

黑臭水体治理攻坚简报

第 10 期

淮安市黑臭水体整治领导小组办公室编

2019 年 6 月 19 日

本期导读

【重要活动】

● 市政府组织召开全市黑臭水体治理督办会

附件 1：截止 5 月底全市黑臭水体整治进展情况通报

附件 2：截止 5 月底统计工程进度滞后黑臭水体一览表

附件 3：各区上报计划打造示范河道一览表

附件 4：洪泽区经验交流材料

附件 5：各区计划创建示范河道交流材料

● 国家生态环境部来淮开展生态环境保护统筹强化督查

● 省住建厅来淮检查城乡生活污水治理和饮用水安全保障工作

【重要活动】

市政府组织召开全市黑臭水体治理督办会

6月12日下午，市政府组织召开全市黑臭水体治理督办会，秦浩副秘书长主持会议。本次会议邀请市纪委九室负责人朱红娣，市住建局主要负责人，市水利局、生态环境局、住建局分管负责人，各区（管委会）分管负责人以及区住建局主要负责人，整治进度滞后于全市平均进度的各黑臭水体责任河长参加了会议。



首先，市住建局王亦农局长就全市黑臭水体治理情况进行了通报（详见附件1），并宣读蔡市长、赵市长对市政府第4期督查通报的批示；洪泽区作黑臭水体工作经验交流（详见附件4）后，17条整治进度滞后于全市平均进度的黑臭水体责任河长（开发区团结大沟、北一支、苏州河；淮阴区孙大泓；淮安区荷湖、文渠、老渔滨河、党校排沟、清安圩泵站引河、新一支大沟、老涧河、西汪塘；清江浦区清安河、红旗河、洪福河、纬渠、大寨河）就未开工或进度较慢的水体治理计划及下一步措施均表了态、发了言，纷纷表示通过本次会



门联动，确保年底前完成整治任务；各区分管负责人汇报了示范水体（每区至少一条）打造进展情况及下一步整治措施，争取实现新突破。

会上，市纪委九室负责人朱红娣要求治理黑臭水体污染既要立足当前又要着眼长远，既要着力治标又要注重治本，特别是对上级高度关注、群众反映强烈、社会影响恶劣的突出问题。提出要做到“三个紧盯不放”：**一是紧急任务紧盯不放。**要求大家要充分认识省级交办问题线索的严肃性和重要性，省级交办的黑臭水体问题线索，是省纪委蒋卓庆书记批示交办、省纪委重点督办，是当前的紧急任务。淮安区苏嘴断面、板跳河返黑返臭、新涧河淮河入海水道北泓氨氮浓度超标等问题，各承办单位务必站在讲政治、讲大局的高度，抓好反馈问题整改，实时监测，严防“死灰复燃”；对尚未整改到位的，对整改不彻底、效果不明显的，持续加大督办跟踪力度，严防死守，杜绝发生任何问题。**二是工作进度紧盯不放。**虽然目前全市黑臭水体整治工作相关承办地区、单位付出了艰苦努力，也取得了一定的成绩，但是必须清醒的认识到，2019年时间已经过半，而全市平均进度只有42.5%，淮安区、清江浦区、淮阴区均低于平均进度，开发区甚至3条黑臭水体尚未开复工，严重滞后。而随着6月中旬我市进入汛期，留给我们的有效施工时间不足180天，可以说形势不容乐观，大家必须要有紧迫的危机意识。需要指出的是，为便于各部门之间协调配合，运用信息化手段提升治理效率，淮安市污染防治综合监管平台目前已经上线使用，各单位要将平台功能用足、用好。各综合管理机构和市级牵头部门，对疑难复杂的黑臭水体问题，要细化分解，明确整改责任和进度时限，及时通过监管平台在线交办、

挂牌督办、按季考核；各承办单位要及时在线认领签收，按序时进度录问题处置过程、办理结果，真实反映治理进度。三是**工作作风紧盯不放**。黑臭水体整治，涉及方方面面，生态环境、住建、水利等职能部门和各县区、园区，都是这项工作的重要参与者，大家必须齐心协力，众志成城，每个部门都要把自己的分内之事做好，不推诿、不扯皮、有担当、重实绩。赵市长也明确批示“开工后无进展的，应视为虚假开工”“重申纪律要求，是凡拖全市后腿的，一律问责河长，绝不打和牌”。因此，纪检监察机关将立足再监督职责，对职能部门履职担当和任务进展情况开展监督检查，督促相关职能部门直面问题、履职尽责，坚决纠正表面整改、假装整改、敷衍整改等形式主义、官僚主义问题。就下一步工作开展，朱主任提出了要释放“三种震慑威力”，责任上做到压紧压实。从实际成效看，目前全市的黑臭水体治理工作进度滞后明显，很多难啃的硬骨头都累积到了下半年。究其原因，拆迁难、资金缺等客观困难固然存在，但更深层次的还是对黑臭水体治理的重要性认识不足、站位不高，在工作态度上存在畏难情绪、应付情绪，在督促推进中存在“老好人”思想、怕得罪人。

下一步，市纪委监委将会同市治理办进一步加强督查考核，切实强化环保问责工作，重点是要释放“三种震慑威力”，即：**一是严查快处警醒“个别少数”**。按照“从严、从快、从重”查处原则，合理运用黑臭水体治理领域再监督、再检查结果，重点查处落实上级批示交办不力，虚假整改、应付整改的部门和个人。需要强调的是，今年市委、市政府为高效推进黑臭水体整治工作，对河长制进行了“升级”，明确由各区副处级以上领导担任河长，目的就是增强统筹、高位推进。河长就是直接责任人，任务

