术、建筑产业现代化质量检测和控制技术、以及建筑产业现代化质量检测和控制技术研究。大力推广新型墙体围护结构材料和技术、机械化施工工艺，鼓励采用高强钢筋和高性能混凝土等材料，进

进一步扩大建筑垃圾制品、脱硫石膏制品、干混砂浆等的应用覆盖面，以及适合预制装配式建筑的外遮阳技术应用范围。

**——推动建筑产业信息化建设。**鼓励大型企业建立集成系统，实现方案、工艺、工程设计和项目、施工、企业管理信息化。推广虚拟现实、仿真模拟技术和定位信息技术应用（RS/GPS/GIS 等），辅助大型复杂工程实现事前控制和动态管理。推行项目全生命周期管理（PLM）制度，实现工程项目全生命周期信息的有效管理。加快推广移动技术、物联网等专项信息技术的应用，推广移动技术在信息查询、流程审批、及时通讯、质量安全等方面的应用，推广物联网技术在自动化系统、建筑物监测等方面的应用。

**——加强从业人员培养。**建立完善的培训机制，全面提高开发、部品生产、施工、监理、检测等专业人员技能水平，确保关键岗位持证上岗率达100%。“十三五”期末，实现建筑业从业人数超30万人，建筑业对农民纯收入的贡献率达26%，二级以上建造师总人数达到9000人。

### **第三节 提升勘察设计行业实力**

全面加强勘察设计质量管理，加大施工图审查力度，提升建筑设计水平，推广科技创新应用，重视人才培养和执业监管，有效提升行业整体竞争力。

**——强化全行业竞争力。**加强“扶优扶强”工作。“十三

五”期间，重点培育发展 2 家综合实力强、社会信誉好的甲级勘察设计公司或企业集团；鼓励本市勘察设计公司晋升资质等级，积极吸引周边地区优秀设计公司落户淮安。发挥本地高校人才资源就业优势，保障行业人才输送规模。

**——推动设计质量水平提升。**贯彻落实勘察设计公司项目负责人质量安全责任规定，强化勘察设计公司 and 人员主体责任。加强建筑工程勘察设计公司质量监督检查，严格施工图审查，建设完善数字化审图云数据库，促进勘察设计公司设计图纸“蓝转白”工作，推动建设省级一体化工作平台。培育和规范建筑设计市场，明确建筑师的权利和责任，发挥建筑师主导作用，引导建筑设计发展方向，推动建筑设计水平提升。研究大型公共建筑设计后评估标准和实施办法，探索建立设计后评估制度。

**——推进科技创新进步。**加大勘察设计公司企业的科研投入，提高企业核心竞争力。鼓励企业建设云计算全虚拟化技术中心和大数据存储及分析平台，建立企业资源数据库和数字图书馆，通过生产经营管理系统对企业的经营、合同、项目、技术、质量进行信息化管理。加快 BIM 技术的应用，在全市范围筛选一批 BIM 应用项目试点。“十三五”期末，BIM 技术应用率达到 10%。

**——加强专业队伍建设和执业监管。**鼓励勘察设计公司单位加大注册人员培养力度，增加注册人员规模，加强注册人员继续教育，提升执业人员的水平。加强执业监管，规范执业行

为，加大对执业人员业绩、从业行为、诚信行为、社保关系的审查力度，防止注册人员的人证分离，落实注册人员的法律责任，强化其在控制质量安全、规范市场行为中的中坚作用，全面提高执业人员的素质。

#### **第四节 确保工程建设安全规范**

强化完善安全责任管理体系和安全生产事故的防御体系，加强对各方主体责任、工程质量、施工现场安全的监督管理。

**——落实各方主体责任。**完善工程质量安全管理制度，严格落实建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位和工程监理单位等五方主体质量安全责任。强化落实建设工程五方主体项目负责人质量责任，项目负责人在工程设计使用年限内承担相应的质量终身责任。持续推进永久性标牌制度，在建筑物明显部位设置永久性标牌，标明建设、勘察、设计、施工、监理单位等五方工程质量责任主体名称和五方主体项目负责人名字，接受社会监督。将五方主体项目负责人的基本信息、法定代表人授权书、质量终身责任承诺书的信息档案纳入竣工验收档案管理。

**——加强工程质量监督。**推行工程质量管理标准化，推进质量行为管理标准化和工程实体质量控制标准化。在采取随机抽查的同时，进一步创新工程质量监督检查方式，实行差别化监管，认真调查处理工程质量事故、质量问题和质量投诉举

报，提高监管效能。完善工程质量监督检查内容，突出对建筑材料、建筑成品和半成品源头管理、建筑节能工程施工质量、质量责任主体行为、工程实体质量的监管，组织开展老楼危楼安全隐患排查整治，严防发生垮塌等重大事故。鼓励通过购买社会服务的方式，加大监管力度。研究推行工程质量保险制度，组织项目试点。“十三五”期末，实现工程质量有效监督全覆盖。

**——强化施工现场安全监管。**积极推进建设施工安全监管规范化建设，研究制定建设施工安全监督文本，促进严格执法、规范执法。强化施工现场安全生产监管，落实安全施工责任制，严格检查与考核，建立安全预警及应急控制机制，提高工程现场应急处置能力，及时消除重大安全隐患。加强安全生产宣传教育，深入开展“安全生产月”等活动，编制《工程项目施工人员安全生产教育指导手册》，推动全行业加强安全生产文化建设。广泛开展安全监管人员教育培训，提高安全监督执法能力和水平。

## **第五章 保障措施**

### **第一节 强化计划制订**

建设中确定的发展目标、具体目标、预期性和约束性指标以及发展任务和重大建设工程的实现与落实，一方面要发挥市场机制，健全利益导向机制和创造良好的发展环境，引导市场主体的建设行为与城乡建设战略意图尽可能维持一致，另一方面将建设任务分阶段分解落实到各个相关部门和责任人，各个责任人和部门针对城乡建设的发展任务制定年度计划，逐年逐步落实建设任务，同时加强对建设任务的评估跟踪，适时进行任务修订和调整。

### **第二节 强化公众参与**

在具体项目实施的各个阶段采取不同的公共参与方式，形成前期咨询、问卷调查、网上调研，中期公示、征询意见，批前公示、批后告示的完善的公众参与机制，鼓励社会公众参与项目决策、让广大市民、社会团体特别是受城乡建设项目内容影响的市民参与讨论，对收集到的公众意见，经过整理，融合到城乡建设项目编制和管理中。在建设项目报告书中，编制公共参与篇章，融入公共参与成果，进一步提升建设项目合理

