

黑臭水体治理攻坚简报

第 14 期

淮安市黑臭水体整治领导小组办公室编

2019 年 8 月 20 日

本期导读

【上级通报】

- 全省城市黑臭水体整治项目总体进度表（2019 年 7 月）
- 关于 2019 年上半年全省城市黑臭水体整治情况的通报

【全市进度通报】

- 截止 2019 年 7 月底全市建成区黑臭水体整治进展情况一览表

【重要活动】

- 市政府召开黑臭水体整治和重点断面水质改善约谈会
- 市政府组织召开城市黑臭水体现场推进会

【上级通报】

全省城市建成区黑臭水体整治项目总体进度表

(2019年7月底)

序号	城市	合计	整治工作进展			
			项目前期	项目开工	项目完工	平均进度
1	南京	2017年底已基本消除黑臭水体				
2	无锡	32	0	21	11	64.3%
	市区	11	0	0	11	100%
	宜兴	7	0	7	0	78.43%
	江阴	14	0	14	0	28.57%
3	徐州	2018年底已基本消除黑臭水体				
3	常州	2	0	1	1	85.00%
5	苏州	2018年底已基本消除黑臭水体				
6	南通	13	0	10	3	81.00%
7	连云港	1	0	1	0	84.00%
8	淮安	29	0	25	4	68.28%
9	盐城	34	0	33	1	38.82%
10	扬州	10	0	10	0	65.00%
11	镇江	19	1	6	12	78.42%
	市区	13	0	1	12	93.85%
	句容	5	1	4	0	51.60%
	丹阳	1	0	1	0	12.00%
12	泰州	4	0	4	0	55.00%
13	宿迁	4	0	3	1	90.75%
总计		148	1	114	33	71.03%

关于 2019 年上半年全省城市黑臭水体 整治情况的通报

各设区市人民政府，太湖流域各县（市）人民政府：

为贯彻落实《江苏省城市黑臭水体治理攻坚战实施方案》，加快实现省政府确定的今年底设区市和太湖流域县（市）城市建成区内黑臭水体基本消除的目标要求，根据“全国城市黑臭水体整治监管平台”信息报送情况、省黑臭水体整治工作联席会议办公室情况调度、全国人大水污染防治执法检查和国家两部专项督查，以及重点城市第二次现场帮扶情况，现就 2019 年上半年全省城市黑臭水体整治工作情况通报如下。

一、上半年工作进展情况

（一）项目整治进展情况。2019 年，全省计划实施黑臭水体整治项目 148 个，其中，设区市共实施 121 个，太湖流域县（市）实施 27 个。截至 6 月底，29 个已完工，占 19.6%；118 个已开工，占 79.7%；1 个未开工，占 0.7%；平均整治进度达 63.28%。今年有整治任务的 10 个设区市和太湖流域 4 个县级市中，无锡市区整治任务已完成，常州、南通、连云港、镇江、宿迁、宜兴 6 个城市达到时序进度要求；淮安、扬州 2 个城市进度低于全省平均整治进度；盐城、泰州、江阴、句容、丹阳 5 个城市进度严重滞后，其中句容市今年计划整治项目中仍有 1 个尚未开工。（详见附件 1、2）

（二）水质监测情况。省生态环境厅按季度对各市已完成整治的黑臭水体开展水质监督监测，其中第二季度实际监测 327 个水体（有 7 个因无水、清淤等原因未开展监测）。对标透明度、氨氮、溶解氧和氧化还原电位 4 项指标，按照单因子评价方法，有 280 个

水体消除了黑臭，占 85.6%；有 47 个水体未消除黑臭，占 14.4%，其中，轻度黑臭 42 个、重度黑臭 5 个。从城市分布看，全省 5 个重度黑臭均在扬州市，同时还存在 6 个轻度黑臭；其他 10 个城市所监测的水体中存在 36 个轻度黑臭，具体为：南京 2 个、无锡 5 个、徐州 1 个、常州 1 个、南通 2 个、连云港 1 个、淮安 14 个、盐城 3 个、镇江 3 个、宿迁 4 个。（详见附件 3）