完不成，考核不过关，板子最终是会落向河长的。因此，各位河长一定要成为冲锋在前、担起责任，成为推进本地区黑臭水体治理的“关键少数”，决不能成为被问责处理的“个别少数”。要健全环保问责联动机制，各级治理办等考核督查部门，要根据考核结果及时向市纪委监委移送需要问责的事项、提出问责意见建议，形成监督的合力。二是**通报曝光震慑“绝大多数”**。充分发挥通报曝光“通报一个、警示一片、震慑一方”的警示震慑作用，持续加大对环保领域典型案例的通报力度，通过点名道姓通报曝光形成强大震慑。下半年，市纪委监委将会同市治理办，根据工作进展情况和人员问责情况，不定期的制发黑臭水体典型问题通报，一律直接点到地区、部门、个人，不留情面，不打和牌，以曝光强震慑，用通报促履责，有力推动各项工作更好更快落实。三是**“一案双查”唤醒“两个责任”**。对于在黑臭水体治理过程中失职渎职、缺责怠责的典型问题，纪委监委机关将“一竿子插到底”，在查清直接责任的同时严格实行“一案双查”，同时追究相关责任人的领导责任和相关职能部门的监管责任，对履行“两个责任”不力的相关责任单位和责任人同时问责，确保问题处理及时、彻底、到位，推动“两个责任”更好落实。

最后，秦浩副秘书长代表赵权副市长作了重要指示，针对当前全市黑臭水体治理情况，并对下一步治理工作提出了四点要求：**一要增强大局意识，提高政治站位**。第一，今年市政府工作报告中，黑臭水体治理是唯一一项同时列入“十件大事”和“十件实事”的工作，上级在盯着我们，群众也在看着我们；第二，黑臭水体治理是省对我市高质量发展考核14项指标之一，做不好，影响淮安在全省的排名；第三，淮安已经被列入全国示范创建城市，

补助资金已经下达，国省都会来督查，如果我们的工作成效还不如周边城市，无法向国家和省里交待。近期，主要领导高频次批示、推进、督办这项工作，希望各区思想上要真正高度重视起来。

二要增强绩效意识，高效快速推进。年底前全面完成整治任务，顺利通过国家、省验收考核，这是一件硬任务，没有回旋余地。围绕这个总目标，各地要倒排工期，挂图作战，跟踪督办。总的要求就是三个字：一要快。赵市长批示已很明确，上半年不开工的，不再列入奖补范围。事实上，如果上半年不开工，也很难完成全年任务。二要实。就是要杜绝虚假开工，有的地方上级督查时忙一阵，之后又悄无声息，敷衍应付，到最后还是交不了差。三要好。每个区至少都要有一条示范河道，对各区上报的示范河道，市住建局要加强重点指导。

三要增强统筹意识，全面综合施策。目前，大部分区存在河道两岸城中村和违章建筑因拆除不彻底，导致工程进度严重受阻现象；部分河道仍然有隐藏的污水直排口，需要进一步查找封堵，城市面源污染没有得到有效控制，部分水体中清污混流，河水、地下水、雨水、污水“多水合一”，溢流污染严重；对以上问题，各地要立足实际，统筹上下游、左右岸，严格实行一河一策、一湖一策，严格按照“拆、截、清、配、治、管”六字方针，围绕关键症结，开展攻坚行动，采取果断措施，确保标本兼治。

四要增强责任意识，强化督办机制。市委、市政府为高效推进黑臭水体整治工作，对河长制进行了“升级”，明确由各区副处级以上领导担任河长，目的就是为了便于统筹调配资源、高位强力推进。河长就是直接责任人，考核问责，包括落实领导干部生态环境损害责任终身追究制，主要领导是第一责任人，但板子最终也都是要落向河长的，而且不可能打和牌。

今天纪委领导也参加了会议，对于推进不力的、虚假开工的，都有据可查，大家应该切实感受到沉甸甸的责任。今天未到会的三位区长，请分管区长或代开会的，散会后及时通报会议情况和要求。市治理办也要加强工作的督促和指导，进一步加强问题协调、考核通报、现场督办的频次，确保这项工作一步一步有序推进。

关于全市黑臭水体治理情况的通报

5月下旬，市政府督查室会同市住建局，结合各区上报工程进度情况，对我市黑臭水体整治情况开展了专项督查。现根据会议安排，将全市黑臭水体治理进展情况通报如下：

一、进展情况

（一）整体情况。全市列入 2019 年考核任务的黑臭水体共 29 条，截至 5 月底，已开工建设 26 条。未开工建设的 3 条分别是经济开发区团结大沟、北一支和苏州河，全市黑臭水体平均工程进度 42%。截止目前，已经全部开工建设。

主城区控源截污 PPP 工程稳步推进，目前已完成小区雨污分流改造 79 个，在建 50 个，累计完成雨、污水管道 97 公里；完成市政管网工程 3 公里；完成内城河、外城河、圩河、文渠河截污管道工程，新建河道截污管道 2.5 公里，基本达到污水晴天不下河的标准；完成清安河河道截污工程 2.6 公里，截流井 6 座；延安西路泵站已进入设备安装阶段。

（二）各区情况。淮安区共有 13 条黑臭水体，目前均已开工建设，截止 5 月底平均工程进度 36%；清江浦区共有 6 条黑臭水体，目前均已开工建设，截止 5 月底平均工程进度 35%；洪泽区共有 4 条黑臭水体，目前均已开工建设，截止 5 月底平均工程进度为 76%，其中迎宾大道边沟自报进度已达 100%；经济技术开发区共有 3 条黑臭水体，目前已全部进场施工；苏淮高新区共有 2