性。对参与热情高、意见建议质量好的公众给予一定的物质和精神奖励，逐步营造一种宽松和谐踊跃的公众参与环境。

### **第三节 强化组织协调**

强化城乡建设过程多部门联动，构建重大项目规划建设相关部门联席机制。各级部门切实加强组织领导，放眼全局，树立“一盘棋”思想，按照内容进行部门分工，召开动员大会，积极向外对接，尤其加强与发改委、规划局、环保局等部门的深度对接，进一步加强规划、建设和管理协调统一，彻底改变粗放型管理方式，改善政府治理，强化公共服务。坚持高标准、高境界，积极推进体制机制改革与创新。充分发挥行业协会组织服务功能，通过行业自律公约、信用评价等措施，大力倡导市场主体的诚实守信行为准则，形成有效的行业自律机制。

### **第四节 强化考核监督**

坚持部门监督和群众监督并举。坚持城乡建设任务的督查和简报制度，拓宽群众监督渠道，重视群众对城乡建设和管理的监督作用。强化对各项工作任务落实情况的汇总、分析和督查。加强城乡建设目标任务的年度考核，考核内容包括完成数量、时间标准、完成质量和效益标准等，通过督查和考核制度，提高对城乡建设任务的监管力度。

## 第五节 强化正向宣传

重视舆论对城乡建设管理工作的引导作用，借助主流媒体和新兴的微信、微博、城市 APP 等平台，对城乡建设进行广泛宣传，形成良好的舆论环境，加强部门间合作，增强大众对城乡建设的理解和认知，明确城乡建设活动和城乡居民生活环境改善之间的密切关系，减少未来建设管理中的公众负面障碍，保障城乡建设目标顺利实现，重大建设工程顺利落地。



**附表1：“十三五”时期住房城乡建设发展主要指标**

| 序号 | 指标             | 单位   | 2020 年目标 | 属 性 |
|----|----------------|------|----------|-----|
| 1  | 中心城区建设用地面积     | 平方公里 | 210      | 预期性 |
| 2  | 户籍人口城镇化水平      | %    | 55       | 预期性 |
| 3  | 城镇人均道路面积       | 平方米  | 22       | 预期性 |
| 4  | 城市公共交通出行分担率    | %    | 30       | 预期性 |
| 5  | 城市公共供水普及率      | %    | 100      | 约束性 |
| 6  | 城市污水集中处理率      | %    | 90       | 约束性 |
| 7  | 城市再生水利用率       | %    | 30       | 约束性 |
| 8  | 城镇生活垃圾无害化处理率   | %    | 100      | 约束性 |
| 9  | 城市管道燃气普及率      | %    | 85       | 约束性 |
| 10 | 村庄环境整治达标率      | %    | 100      | 预期性 |
| 11 | 城市人均避难场所面积     | 平方米  | 2        | 约束性 |
| 12 | 城镇常住人口保障性住房覆盖率 | %    | 20       | 约束性 |
| 13 | 棚户区改造货币化安置比例   | %    | 50       | 预期性 |
| 14 | 城镇家庭住房成套比例     | %    | 96       | 预期性 |

| 序号 | 指标                      | 单位  | 2020 年目标 | 属 性 |
|----|-------------------------|-----|----------|-----|
| 15 | 老旧小区整治覆盖率               | %   | 100      | 预期性 |
| 16 | 公积金制度覆盖面                | %   | 98       | 约束性 |
| 17 | 新开工装配式建筑比例              | %   | 20       | 预期性 |
| 18 | 成品住房建设比例                | %   | 30       | 预期性 |
| 19 | 节能建筑比例                  | %   | 30       | 约束性 |
| 20 | 城市绿化覆盖率                 | %   | 41.6     | 约束性 |
| 21 | 人均公园绿地面积                | 平方米 | 14.6     | 预期性 |
| 22 | 城市公共绿地服务半径覆盖率（半径 500 米） | %   | 80       | 预期性 |

附表2：“十三五”时期住房城乡建设发展重大项目汇总表

2016 年度淮安市住房城乡建设发展重大项目汇总表

| 项目领域       | 序号 | 项目名称           | 建设概况                                                               | 投资金额（万元）  |
|------------|----|----------------|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| 城乡统筹建设项目   | 1  | 村庄环境长效管护       | 建立垃圾收运体系和村庄保洁机制                                                    | 10,000    |
|            | 2  | 重点中心镇建设        | 建设一批基础设施、公共服务、产业发展等                                                | 10,000    |
|            | 3  | 市级美丽乡村建设(康居村庄) | 完成 30 个左右环境优美生态宜居、设施配套、服务完善的美丽乡村(康居村庄)                             | 6,000     |
| 公共服务设施建设项目 | 1  | 商业服务业建设        | 建设高铁新区项目、淮海中心商业区项目、水渡口金融集聚区项目、淮安综合大市场项目、智慧产业谷项目、中国声谷项目等商业服务业建设项目   | 4,908,870 |
|            | 2  | 产业园区建设         | 建设宁淮现代服务业聚集区、清河区恒盛科技园、淮安经济技术开发区新地物流、宁淮创智天地等园区建设项目                  | 1,444,200 |
|            | 3  | 教育设施建设         | 建设淮安大学、淮安开放大学、市级淮安市教师发展学院、淮师一附小健康路校区、淮安小学附属幼儿园、江苏省淮安体育运动学校新校区等建设项目 | 956,040   |
|            | 4  | 医疗卫生设施建设       | 建设淮安市肿瘤医院、淮阴人民医院、江苏护理职业学院等卫生设施建设项目                                 | 361,530   |
|            | 5  | 社会养老设施建设       | 淮安养老养生产业园、清浦区仁达养老项目等建设项目                                           | 1,345,000 |
|            | 6  | 社会配套设施建设       | 建设灭火救援应急中心、江苏省洪泽湖流域气象灾害监测预警信息处理中心、消防站等项目                           | 376,330   |
| 防灾设施建设项目   | 1  | 避难场所建设         | 建设钵池山公园、楚秀园等 2 处中心避难场所；建设樱花园、城南体育场等 4 处固定避难场所；建设新城中学西校区、白鹭湖学       | 2,600     |