（三）公众监督举报和处理情况。2019 年上半年，信息系统共接到群众监督信息 69 条，全部按期受理并反馈处理情况。其中，有效监督信息 6 条，涉及 5 个水体，其中徐州三道中沟、连云港龙尾河等 2 个水体是列入 2017 年整治任务的项目，连云港红沙河北侧河道、宿迁西民便河、南通天星横河等 3 个水体是列入今年整治计划的项目。

（四）简报信息采用情况。上半年，共编印 6 期《江苏省城市黑臭水体整治工作简报》，共收到各地报送信息 89 条，其中南京 5 条，无锡 6 条，徐州 16 条，常州 2 条，苏州 8 条，南通 5 条，连云港 16 条，淮安 5 条，盐城 10 条，扬州 4 条，镇江 1 条，泰州 5 条，宿迁 6 条。

二、存在主要问题

（一）部分城市整治进展缓慢。南京、无锡、徐州、苏州等城市建成区黑臭水体已率先基本消除。部分城市整治进度滞后，盐城、泰州、江阴、句容、丹阳 5 个城市平均整治进度未过半。有 66 个水体进度未过半（盐城 31 个，淮安 8 个，扬州 4 个，泰州 3 个，镇江 1 个；江阴 14 个，句容 4 个，丹阳 1 个）；有 37 个水体进展缓慢，进度不到 30%（盐城 15 个，淮安 7 个，扬州 1 个，镇江 1 个；江阴 11 个，丹阳 1 个，句容 1 个），其中句容玉清河尚未开工整治。淮安、盐城、江阴等城市以 PPP 方式开展黑臭水体整治，项目进展

缓慢，以当前的整治进度和推进态势，年底前完成省政府确定的目标任务困难很大。

（二）硬件设施短板亟待补齐。很多城市污水管网历史欠账较多，管网更新建设和雨污分流改造不到位，还存在管网未覆盖的空白区，部分城市污水处理能力不足；很多城市老旧管网渗漏、雨污管网错接混接、合流制溢流等情况还不同程度存在。部分河道整治过程中未充分结合海绵城市建设理念，面源污染缺乏有效管控措施；不少断头河（浜）还缺乏有效的连通活水措施。

（三）部分河道整治质量不高，效果不稳定。有的城市“一河一策”方案不科学、不系统、不全面，针对性不强，整治完成后存在水质不稳定的风险。有的城市对控源截污工作重视不够，将精力放在生态修复、河道清淤、调水活水上，控源截污的治本措施没有及时跟上。部分城市长效管理措施不到位，河道蓝线管控、日常养护管理、排水管网养护管理、五小行业排水管理、工业废水排放管理、垃圾收运等工作责任未有效落实，管控执法力度不够，实现水体“长制久清”难度大。

三、下一步工作要求

（一）加快推进整治工作，确保按期完成目标任务。各地要围绕年底全面完成整治的目标要求，倒排工作计划，加大工作力度，全力推进整治工作。特别是进度慢的城市和项目，城市政府领导要亲自抓，实施挂牌督办、挂图作战，及时协调解决相关困难和问题。淮安、盐城、江阴、丹阳、句容等进度较慢的城市和进度未过半的项目所在城市要将下半年的工作推进措施于8月15日前报省整治办。对于一些反响强烈、长期未能解决的问题，省里将进行曝光督办。加强国家两部专项督查反馈的问题、专项帮扶和督导单位发现的问题的整改，同时举一反三，及时整改落实。淮安、宿迁2个

“国家黑臭水体治理示范城市”，要在按时完成整治任务的基础上，积极打造一批典型示范项目。同时，加强台账资料的收集整理，按“初见成效”、“长制久清”两个阶段做好后评估工作，后续做好销号准备。