条黑臭水体，目前均已开工建设，截止5月底平均工程进度72.5%；淮阴区共有1条黑臭水体，目前已开工建设，截止5月底平均工程进度为30%。从现场督查看，淮阴区东城污水处理厂提标改造工程基本处于停工状态。

二、存在问题

我市黑臭水体整治工作整体不容乐观，目前已到6月中旬，我市已进入汛期，留给我们的有效施工时间不足180天，仍然存在有河道未开（复）工、整治工程平均进度未达“双过半”、缺乏一定数量的亮点示范河道等问题。

一是部分河道进展速度较慢。如淮安经济技术开发区北一支、苏州河治理工程目前尚处于招投标后期；清江浦区2019年黑臭水体综合整治主体工程目前仅完成全过程咨询单位招标。二是部分工程推进存在一定难度。如淮安区文渠属于文保河道，应文物保护要求不得进行大量拆迁，影响工程进度；淮阴区孙大泓长江路段渔船清理未见效果，影响部分污水管道铺设和清淤工作进展等。三是污水处理能力不足影响成效。淮阴区东城污水处理厂目前还处于停工状态，如今年底前不能竣工，将严重影响全市黑臭水体治理工作效果。四是各区黑臭水体整治河道示范亮点不够。在水体整治过程中，运用新技术、新工艺，以及海绵城市理念等方面缺乏示范亮点，大部分区目前尚无“拿得出手”的黑臭水体整治示范案例河道。

针对以上问题，市领导予以高度关注，蔡丽新市长专门对政府第4期督查通报进行了批示，要求“各县区（园区）主要领导对照问题和不足，抓紧改进，确保快速、按期、保质完成黑臭水

体整治任务”，同时要求在打造示范河道方面实现突破；赵权副市长也批示要求“千方百计抓开工，上半年不能实现开工的不再列入奖补范围”“开工后无进展的，应视为虚假开工”“要培植五个左右的示范段，重点指导、重点督办、重点扶持。可总结洪泽经验！”“重申纪律要求，是凡拖全市后腿的，一律问责河长，绝不打和牌”。

三、下一步举措

当前是黑臭水体整治任务“双过半”和完成年度目标任务的关键时期，希望各区政府务必要高度重视，认真对照蔡市长、赵市长批示精神，围绕目标任务，抢抓当前，补足短板，全力推动我市黑臭水体治理工作取得新突破。

（一）明确任务抓推进。各区要紧紧围绕目标任务，全面开工，全力推进。经济技术开发区要加快北一支、苏州河中标通知书发放、合同签订，尽快开工建设；清江浦区要加快黑臭水体治理设计施工一体化工程招投标进度，确保7月份顺利完成，要同步加大各河道先导段推进力度，确保与主体工程实施的规范衔接。对已基本完成治理的22条河道，各区要进一步做好巩固提升，对整治不彻底、存在返黑返臭现象的，要会同技术指导单位对照“一河一策”认真分析原因，制定整改计划，确保整改达标。

（二）补足短板保达标。淮安区要将推进拆迁、解决阻工问题作为工作的重点，全面提升控源截污工程进度；要加强与技术指导单位的对接和联系，确保公园村排沟、新一支大沟、荷湖等实施方案规范可行。清江浦区要加快红旗河截污、清安河清淤，以及西南片区化工企业污染的治理；负责牵头实施的辖区内388户集中排水户雨污分流改造任务要进一步强化推进，认真履行主

体责任，列出时间表，确保 2020 年全面完成任务。淮阴区要将东城污水处理厂作为攻坚任务予以强力推进，尽快复工建设，确保不拖全市后腿。淮安经济技术开发区要全力保障北一支、苏州河顺利开工，确保 6 月份所有河道全面进场；负责牵头实施的辖区内 79 户集中排水户雨污分流改造任务要加快推进速度，确保 2020 年全面完成任务。洪泽区要加大浔河、洪新河征收拆迁及清障力度，确保河道综合整治及截污工程顺利实施，对驳岸“两面光”的河道要认真研究完善方案。苏淮高新区要认真研究解决宁连路东侧排水沟自净能力弱和生态性差的问题，完善活水引水和生态补水方案，进一步提升整治效果。

（三）提高定位创示范。各区要进一步在体制机制、公众参与、水质提升、长效管理等方面深入创新，努力形成可复制、可推广的示范经验。认真对照创建黑臭水体示范城市的相关标准和要求，集中力量和技术全力打造有代表性的案例河道，每个区至少要打造 1-2 条各具特色的市级示范河道，在新材料新技术运用、贯彻海绵城市理念、打造城市绿色廊道、解决重点难点问题等方面进行积极探索。已上报国家示范河道的淮阴区崔大泓、洪泽区砚临河、淮安区萧湖，要从水质提升、驳岸生态化改造、岸线景观绿化、海绵理念融入整治等方面着手，全方位制定和完善示范河道创建方案，确保成功通过国家验收。