|          |   |          |                                                                                                                                                                                 |           |
|----------|---|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
|          |   |          | 校等 3 处应急避难场所                                                                                                                                                                    |           |
| 城市交通建设项目 | 1 | 城市快速路建设  | 建设快速路一期工程，包括内环和向高铁站、南互通两个方向的联络线，路线长 45.9 千米                                                                                                                                     | 1,000,000 |
|          | 2 | 城市主干道建设  | 建设勤政南路、银川路、北京西路、淮阴区淮南北路延伸（过铁路）、北京路道口平改立工程、城西干道二期、海天路、机场中路南延等 22 条主干道                                                                                                            |           |
|          | 3 | 城市次干道建设  | 建设珠海路连接段、经三路北段、朝阳路、长阳路、农科路、香江路、瑞林路等 14 条次干道                                                                                                                                     |           |
|          | 4 | 城市桥梁建设   | 建设京杭运河淮海南路大桥、康马桥古淮河大桥及接线工程、承德路盐河桥接线工程等 7 座桥梁                                                                                                                                    |           |
|          | 5 | 客运枢纽建设   | 建设淮安站综合客运枢纽：火车站、一级汽车客运站、公交首末站、出租车待客区、社会车停车场                                                                                                                                     | 135,000   |
| 市政设施建设项目 | 1 | 污水处理工程建设 | 污水处理厂建设：扩建第二污水处理厂（扩建污水厂 5.0 万 m <sup>3</sup> /d）；淮安经济技术开发区污水处理厂，日处理量 4.0 万 m <sup>3</sup> /d；明通污水处理厂二期，规划日处理量 4000m <sup>3</sup> /d；淮阴区农业科技园区污水处理厂，日处理量 1.0 万 m <sup>3</sup> /d | 28,625    |
|          |   |          | 污水处理厂提升改造：四季青污水处理厂提标改造工程，出水水质由一级 B 提升至一级 A，规模 10.5 万 m <sup>3</sup> /d；四季青再生水工程，回用水量为 5.5 万 m <sup>3</sup> /d，作为工业用水、环境用水、河道补充用水                                                | 11,266    |
|          | 2 | 河道治理工程建设 | 河道疏浚工程：黄河故道水利综合整治工程；拓浚大治河全线约 10 千米河道，清安河（北京南路以西段）清淤，改造沿线泵站及建筑物等；文渠河疏浚整治工程，从内衣泵站至第二污水处理厂，长约 2.5 千米；以及其他河道疏浚工程                                                                    | 34,100    |
|          | 3 | 供水工程建设   | 水源地建设：扩建白马湖水厂京杭大运河取水口 5.0 万 m <sup>3</sup> /d；                                                                                                                                  | 300       |
|          |   |          | 水厂建设：扩建城南水厂 10.0 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                                                                            | 15,000    |

|  |   |          |                                                                                                                                                                                                                  |         |
|--|---|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
|  |   |          | 深度处理改造：淮阴水厂深度处理改造，规模 5.5 万 m <sup>3</sup> /d，金湖县第二水厂深度处理改造，规模 5.0 万 m <sup>3</sup> /d，涟水县第二水厂深度处理改造，规模 10.0 万 m <sup>3</sup> /d，城南水厂深度处理改造，规模 5.0 万 m <sup>3</sup> /d                                            | 16,030  |
|  |   |          | 增压站建设：建设合肥路增压站（5.0 万 m <sup>3</sup> /d），城西增压站（5.0 万 m <sup>3</sup> /d），刘老庄增压站（5.0 万 m <sup>3</sup> /d），码头增压站（5.0 万 m <sup>3</sup> /d），西宋集增压站（2.5 万 m <sup>3</sup> /d），乌龙渡大桥增压站（5.0 万 m <sup>3</sup> /d）等 22 个增压站 | 23,520  |
|  |   |          | 管网建设与改造：新建供水管网 114.1 千米，改造供水管网 19.4 千米                                                                                                                                                                           | 22,308  |
|  |   |          | 备用水源建设：新建戴楼镇水库，有效库容 200000m <sup>3</sup> ；新建涟水湖，有效库容50000 m <sup>3</sup> ；新建周桥闸北侧备用水源，规模11.2 万m <sup>3</sup> /d                                                                                                  | 744,400 |
|  |   |          | 二次供水改造：改造 89 个点                                                                                                                                                                                                  | 12,500  |
|  | 4 | 燃气工程建设   | 燃气管道建设：建设高压燃气管道（市区-淮安区）；建设枚皋路过大运河燃气管道工程、楚州大道过苏北灌溉总渠燃气管道工程                                                                                                                                                        | 3,300   |
|  |   |          | 能源站建设：建设金融中心泛能能源站                                                                                                                                                                                                | 32,000  |
|  |   |          | 加气站建设：实施延安路加气站搬迁                                                                                                                                                                                                 | 1,500   |
|  | 5 | 环卫工程建设   | 新建 1 座飞灰填埋库区；建设 1 个垃圾填埋场封场；新建 3 座中型生活垃圾转运站；新建处个建筑垃圾资源化利用设施和 1 个固体废物处理厂；改造渗滤液处理；环卫装备；垃圾分类；建设公共厕所；新建 1 个渣土运输车辆停车场                                                                                                  | 19,600  |
|  | 6 | 综合管廊工程建设 | 在盐化产业园区及其他新区进行地下综合管廊建设工程                                                                                                                                                                                         |         |
|  | 7 | 海绵城市建设   | 建设海绵城市试点项目                                                                                                                                                                                                       |         |

|           |   |              |                                                                                                                                                                                           |           |
|-----------|---|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 生态园林建设项目  | 1 | 景观风光带建设      | 实施里运河文化长廊建设项目（包括建设清江浦景区、中国漕运城、山阳湖景区、河下古镇、萧湖景区、盐晶堡等）、周恩来故里 5A 级景区建设与提升项目、古淮河风光带建设以及其他文化设施（包括清浦区运河文化创意中心、淮安水利博物馆，市图书馆、文化馆、美术馆新馆等）、盐河风光带绿化提升工程，总面积约 406800 平方米，实施绿化、园路、小品、广场、栈道、景观亮化、配套管理用房等 | 1,888,180 |
|           | 2 | 郊野公园建设       | 实施淮安植物园建设工程、西郊公园综合整治工程等郊野公园项目                                                                                                                                                             | 60,700    |
|           | 3 | 城区公园绿地建设     | 1、建设城市绿色小客厅：新建、改建 10 个总面积 4 万平方米以上城市“绿色小客厅”游园绿地；<br>2、对钵池山公园、动物园、楚秀园、月季园、古黄河生态园和楚秀园基础设施实施维修更新，提档升级；<br>3、建设萧湖公园、新城商务中心北广场等项目；<br>4、对市区乐园游园、淮萃广场、随想园、岔堆游园等重要节点街头游园绿地实施景观提升，配套设施提档升级        | 20,670    |
|           | 4 | 道路景观建设       | 对有轨电车沿线两侧、新建道路和已建道路实施绿化、亮化、小品、排水工程，对主干道实施绿化提升                                                                                                                                             |           |
| 保障性住房建设项目 | 1 | 棚户区改造        | 计划改造项目 89 个、32254 户、554.31 万平方米                                                                                                                                                           |           |
| 社区建设项目    | 1 | 老旧小区整治       | 完成全市 30%的老旧小区整治任务                                                                                                                                                                         |           |
| 智能管理建设项目  | 1 | 多规合一空间信息平台建设 | 涵盖城乡规划建设、土地资源（含土地储备）、环境保护、交通等涉及空间要求的信息要素叠加，建成全市统一的信息联动平台                                                                                                                                  | 1,200     |
|           | 2 | 市政公用网格化管理系统  | 市政公用网格化管理系统平台，含综合共享平台，路灯、道桥、雨污水管网系统；涵盖监理、第三方评测；网络专线租用及巡查                                                                                                                                  | 900       |