附件 2

全市黑臭水体治理进度滞后一览表

序号	水体名称	河长	职务	截止 5 月底上报形象进度	各河长政府督办会表态发言承诺事项
淮阴区（共 1 条，进度滞后 1 条）					
1	孙大泓	黄克涛	副区长	30%	成立整治工作领导小组，对住船户清退等分类实施推进；建立联席会办制度，每周三召开一次推进会；区城建办实行周督查、旬通报、月问责，确保年底完成任务。
开发区（共 3 条，进度滞后 3 条）					
1	北一支	朱 兵	住建局局长 党委书记	5%	11 月底完成控源截污、黄元小区雨污分流、内源治理、生态修复工程，年底完成活水工程。
2	苏州河	徐业恕	党工委 副书记	5%	6 月底完成河道两岸绿化补植，全面进场施工；9 月底完成内源治理和活水工程；10 月底完成控源截污、环境提升工程，确保 10 月底全面完成苏州河黑臭水体整治工程。
3	团结大沟	程国民	党工委委员、 管委会 副主任	5%	强化思想认识和推进机制，河长加大巡查频次和督办力度，确保 6 月完成临时设施、河道疏浚、控源截污，8 月底完成断面开挖、土方施工，10 月底完成国内河道护岸、节制闸工程，年底全面完成护坡、绿化、人行步道等任务。
清江浦区（共 6 条，进度滞后 5 条）					
1	清安河	顾 强	副区长	35%	全面强化工程质效管理，抢抓工程进度，充分发挥主观能动性，确保按期完成整治任务。
2	红旗河	朱卫东	副区长	30%	以 2019 年底完成整治任务为目标，围绕工程进度、矛盾协调等问题开展工作，确保按期完成。
3	大寨河	张红梅	副区长	35%	尽快解决排泥场清表补偿资金纠纷问题，推动河道清淤工程；汛期结束后尽快实施驳岸建设、生态修复和景观提升工程。

序号	水体名称	河长	职务	截止5月底上报形象进度	各河长政府督办会表态发言承诺事项
4	洪福河	张红梅	副区长	25%	加快管网排查力度，确保6月中旬完成；到点施工，立即实施东方丽景小区段、洪福小区段沿河截污工程。
5	纬渠	吴守明	区委常委、统战部部长	40%	确保雨污混接排口排查改造、控源截污管道敷设尽快到位；确保景观提升工程6月20日左右实施；常态化开展岸线垃圾和杂草清理。
淮安区（共13条，进度滞后8条）					
1	老渔滨河	杨宏	副区长	36%	督促施工单位上足机械人手，确保工程按序时推进；压实河长制责任，加大河道日常监管保洁力度，确保水清岸绿。
2	文渠	李晓旭	副区长	26%	采取分段施工快速推进；组织街道社区对需入户改造污水管道居民户提前摸排介入，减少施工阻力，确保消除黑臭。
3	老涧河	陈明中	副区长	16%	加快河道剩余房屋征收、拆迁进度，尽快完成建筑垃圾清运；要求项目公司做好施工计划，多点作业，确保年底完成任务。
4	党校排沟	颜复	区委副书记、常务副区长	15%	加快拆迁进度，力争6月下旬完成征收；加快沿线地面附着物赔付和建筑垃圾清运工作，彻底消除水体黑臭现象。
5	清安圩泵站引河	彭凯	副区长	37%	6月底拿出解决河道上游部分居民因施工导致的房屋开裂问题；确保8月底完成全部截污管道铺设和驳岸施工；确保10月底完成入呢岸带绿化工程。
6	西汪塘	陈明中	副区长、公安分局局长	15%	打造示范河道，确保年底完成任务。
7	荷湖	黄沛江	副区长	12%	加快推进湖内蒲菜、周边菜地等附着物清障、土地征用事宜；细化实施方案，确保年底消除黑臭。
8	新一支大沟	高超	淮安经济开发区管委会主任	10%	加快老城东乡政府周边地块拆迁进度，推进改线施工；协调街道做好沿线企业雨污分流改造工作。

附件 3

全市黑臭水体上报示范河道一览表

序号	区名称	示范河道名称	河长	职务	备注
1	淮阴区	崔大泓	黄克涛	副区长	2018 年已上报 国家示范河道
2	开发区	二大沟	朱兵	住建局局长 党委书记	
3	苏淮高新区	张玉河	丁本松	淮安盐化投资开发 有限公司副总经理	
4		安邦河	刘苏豫	苏淮高新区纪工委 书记	
5	清江浦区	石塔湖	张红梅	副区长	
6		内城河（都天庙街区）	薛莉	副区长	
7	洪泽区	砚临河	韩学红	副区长	2018 年已上报 国家示范河道
8		浔河（城区段）	周 庆	副区长	
9	淮安区	西汪塘	陈明中	副区长 公安分局局长	
10		萧湖	颜复	区委副书记 常务副区长	2018 年已上报 国家示范河道
11		荷湖	黄沛江	副区长	
12		文渠先导段	李晓旭	副区长	

分类施策 系统治理 统筹推进黑臭水体综合整治工作

2018 年以来，根据省市统一部署要求，洪泽区紧扣黑臭水体整治目标任务，进一步压实责任，强化举措，统筹推进，全区黑臭水体综合整治工作取得明显成效。近两年累计投入资金约 12.5 亿元，纳入 2018 年整治任务的 5 条河道基本完成，纳入 2019 年整治任务的 4 条河道全面启动，平均工程进度达 76%，其中迎宾大道边沟提前完成整治工作。

一、坚持责任落实与督查考核并用，强化组织抓整治

我区全面落实“河长制”，在全市率先建立黑臭水体区级河长制，9 条黑臭水体均由副处级领导干部担任河长，统筹负责河道清淤、活水循环、生态修复等全过程整治工作，进一步突出区级河长总牵头、总督导、总调度的职责，每月赴现场调研、会办推进。每条河道配备了行政助理、技术助理、联络员，搭建了高位领导、人员合理、各方联动的整治架构，做到队伍强、任务清、责任明。成立了区级黑臭水体整治工作领导小组，由常务副区长担任组长，统筹协调黑臭水体综合整治各项工作，领导小组办公室定期会同区委研究室、区“河长办”开展专项督查，及时通报综合整治情况，督查通报同时报送区委、区政府主要领导和分管领导，推动问题整改高效率开展、高标准解决。

二、坚持截污清淤与活水保质并重，统筹推进抓整治

我区按照“控源截污、内源治理、疏浚活水、生态修复、长效管理”的基本思路，分类施策，系统治理，有序推进综合整治工作。**控源截污方面**，按照“先骨干后末级，先外部后小区，先改造后重建”的原则，在全面排查疏浚的基础上，分步实施控源截污和雨污分流工程，累计完成污水管网 13.86 公里，整治各类排污口 103 个，杨码片区污水收集系统基本完工，黑臭水体综合整治河道截污和污水干管工程正在加快建设，努力从源头减少径流污染。**内源治理方面**，在综合调查评估黑臭水体水质和底泥状况的基础上，合理制定清淤疏浚方案并组织实施，9 条黑臭水体全部完成清淤疏浚，并定期组织“回头看”。**活水循环方面**，制定《洪泽区城区河道水系沟通和活水循环调度方案》，因地制宜实施引水活水，进行水系沟通和活水循环调度，保证河道水体流动性，提高河道自净能力和活水能力。

三、坚持示范引领与重点打造并行，以点带面抓整治

我区紧密结合民生实事项目以及白马湖上游河道综合整治和生态修复工程，高标准打造浚河城区段河道景观风光带（砚台船闸至朱坝中学段），计划总投资 3.5 亿元（不含清障征迁费用），整治河道 10.58 公里。目前，已完成沿线 1841 户征收拆迁工作，清淤疏浚工程基本完成，目前各项工程有序推进。通过多方向上争取、整合专项资金、区级财政统筹等方式，积极筹措黑臭水体综合整治资金。制定出台《浚河唐曹断面水质达标整治工作方案》，以国考断面水质稳定达标为考核标准和工作导向，依据黑臭水体整治规范和要求，加强对浚河等重点河道及重要点位的监测力度，

每月对氨氮、透明度、溶解氧、氧化还原电位四项指标检测不少于一次，及时了解河道水质状况，及时分析水质变化原因，及时采取针对性措施予以整治，进一步巩固整治成效。

四、坚持长效管控与联合协作并举，健全机制抓整治

我区紧密结合河道“五位一体”管护模式，加强河道日常巡查和考核力度，及时发现并解决水体漂浮物、沿岸垃圾、污水直排口等问题，着力构建河道长效管护机制。每条黑臭水体均有专门的管护单位和管护人员，统一纳入“五位一体”管理和考核，强化整改联合。针对河道保洁等常规问题，由“五位一体”管护人员现场直接整改；针对河道沿线违章种植、违章建筑、存在污染源等问题，及时通知相关单位落实整改责任；针对涉及多单位的重大问题，及时提请区级河长协调处理。通过交办单、提醒函、集中会办、现场督办等多种形式，全面提升综合整治成效。2018年以来，累计下发交办单58份、提醒函10份，区级河长现场督办60余次。

下一步，我区将严格按照省市统一部署要求，进一步对标找差、巩固成效，重点从加快项目建设、加强动态监测、加大参与力度等方面，深入推动黑臭水体综合整治工作，逐步健全完善长效机制，确保按时保质完成整治任务。

洪泽区砚临河示范河道创建进展情况

2019 年，根据市政府统一部署安排，结合全区河道实际情况，我区着力打造砚临河示范水体。累计投入资金约 1.27 亿元，主要开展控源截污、清淤疏浚、景观提升、征收拆迁等工作。其中，控源截污方面，以径流污染治理为主要治理措施，铺设污水管道 910 米，改造雨水泵站，设置 6 台污水提升泵将积存污水排入污水系统，减少入河污染；清淤疏浚方面，清理河道淤泥 34.79 万立方米，有效减少内源污染；景观提升方面，累计投入约 2800 万元，提升河道沿线景观，增加植物群落，打造生态景观；征收拆迁方面，累计投入 9480 万元，完成河道沿线 173 户居民搬迁工作。目前，砚临河示范水体打造工作基本完成。今年 1 月份，省住建厅委托专家指导组就砚临河示范水体打造工作进行群众满意度调查，测评满意度达 100%。

下一步，我区将严格按照示范水体打造标准以及本次会议要求，加快推进各项工作，按时完成创建任务。

一是完善台账资料。按照示范水体打造要求，尽快收集完善砚临河综合整治相关台账资料，做到资料收集完整、台账整理清晰，同步做好各项验收准备工作。

二是引导公众参与。加大宣传力度，引导公众共同维护河道环境，监督治理成效，形成全民参与砚临河示范水体打造的浓厚氛围，努力做到“河畅、水清、岸绿、景美”。

三是构建长效机制。紧密结合河道“河长制”及“五位一体”管护模式，加大河道日常巡查和考核力度，及时发现并解决河道漂浮物、沿岸垃圾等问题，着力构建河道长效管护机制。

开发区二大沟示范河道创建进展情况

近年来，在市委、市政府的坚强领导下，开发区围绕黑臭水体整治工作目标，细化方案，明确标准，压实责任，有效推进示范水体创建工作，根据会议安排，现将开发区示范水体创建工作情况汇报如下：

一、基本情况

目前，开发区已整治和正在整治的黑臭水体共有 5 条，其中着重打造的示范水体为二大沟。二大沟整治工程包括河道清淤护砌、泵站建设及 10KV 供电、岸边绿化道路等，均已按序时进度完成年度目标任务。根据 2019 年 1 月 16 日、1 月 29 日、2 月 11 日的水质检测情况，整治工程已经有效改善了二大沟水质，基本消除黑臭现象。

为了进一步提升二大沟周边环境，创建黑臭水体整治示范水体，我区又于今年实施了二大沟环境提升工程，主要实施内容为提升周边绿化及公共设施。项目设计以樱花为主要栽植树种，滨水绿化带中建有人行道、独特的园林小品及休闲空间，形成特色鲜明的景观道路和滨水空间，提升周边区域的人居环境。