|  |   |               |                                                                   |       |
|--|---|---------------|-------------------------------------------------------------------|-------|
|  |   |               | 监控终端流量卡                                                           |       |
|  | 3 | 园林养护网格化管理平台建设 | 开发淮安市园林绿化养护管理信息系统，建立以网络地图为基础的操作平台，实现全覆盖的网格化管理及园林数据查询功能            | 300   |
|  | 4 | 不动产登记信息管理平台建设 | 不动产登记信息管理平台，包括不动产登记数据库及管理系统、不动产登记信息系统、不动产登记信息共享查询系统、平台管理系统及相关技术规范 | 1,100 |

2017 年度淮安市住房城乡建设发展重大项目汇总表

| 项目领域     | 序号 | 项目名称           | 建设概况                                                                                                                            | 投资金额（万元） |
|----------|----|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 城乡统筹建设项目 | 1  | 村庄环境长效管护       | 建立垃圾收运体系和村庄保洁机制                                                                                                                 | 10,000   |
|          | 2  | 重点中心镇建设        | 建设一批基础设施、公共服务、产业发展等                                                                                                             | 10,000   |
|          | 3  | 市级美丽乡村建设(康居村庄) | 完成 30 个左右环境优美生态宜居、设施配套、服务完善的美丽乡村(康居村庄)                                                                                          | 6,000    |
| 城市防灾设施项目 | 1  | 避难场所建设         | 建设森林公园、古黄河生态民俗园等 4 处中心避难场所；建设淮阴区迎宾广场绿地、荷花公园、淮阴工学院校区运动场、大运河广场等 12 处固定避难场所；建设淮安四馆、淮安市国际会展中心、奥特莱斯、清河新区体育中心等 12 处应急避难场所             | 8,000    |
| 城市交通建设项目 | 1  | 城市主干道建设        | 建设南苑路、新渡路、西坝路、钱江路、发展大道、南翼路西延、万福路、机场中路三期、光新路等 13 条主干道                                                                            |          |
|          | 2  | 城市次干道建设        | 建设康庄路、星辰路、乐善路、丹山路、秋实路、创业路、瑶清路等 12 条次干道                                                                                          |          |
|          | 3  | 城市桥梁建设         | 建设张朱路秦阳桥、张朱路规划河桥和李湾路楚盐河桥等 3 座桥梁                                                                                                 |          |
| 市政设施建设项目 | 1  | 污水处理工程建设       | 主城区市政污水管网完善工程：建设管网长度3557米                                                                                                       | 3,900    |
|          |    |                | 主城区集中排水户内部雨污分流改造及出户支管工程：完成主城区内 90 户集中排水户内部雨污分流改造和出户支管工程、200 座公厕和 25 座垃圾中转站污水支管工程                                                | 10,540   |
|          | 2  | 河道治理工程建设       | 主城区内河综合整治工程：在内河两岸构建截污系统，建设截污池及调蓄池，涉及外城河、内城河、圩河、文渠河、苏州河、月牙湖，建设管道长度约 4.715 千米，底泥清除工程 8.36 万方，河岸便道工程 29055 m <sup>2</sup> ，调蓄池 4 座 | 7,843    |



|           |   |          |                                                                                                                                             |        |
|-----------|---|----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|           | 3 | 供水工程建设   | 水厂建设：扩建淮沭河水厂 5.0 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                                        | 10,000 |
|           |   |          | 深度处理改造：盱眙县第二水厂深度处理改造，规模 10 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                              | 7,000  |
|           |   |          | 增压站建设：新建闵桥增压站（0.8 万 m <sup>3</sup> /d），夹沟增压站（0.2 万 m <sup>3</sup> /d），官塘增压站（0.2 万 m <sup>3</sup> /d），唐港增压站（0.2 万 m <sup>3</sup> /d）等 8 个增压站 | 4,900  |
|           |   |          | 管网建设与改造：新建管网 53.5 千米，改造管网 21.95 千米                                                                                                          | 9,702  |
|           |   |          | 备用水源建设：新建白马湖水厂白马湖取水口 10.0 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                               | 2,500  |
|           |   |          | 二次供水改造：改造 130 个点                                                                                                                            | 18,300 |
|           | 4 | 燃气工程建设   | 管网建设与改造：新建燃气管网 10 千米，改造燃气管网 5 千米                                                                                                            | 1,200  |
|           | 5 | 环卫工程建设   | 建设 2 个垃圾焚烧厂；新建 1 座飞灰填埋库区；新建 3 座中型生活垃圾转运站；新建 1 处餐厨垃圾资源化利用设施、1 处建筑垃圾资源化利用设施；改造渗滤液处理；环卫装备；垃圾分类；建设公共厕所                                          | 53,400 |
|           | 6 | 综合管廊工程建设 | 在老城区和新区进行地下综合管廊建设工程                                                                                                                         |        |
|           | 7 | 海绵城市建设   | 建成 1 处一定规模的综合示范区                                                                                                                            |        |
| 生态园林建设项目  | 1 | 城区公园绿地建设 | 实施北角楼工程                                                                                                                                     | 1,000  |
|           | 2 | 道路景观工程建设 | 对新建道路和已建道路实施绿化、亮化、小品、排水工程，对主干道实施绿化提升                                                                                                        |        |
| 保障性住房建设项目 | 1 | 棚户区改造    | 计划改造项目 76 个、23443 户、307.20 万平方米                                                                                                             |        |
| 社区建设项目    | 1 | 社区服务中心建设 | 建设 2 个社区服务中心：配套文化设施、教育设施、体育设施、医疗卫生设施、养老设施、社区便民服务中心、公厕和公园                                                                                    |        |
|           | 2 | 适老住区建设   | 至少 1 个老旧小区配套适老设施，升级改造为适老住区；新建 1 个适老住区                                                                                                       |        |
|           | 3 | 老旧小区整治   | 完成全市 30%的老旧小区整治任务                                                                                                                           |        |