二、工作重点

为尽快实现“河畅、水清、岸绿、景美”的美好愿景，我区多措并举、持之以恒开展黑臭水体整治，全力打造示范水体。

一是精准施策，科学编制治理方案。统筹推进实现二大沟治水提质、生态修复、防洪排涝、景观文化、智能管理等多重目

标。在落实整治工作中，坚持因河施策原则，全面系统推动二大沟水体整治工作，确保方案科学、措施全面、成效巩固整治目标。

二是因地制宜，抓好源头污染管控。全面开展二大沟污染源头排查工作，按照“控源截污、内源治理、疏浚活水、生态修复、长效管理”的技术路线，因地制宜、统筹推进做好水污染源排查治理，结合工作实际，抓好源头污染管控。

三是多管齐下，不断健全长效机制。我区在推进示范水体创建工作中，始终坚持质量第一的基本原则，在做好集中整治施工的基础上，不断探索健全长效管理机制，主动对二大沟水质情况进行跟踪排查，一旦发现对黑臭现象反弹回潮问题，及时开展针对治理，确保整治效果得到有效维护。

三、下一步工作计划

下阶段，我区将继续加强协调调度，积极推进黑臭水体相关工程建设，确保整治目标按质按量、按序时进度完成。同时切实加强项目完工后的日常运营管理，实现黑臭水体常治久清。

一是进一步加强沟通协调。成立的区级领导小组，将定期召开过堂会，对整治工作中存在问题予以及时会办解决。同时，明确黑臭水体整治领导小组各成员单位的职责，由牵头部门统筹推进，水利、环保等部门各司其职，通力合作，全力推进我区黑臭水体整治工作。

二是进一步优化技术方案。通过政府采购，选定高水平第三方跟踪管理、检测等单位，全过程为黑臭水体整治工作提供技术指导，密切跟踪工程进展，高标准、严要求解决整治工作中存在的问题，推进全区各条水体按照示范标准建设管理。

三是进一步强化督查考核。要求各部门以创建示范水体为契机，强化政治担当，严格落实责任，坚决完成黑臭水体整治任务。将通过定期检查、随机抽查、现场察看等多种方式开展督查考核，定期向社会公布工作进展，确保各项工作顺利推进。

清江浦区黑臭水体示范河道创建进展情况

自 2018 年以来，清江浦区坚持全面排查、统筹推进、源头管控、标本兼治的工作原则，全面开展主城区范围内 11 条黑臭河道整治工作，扎实推进黑臭水体治理示范河道打造。我区在省市考核、民意调查的基础上，紧紧围绕消除黑臭、生态良好、特色鲜明，配套完善的总体要求，全力以赴推进石塔湖、都天庙街区内城河等示范河道创建工程。

一是全面梳理创建要求。紧紧围绕《江苏省黑臭水体整治行动实施方案》、《淮安市创建黑臭水体治理示范城市实施方案》等省市文件中关于黑臭水体治理示范河道创建工程的总体要求，结合清江浦区河道现状，按照短板补齐、优势强化的工作思路，深入排查水质提升、配套实施、环境优化等方面存在的问题，科学编排水体治理、岸坡整治、景观提升等重点工程时间表，挂图作战、快速推进；

二是系统推进整治工程。大力推进截污引流工程，沿石塔湖、月牙湖周边铺设 1.1 公里污水管道，截流 19 个环湖污水排口，实施截流，实施石塔湖里运河贯通工程，解决石塔湖活水问题。全力推进内城河河道清淤、污水截流、管网贯通等基础工程，清淤 6000 余方，清运垃圾 3000 余方，截污排口 45 个，有效强化源头管控。

三是着力提升河道特色。按照高品位打造城市休闲景观水体的定位，实施月牙湖硬质护岸改造和水体生态修复工程，改善水质，提升公园景观风貌，打造城市精品公园，还

市民环湖绿色景观长廊和湖面水天景观。结合都天庙街区文化底蕴，按照仿古做旧的景观改造思路，重点围绕立面、屋面、门窗、道路等实施立体化景观提升工程，努力将岸线整治与区域文化相融合，构建城市景观廊道，打造岸绿水清景美的城市景观新亮点。

下一步，我们将按照本次会议部署安排，正视不足，全面发力，以更加饱满的热情、更加高昂的斗志、更加充足的干劲，全力以赴推进黑臭水体治理示范河道创建工作，确保打赢黑臭水体治理工程攻坚战。

一是加快工程进度。紧盯岸坡整治、景观提升等重点工程，加快石塔湖景观出新、绿化补植，确保内城河外环线污水管网贯通工程7月底顺利完工。大力开展内城河沿线综合治理工程，实施试验段景观的延续工程，实施地面铺装、路灯及监控安装、水生态保持等工程，确保9月底淮海路至承德路段景观河道建成并投入运行。

二是强化资金保障。将黑臭水体治理示范河道创建工程建设资金足额纳入全区黑臭水体治理EPC招标资金保障范畴，统一调度、统筹使用。按照打造亮点、提升特色的工作要求，科学按照工程建设资金，强化资金保障调度，确保及时足额到位。

三是严格督查考核。健全完善黑臭水体治理示范河道创建工程动态巡查、协调会办、督查考核等工作机制，强化与市级部门、工程实施单位的联动配合，日巡查、周通报、月考核，发现问题第一时间现场会办解决，确保问题解决及时、工程推进快速、示范效果明显。

苏淮高新区黑臭水体示范河道创建进展情况

去年以来，苏淮高新区认真贯彻落实省、市决策部署，坚决将黑臭水体治理作为园区重点工作，列入园区目标责任考核体系，科学设计、系统治理，各项工作成效显著。现将具体情况汇报如下：