2018 年度淮安市住房城乡建设发展重大项目汇总表

| 项目领域     | 序号 | 项目名称           | 建设概况                                                                                                 | 投资金额（万元） |
|----------|----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 城乡统筹建设项目 | 1  | 村庄环境长效管护       | 建立垃圾收运体系和村庄保洁机制                                                                                      | 10,000   |
|          | 2  | 重点中心镇建设        | 建设一批基础设施、公共服务、产业发展等                                                                                  | 10,000   |
|          | 3  | 市级美丽乡村建设(康居村庄) | 完成 30 个左右环境优美生态宜居、设施配套、服务完善的美丽乡村(康居村庄)                                                               | 6,000    |
| 城市防灾设施项目 | 1  | 避难场所建设         | 建设淮阴区次一路游园、清江中学、开发区中心公园及西侧开发区体育中心、开发区中心公园等 6 处固定避难场所；建设淮州中学、文通中学、开发区体育中心、开发区九年一贯制学校 2 等 4 处应急避难场所    | 2,000    |
| 城市交通建设项目 | 1  | 城市主干道建设        | 建设奋进大道、盐河路、香港路道口平改立工程、洪东路、通衢大道、南门大道、枚乘路、机场路三期等 13 条主干道                                               |          |
|          | 2  | 城市次干道建设        | 建设奋进大道、芍药路、龙江路、墨仙路、文化路、丹路、新河路等 9 条次干道                                                                |          |
|          | 3  | 城市桥梁建设         | 建设张玉河桥、张码西干渠桥和光华河桥等 3 座桥梁                                                                            |          |
| 市政设施建设项目 | 1  | 污水处理工程建设       | 主城区市政污水管网完善工程：建设管网长度5873米                                                                            | 4,300    |
|          |    |                | 主城区集中排水户内部雨污分流改造及出户支管工程：完成主城区内305户集中排水户内部雨污分流改造和出户支管工程、128座公厕和21座垃圾中转站污水支管工程                         | 32,520   |
|          | 2  | 河道治理工程建设       | 主城区内河综合整治工程：在内河两岸构建截污系统，建设截污池及调蓄池，涉及清安河和钵池山公园，建设管道长度约 5.51 千米，底泥清除工程 4.62 万方，河岸便道工程 35061 m²，调蓄池 2 座 | 7,812    |
|          | 3  | 供水工程建设         | 水厂建设：扩建白马湖水厂 5.0 万 m³/d，金湖县第二水厂 5.0                                                                  | 43,200   |

|           |   |            |                                                                                                                                                      |        |
|-----------|---|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
|           |   |            | 万 m <sup>3</sup> /d, 金湖县第二水厂 5.0 万 m <sup>3</sup> /d, 涟水县第二水厂 10.0 万 m <sup>3</sup> /d, 城南水厂 5.0 万 m <sup>3</sup> /d; 新建城东水厂 6.0 万 m <sup>3</sup> /d |        |
|           |   |            | 深度处理改造: 城南水厂深度处理改造, 规模 10.0 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                                      | 7,000  |
|           |   |            | 增压站建设: 白马湖水厂至市区应急增压站 10.0 万 m <sup>3</sup> /d                                                                                                        | 5,000  |
|           |   |            | 管网建设与改造: 新建供水管网 65.6 千米, 改造供水管网 15 千米                                                                                                                | 10,272 |
|           |   |            | 水源监测预警体系建设: 建设废黄河、二河、淮沭河、京杭大运河、入江水道、龙王山水库、三河取水口、洪泽湖取水口水源监测预警设施                                                                                       | 2,800  |
|           | 4 | 燃气工程建设     | 管网建设与改造: 新建燃气管网 10 千米, 改造燃气管网 5 千米                                                                                                                   | 1,200  |
|           | 5 | 环卫工程建设     | 新建 1 座垃圾焚烧厂; 新建 1 座飞灰填埋库区; 新建 3 座中型生活垃圾转运站; 新建 1 处餐厨垃圾资源化利用设施、2 处建筑垃圾资源化利用设施; 改造渗滤液处理; 环卫装备; 垃圾分类; 建设公共厕所                                            | 54,300 |
| 生态园林建设项目  | 1 | 城区公园绿地建设工程 | 建设恩来水上公园工程、月湖环境改造工程                                                                                                                                  |        |
|           | 2 | 道路景观工程建设   | 对新建道路和已建道路实施绿化、亮化、小品、排水工程, 对主干道实施绿化提升                                                                                                                |        |
| 保障性住房建设项目 | 1 | 棚户区改造      | 计划改造项目 92 个、25785 户、339.36 万平方米                                                                                                                      |        |
| 社区建设项目    | 1 | 社区服务中心建设   | 建设 3 个社区服务中心: 配套文化设施、教育设施、体育设施、医疗卫生设施、养老设施、社区便民服务中心、公厕和公园                                                                                            |        |
|           | 2 | 适老住区建设     | 至少 1 个老旧小区配套适老设施, 升级改造成为适老住区; 新建 1 个适老住区                                                                                                             |        |

2019 年度淮安市住房城乡建设发展重大项目汇总表

| 项目领域     | 序号 | 项目名称           | 建设概况                                                                                           | 投资金额（万元） |
|----------|----|----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 城乡统筹建设项目 | 1  | 村庄环境长效管护       | 建立垃圾收运体系和村庄保洁机制                                                                                | 10,000   |
|          | 2  | 重点中心镇建设        | 建设一批基础设施、公共服务、产业发展等                                                                            | 10,000   |
|          | 3  | 市级美丽乡村建设(康居村庄) | 完成 30 个左右环境优美生态宜居、设施配套、服务完善的美丽乡村(康居村庄)                                                         | 6,000    |
| 城市交通建设项目 | 1  | 有轨电车建设         | 建设有轨电车 T2 线和 T3 线，路线总长 33 千米                                                                   | 594,000  |
|          | 2  | 城市主干道建设        | 建设等春晖路、西安路、嫩江路、月季路、黄河东路平改立工程、西华路、正大路、天津路、苏州路等 12 条主干道                                          |          |
|          | 3  | 城市次干道建设        | 建设阳光湖路、山阳湾南路、花河路等 7 条次干道                                                                       |          |
|          | 4  | 城市桥梁建设         | 建设新河路斗渠河桥、胜天河桥和花河路光华河桥等 3 座桥梁                                                                  |          |
| 市政设施建设项目 | 1  | 污水处理工程建设       | 主城区市政污水管网完善工程：建设管网长度19300米                                                                     | 10,800   |
|          |    |                | 主城区集中排水户内部雨污分流改造及出户支管工程：完成主城区内372户集中排水户内部雨污分流改造和出户支管工程                                         | 40,170   |
|          | 2  | 河道治理工程建设       | 主城区内河综合整治工程：在内河两岸构建截污系统，建设截污池及调蓄池，涉及引河、红旗河和柴米河，建设管道长度约 3.98 千米，底泥清除工程 10.38 万方，河岸便道工程 25896 m² | 5,126    |
|          | 3  | 供水工程建设         | 管网建设与改造：新建供水管网52千米，改造供水管网23千米                                                                  | 8,624    |
|          | 4  | 燃气工程建设         | 管网建设与改造：新建燃气管网10千米，改造燃气管网5千米                                                                   | 1,200    |
|          | 5  | 环卫工程建设         | 改造渗滤液处理；环卫装备；垃圾分类；建设公共厕所                                                                       | 3,800    |
| 生态园林建设项目 | 1  | 城区公园绿地建设       | 实施运南闸水上立交群景观工程                                                                                 |          |
|          | 2  | 道路景观工程建设       | 对新建和已建道路实施绿化、亮化、小品、排水工程，对主干道实施绿化提升                                                             |          |

|        |   |          |                                       |  |
|--------|---|----------|---------------------------------------|--|
| 社区建设项目 | 1 | 适老住区建设项目 | 至少 1 个老旧小区配套适老设施，升级改造为适老住区；新建 1 个适老住区 |  |
|--------|---|----------|---------------------------------------|--|

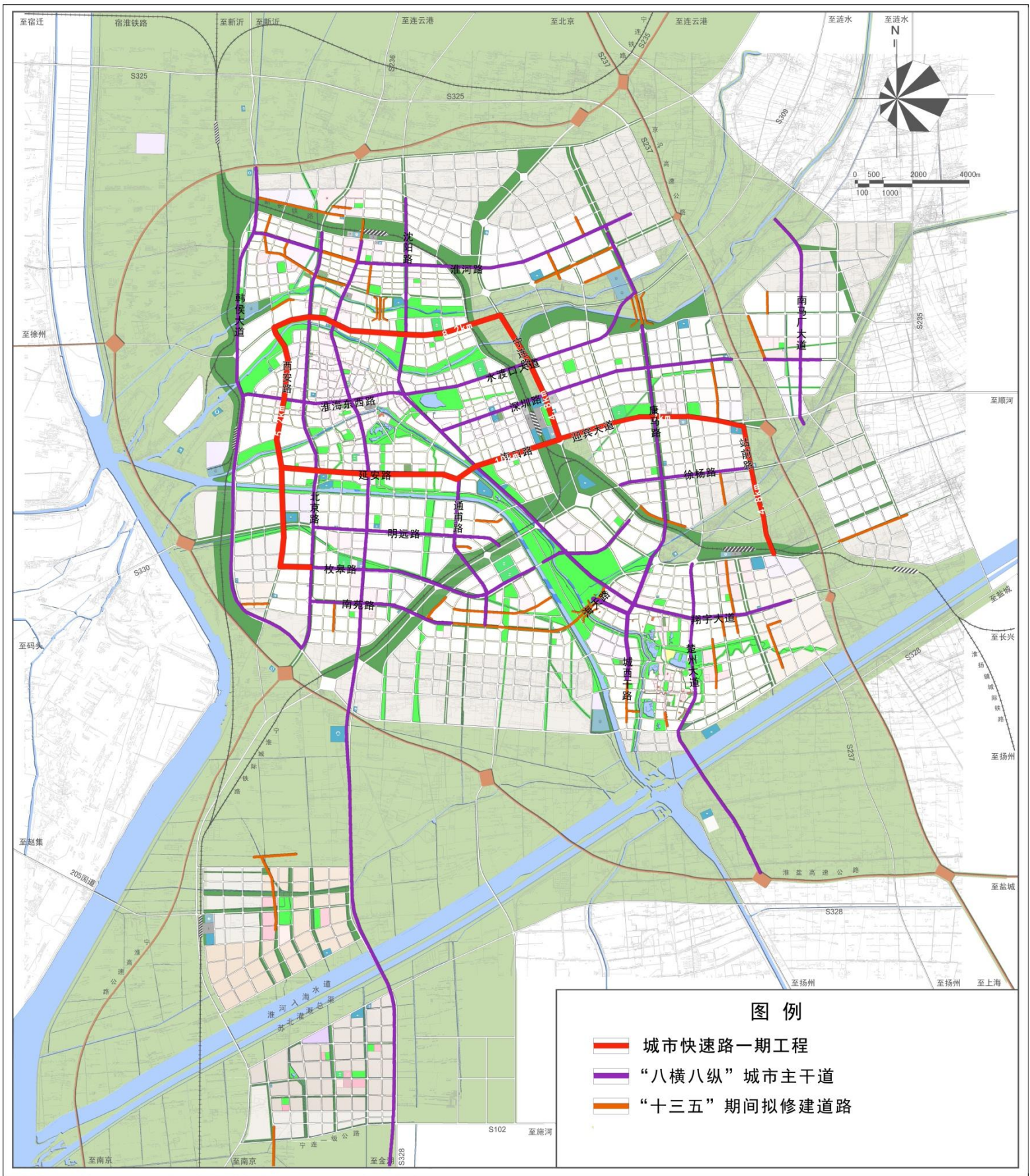
2020 年度淮安市住房城乡建设发展重大项目汇总表

| 项目领域     | 序号 | 项目名称           | 建设概况                                                            | 投资金额（万元） |
|----------|----|----------------|-----------------------------------------------------------------|----------|
| 城乡统筹建设项目 | 1  | 村庄环境长效管护       | 建立垃圾收运体系和村庄保洁机制                                                 | 10,000   |
|          | 2  | 重点中心镇建设        | 建设一批基础设施、公共服务、产业发展等                                             | 10,000   |
|          | 3  | 市级美丽乡村建设(康居村庄) | 完成 30 个左右环境优美生态宜居、设施配套、服务完善的美丽乡村(康居村庄)                          | 6,000    |
| 城市交通建设项目 | 1  | 城市主干道建设        | 建设朝阳南路、洪盐路、广州路等 3 条主干道                                          |          |
|          | 2  | 城市次干道建设        | 建设阳九江路、漕舟路、武夷山路、运南路、张支路等 9 条次干道                                 |          |
|          | 3  | 城市桥梁建设         | 建设勤政路跨大运河桥、海天路桥、花河路斗渠河桥、花河路胜天河桥等 4 座桥梁                          |          |
| 市政设施建设项目 | 1  | 污水处理工程建设       | 主城区市政污水管网完善工程：建设管网长度13368米                                      | 6,900    |
|          |    |                | 主城区集中排水户内部雨污分流改造及出户支管工程：完成主城区内410 户集中排水户内部雨污分流改造和出户支管工程         | 48,750   |
|          | 2  | 河道治理工程建设       | 主城区内河综合整治工程：在内河两岸构建截污系统，建设截污池及调蓄池，涉及丰收河、跃进河和大寨河，底泥清除工程 18.39 万方 | 3,115    |
|          | 3  | 供水工程建设         | 管网建设与改造：新建供水管网 49 千米，改造供水管网 16 千米                               | 7,504    |
|          | 4  | 燃气工程建设         | 管网建设与改造：新建燃气管网 10 千米，改造燃气管网 5 千米                                | 1,200    |
|          | 5  | 环卫工程建设         | 改造渗滤液处理；环卫装备；垃圾分类；建设公共厕所                                        | 3,800    |
| 生态园林建设项目 | 1  | 道路景观工程建设       | 对新建道路和已建道路实施绿化、亮化、小品、排水工程，对主干道实施绿化提升                            |          |
| 社区建设项目   | 1  | 适老住区建设         | 至少 2 老旧小区配套适老设施，升级改造成适老住区；新建 1 个适老住区                            |          |