一、工作情况

截至目前，园区共完成控源截污“一企一管”一期、雨水监测排放一期、集镇段生活污水接网工程，6条黑臭水体整治工作已完成5条，园区将安邦河作为示范河道项目重点打造，同时，张玉河也按照示范河道高标准打造，目前，张玉河整治工作已完成，安邦河完成70%工程量。

二、工作进度

作为专业化工园区，我们深知黑臭水体整治的重要性、严峻性。为此，园区在治理过程中坚持全面控源截污与河道治理两手抓的原则，一方面，狠抓控源截污，确保企业雨、污水达标处理排放；另一方面，严抓示范河道打造工作，确保高标准、严要求，按时完成治理任务。

一是实现全面控源截污。2018年，完成企业污水排放“一企一管”（一期）、雨水监测排放（一期）等工程项目建设。今年，园区投资4000万元，实施企业污水排放“一企一管”二期、雨水监测排放二期等工程，将黑臭水体整治工作与科

学系统控源截污全覆盖工程相结合，积极运用科学技术综合治理；二是着力打造示范河道。园区将安邦河作为示范河道项目重点打造，投资 550 万元，疏浚河道 4.0km，建设河滨缓冲带 7.03 万 m²，拆建涵闸 1 座、新建涵闸 6 座、拆建倒虹吸 1 座，沿线违规排口整治，建设水质自动监测站 1 处。目前，已完成 70% 工程量。同时，按照示范河道要求，高标准打造完成张玉河。示范河道整治工作完成后，切实达到“河畅、水清、岸绿、景美”“鱼翔浅底”的要求。三是全面升级“河长制”工作。结合重点水体周边企业，将治理工作与“河长制”工作相结合，全面升级园区“河长制”，在设立区、镇、村三级河长的基础上，定点挂钩企业河长，切实提升园区企业“知河、护河、治河”意识，确保整治工作既科学又长效。

三、下一步打算

下一步，我们将进一步加快整治进度，提高整治质量和水平。一是明确节点抓推进。进一步加大项目推进力度，对照全年目标任务，一手抓控源截污工程进度，一手抓黑臭河道治理进度，确保按时完成任务；二是明确定位抓长效。对园区主要水体开展常态化检测，确保问题发现及时，处理到位，严防水体返黑返臭，杜绝出现新的黑臭水体。结合河长制工作体系，出台相关管理制度，每条河道均明确河长、巡河管理员、群众监督员、企业河长、老党员河长，由巡河管理员开展日常巡查，各级河长及园区河长办不定期巡河，发现问题及时交办，形成网格化管理模式。三是明确责任抓督

考。由园区目标办对工作进度、资金落实、长效管护等情况进行跟踪督考，每周汇报进度，每月督查通报，并将督考结果与个人绩效挂钩，切实保障项目有序推进，保质保量完成。

淮阴区崔大泓示范河道创建进展情况

根据市级部署要求，我区决定将崔大泓打造成为一条黑臭水体整治示范河道。结合河道现状情况，崔大泓示范河道项目主要建设内容为岸线景观绿化打造。今年以来，已完成崔大泓（盐河—淮河路）岸线绿化种植、1.5公里休闲人行步道铺设、河道围栏维护更换等工作。

今后，我区将继续推进示范项目剩余工程建设。

一是完善项目实施方案。委托专业机构对原实施方案进行补充完善，将海绵城市、绿色廊道等理念贯彻其中，确保打造成一条“水清岸绿、鱼翔浅底”的示范河道。

二是加快项目建设进度。加快盐河闸站设计，汛期后立即开展项目建设；年底前完成绿色生态护坡铺设，加强水体与土壤的物质交换；年内开展水生动植物系统构建，恢复水体自净功能。

三是落实长效管理机制。由区住建局负责长效管理工作，做到统一部署、统一实施。严格按照河道水质水量情况进行补水换水，做好河道日常保洁，加强入河排水口监管，岸线绿化定期修复。切实做到“长治久清”的整治要求。

淮安区黑臭水体示范河道创建进展情况

我区在黑臭水体整治过程中，根据水体及周边实际情况，计划将文渠先导段、西汪塘、荷湖三处重点打造成为黑臭水体整治的示范项目，成为广大市民和外来游客休闲、健身的好场所，做成淮安古城新的名片。

一、文渠先导段

1. 设计理念。文渠先导段西起北门大街，东至周恩来纪念馆，全长约 400m。本段河道设计方案主要包含截污和景观部分。分别沿文渠南北两岸敷设截污管下接入北门大街市政污水主管。

本次**景观设计**范围为文渠先导段南北两侧景观绿化部分，设计中文渠北岸为滨水绿道，1.6m 游步道贯穿东西，游步道两侧搭配景观树种。南岸为小型滨水公园，园内以一条主园路（2m）贯穿全园，与周恩来故居外部环境相协调，保持了江南园林曲径通幽、古朴典雅的设计手法，各个节点之间既有联系又各具特色，园中还设置了观景台、赏风亭、街头广场活动空间等，根据周边用地情况，满足不同人群需求。**植物**的选择上一常绿乔木为背景，搭配大量开花、色叶乔灌木，使整个公园色彩丰富，三季有花，四季有景。

2. 目前进展:完成该段房屋征收 42 户，拆除面积约 6000m²，该段截污管道已铺设完成，沿河压顶施工已结束，完成景观道路、南岸渗水沟、景观亭的施工，正在进行亲水平台及绿化种植扫尾工作。

二、西汪塘

1. **设计理念**。西汪塘位于老涧河和耳洞干渠之间，坑塘边线长约 1.7km，坑塘水面约 38 亩，**设计主题**上融入了中式以及水浒文化元素，在西侧主入口广场设置主题雕塑以及景墙，给游客以直观的视觉感受。在东西向景观轴的滨水广场附近设置布置多个水浒人物雕塑，增加文化氛围。在南北入口以及园内道路沿线局部设置景观石，刻上水浒故事情节，可使游客驻足浏览，将整个西汪塘公园包涵在水浒文化以及中式文化的氛围中。**景观设计**总面积约 44500 平方米（含水域），北与涧河相接，南至耳洞河滨河小路，东西以西汪塘水面为中心向两侧拓宽 35 至 5 米不等范围。**功能分区**上，将公园北部作为公园与涧河滨河带连接的次入口景观区，西部作为主入口及观花赏景望湖的区域，南部作为公园次入口景观区，东部作为主要日常健身区域。西汪塘整合了西侧鱼塘，利用整理后开挖出的土方建设生态岛屿，全湖以生态驳岸为主，部分段落以块石驳岸形式、西部演艺平台以垂直亲水驳岸形式为点缀。整个公园结合生态修复与水质自净功能需求，种植水生植物，营造生态多样性，满足生态需求。

2. **目前进展**：已完成周边 52 户房屋拆迁工作，拆除面积约 7200 m²。整治工程正在开展，已完成清淤工程量的 80%，完成截污管道铺设 200 米。

三、荷湖

1. **设计理念**。荷湖位于淮城镇，边线长约 1.3km，水面面积约 0.1km²。为解决荷湖周边易涝及活水问题，为达到荷

湖活水目的，在荷湖北端、莲花路南侧新建东西向箱涵，连通荷湖水域与运粮河北段，在运粮河南段与荷湖水域相连接处新建一节制闸。同时原规模改建南水关系站。

荷湖景观设计总面积约 102800 平方米（含水域），整合了水塘，利用整理后开挖出的土方建设生态岛屿，全湖以生态驳岸为主，北部演艺平台以垂直亲水驳岸形式为点缀。整个公园结合生态修复与水质自净功能需求，种植水生植物，营造生态多样性，满足生态需求。**交通组织上**，设置环湖绿道，形成荷湖东南西北入口主要通道。北侧入口与莲花路相连，南侧次入口与长安路相连，方便周边居民进入。公园内设置 3m 环湖绿道作为公园的主园路。2m 次要道路、木栈道与汀步等组成整个公园的交通骨架以满足人们对公园游览的交通需求。**功能分区上**，将公园北部作为公园的主入口景观区南部作为观花赏景望湖的区域，东、西部作为公园休闲漫步去。

2. 目前进展：莲花东路以南截污管道完成，运粮河段目前清淤完成 400m，正由街道社区实施地块蒲菜、简易房等附着物清障工作，本周内开展湖内清淤工作。

四、下步措施

一是**加大施工保障**。落实街道、社区安排专人负责做好整治工程的帮扶工作，积极宣传黑臭水体治理措施和成效，争取广大群众的理解与支持。

二是**加快施工进度**。要求项目公司和施工单位，进一步

优化施工方案，强化施工组织，加强机械力量，上足工作人员，全力抢抓进度，确保按序时完成整治工作。

三是加强质量管控。规范参建各方的行为，提高质量第一意识，加大巡查执勤度，及时发现问题、及时彻底整改，确保工程质量与安全，同时严格对监理人员、项目管理人员进行现场考核。

国家生态环境部来淮开展生态环境保护 统筹强化督查

(第一轮)

5月17至18日，生态环境部工作组一行20余名领导、专家来淮开展2019年第一轮生态环境保护统筹强化督查，重点针对包括黑臭水体整治在内的6项内容开展检查，通过现场巡河、查阅台账资料、问卷调查等形式，对我市已上报完成治理的21条黑臭水体进行认真细致的督查。



会议现场

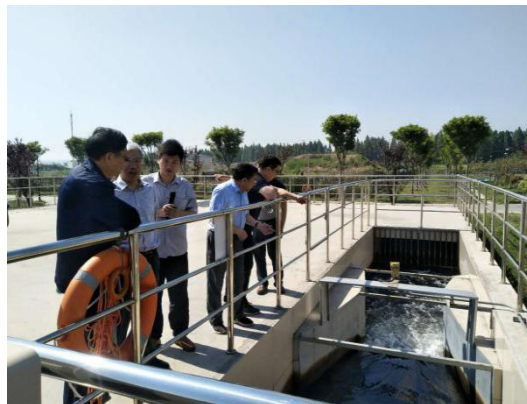
省住建厅来淮检查城乡生活污水处理和饮用水安全保障工作

5月22日，省住建厅专项检查组来淮检查我市城乡生活污水处理和饮用水安全保障工作，召开了专项检查工作会议，并实地查看了相关设施和现场。会议上，专项检查组认真听取了相关情况介绍，对我市在供水安全保障、城乡污水处理、黑臭水体治理等方面取得的成绩给予充分肯定。检查组要求，要进一步提高政治站位，强化责任担当，做好调查摸底工作，全力推进问题整改落实到位，为迎接国家《水污染防治法》执法检查工作做好充足准备。

5月23日，专项检查组实地察看了淮安市第二污水处理厂、自来水有限公司城南水厂、淮安区萧湖黑臭水体治理、淮安区污水处理厂等设施 and 现场，对我市黑臭水体治理、城镇污水集中处理设施建设和运营情况、自来水深度处理等内容进行了全面的检查。



淮安区萧湖现场



第二污水处理厂出水现场

共印 20 份

报：姚晓东书记、蔡丽新市长、张国梁常务副市长、周凤琴
书记、唐道伦书记、肖进方副市长、赵权副市长、王苏
君秘书长、秦浩副秘书长、市纪委九室

送：各相关区党政主要负责人