# 淮安市“十三五”住房城乡建设发展规划

交通设施建设重大项目



江苏省交通规划设计院股份有限公司 2016. 05

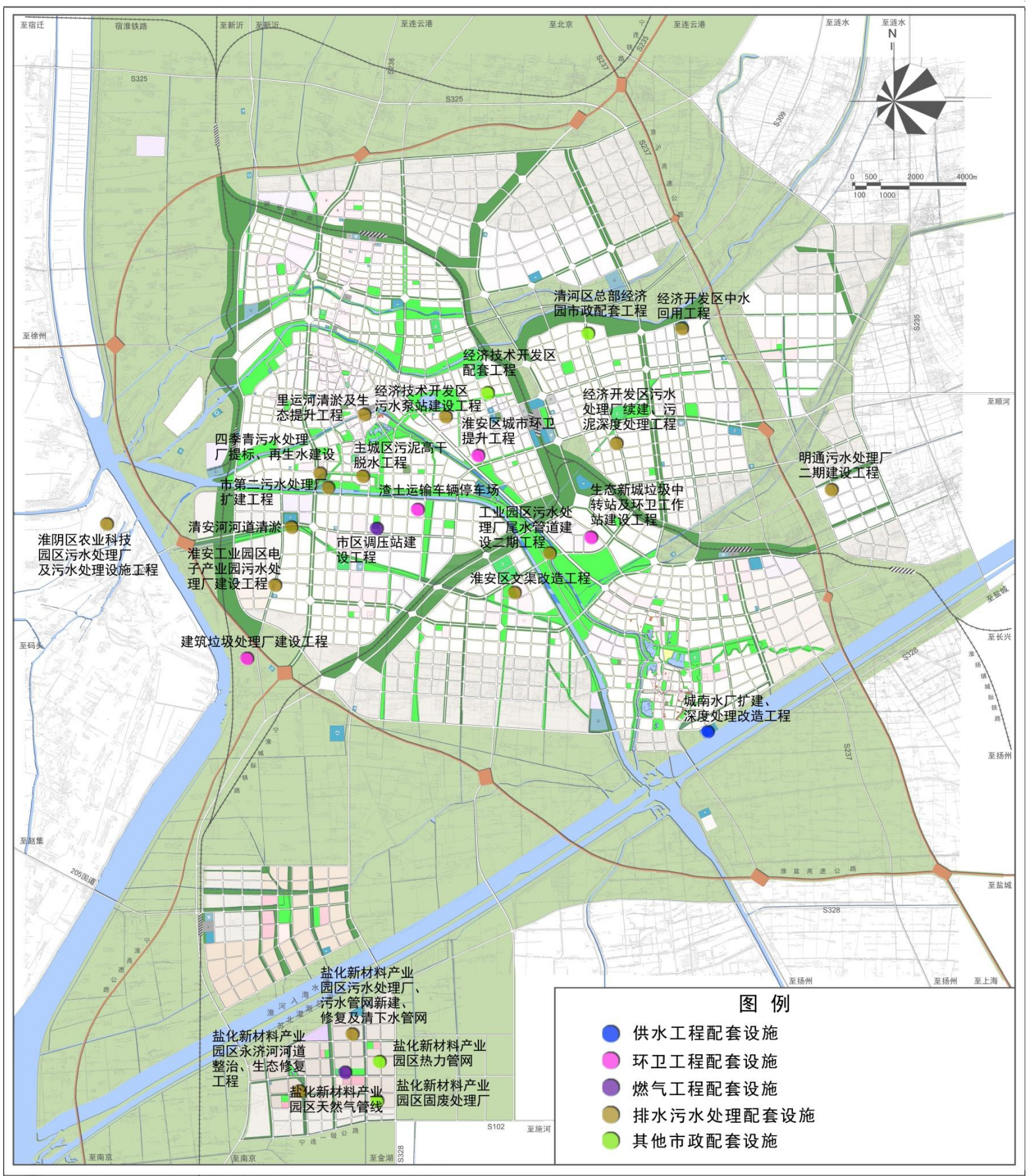
附图

附图一 “十三五”中心城区交通设施建设重大项目



# 淮安市“十三五”住房城乡建设发展规划

市政建设重大项目

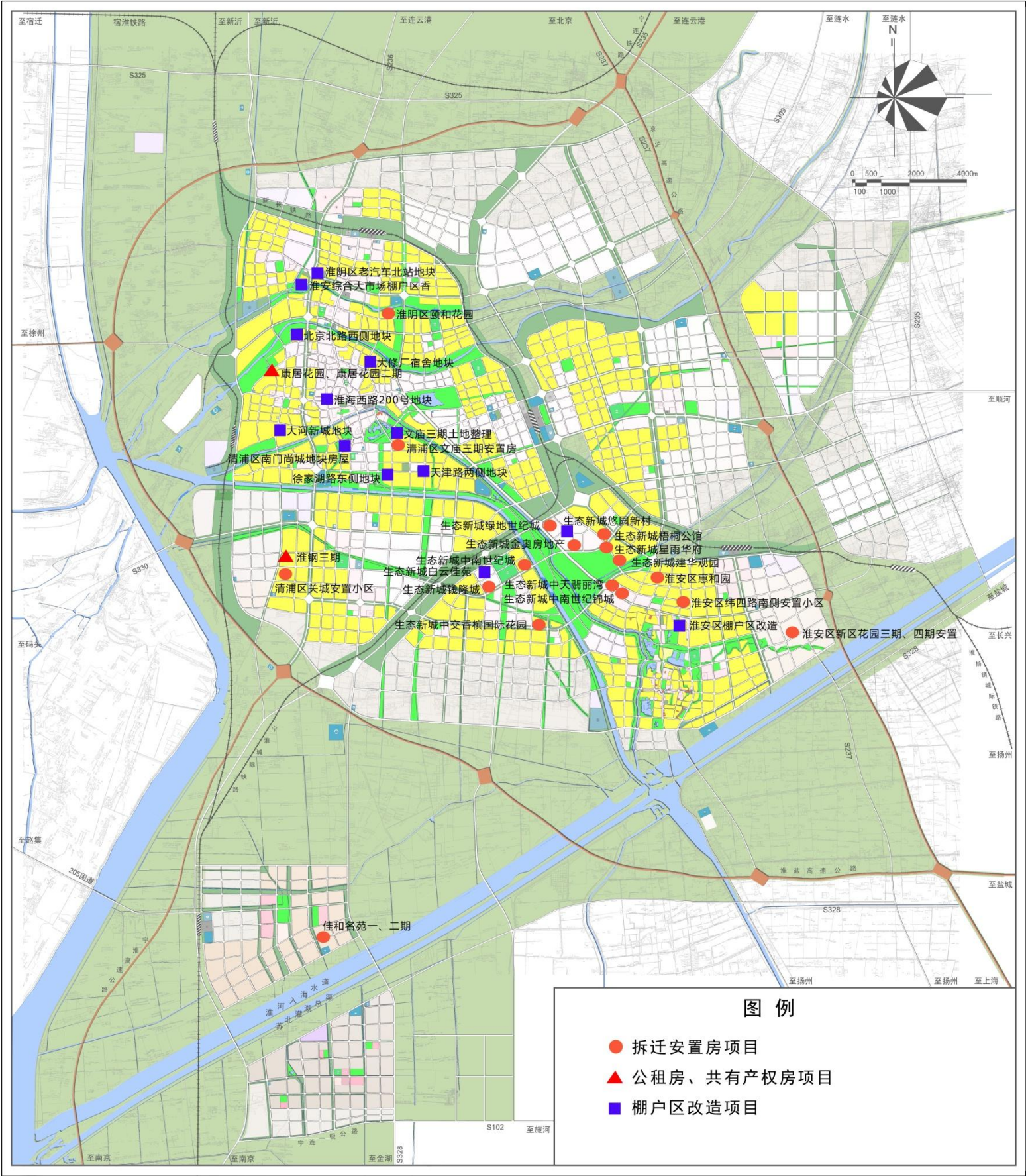


附图二 “十三五”中心城区市政设施建设重大项目



# 淮南市“十三五”住房城乡建设发展规划

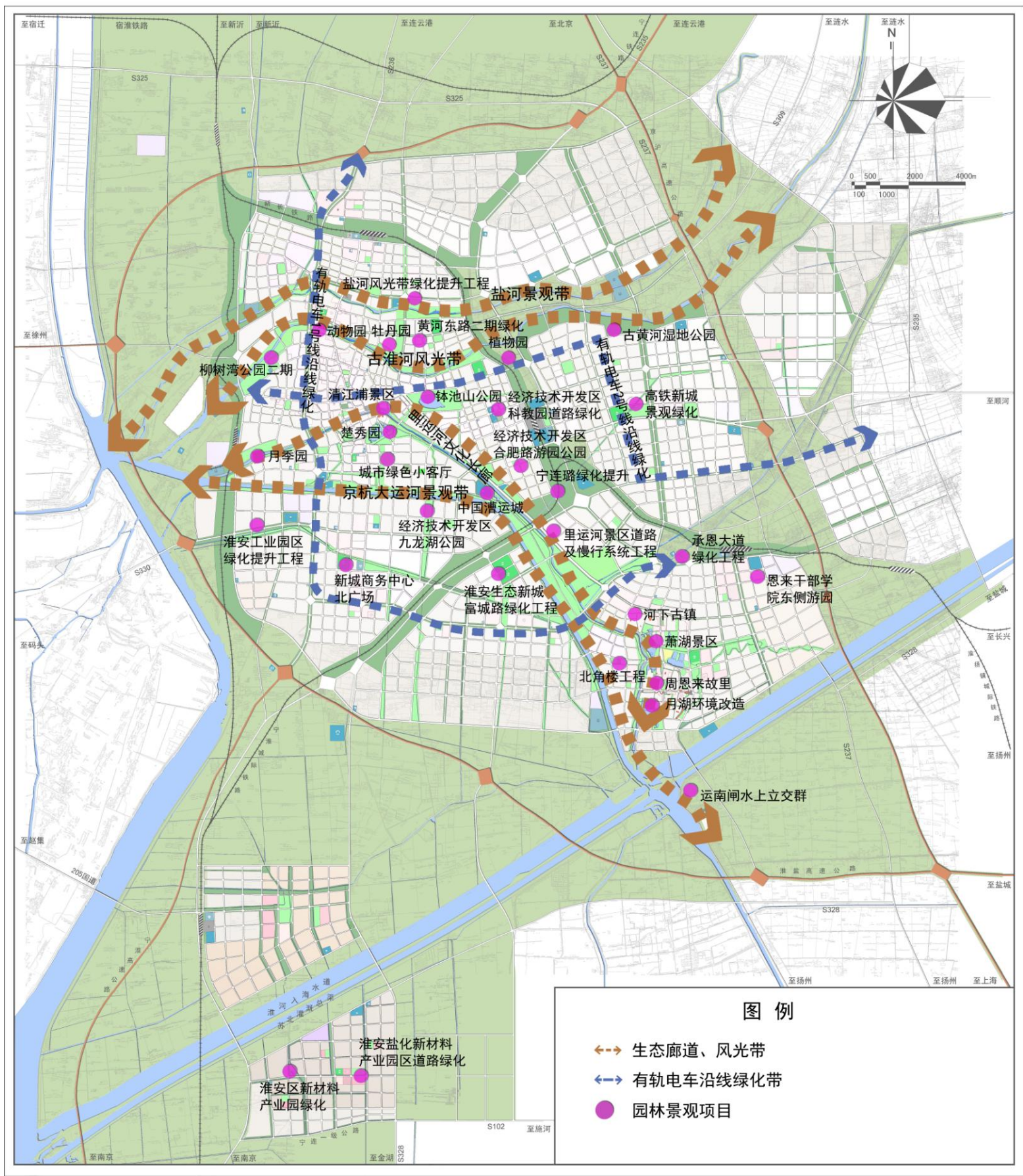
保障性住房建设重大项目





# 淮南市“十三五”住房城乡建设发展规划

园林绿化建设重大项目



附图四 “十三五”中心城区园林绿化建设重大项目