（二）对照水质监测结果，尽快查明原因认真整改。各地要对照省级水质监测发现的未消除黑臭和存在监测点位水质超标的水体清单，加强水质检测，摸清水体沿线水质变化情况，找准水质变化断面。根据水质检测结果，开展对比分析，追根溯源，查明导致水质变化的原因。因整治方案不科学、措施不全面的，要立即完善整治方案，补充实施治本措施；因整治措施落实不到位的，要责成相关责任单位重新开展整治工作，并强化对重新整治过程的监管和验收；因长效管理不到位的，要完善机制，落实长效管理力量，加大对违法排污行为的执法力度，维护治理成果。

（三）聚力污水管网短板，扎实推进城镇污水处理提质增效。要按照省住房城乡建设厅等三部门印发的《江苏省城镇生活污水处理提质增效三年行动实施方案（2019-2021年）》要求，加快推进城镇污水处理提质增效。一是在今年9月底前编制完成三年行动实施方案并向社会公布，同时上报省三部门。二是开展管网排查检测，重点排查检测存在旱天生活污水直排、雨天合流制溢流污染、污水管网浓度偏低等问题的区域，查清污水入河、河水倒灌、地下水入渗、雨污混接等情况。三是加强管网修复、改造和建设。根据排查检测结果，区分问题严重程度，突出重点问题解决，加快实施管网修复整治，优先解决旱天污水直排入河、雨天污水大量溢流入河、河水地下水倒灌等严重问题。抓好管网建设质量，严把管材质量关、施工质量关和工程验收关。四是对进水浓度BOD $<$ 100mg/L或COD $<$ 260mg/L的城市污水处理厂，要组织编制“一厂一策”系统化

整治方案并有序推进。

（四）扎实做好长效管理工作，着力推进“长制久清”。要按照《关于加强全省城市黑臭水体整治长效管理工作的通知》（苏整治办〔2019〕9号）要求，落实措施、完善机制，强化已完成整治水体的长效管理。要落实河长责任，定期开展巡河，重点强化生活污水直排、工业污水偷排、抛撒垃圾、侵占蓝线违法建设或垦种等问题的巡查排查，对发现的问题及时交办和跟踪督办，形成闭环管理。加强部门联合执法监督，强化夜排档、小型餐饮、小型医疗机构、洗车、农贸市场等单位 and 个体经营户污水乱接乱排整治。督促养护作业单位按照要求，加强河道日常保洁与养护管理，加强雨水管网和截流制管网的疏通养护工作，定期清除并妥善处置积存污泥，有效减少雨天入河污染。要发动群众参与，建立健全群众参与机制，强化社会监督，开门治黑，滚动治理。同时，引导群众自觉维护治理成果，鼓励群众监督治理成效，营造全社会共治共建共享的良好氛围。

- 附件：1. 全省城市建成区黑臭水体整治项目总体进度表
2. 2019年上半年整治进度未过半黑臭水体清单
3. 全省设区市城市建成区已完成整治黑臭水体
质监测情况表

江苏省城市黑臭水体整治工作
联席会议办公室
2019年7月30日

附件 1

全省城市建成区黑臭水体整治项目总体进度表

(2019 年 6 月底)

序号	城市	合计	整治工作进展			
			项目前期	项目开工	项目完工	平均进度
1	南京	2017 年底已基本消除黑臭水体				
2	无锡	32	0	21	11	59.53%
	市区	11	0	0	11	100%
	宜兴	7	0	7	0	67.86%
	江阴	14	0	14	0	23.57%
3	徐州	2018 年底已基本消除黑臭水体				
3	常州	2	0	1	1	80.00%
5	苏州	2018 年底已基本消除黑臭水体				
6	南通	13	0	10	3	73.46%
7	连云港	1	0	1	0	81.00%
8	淮安	29	0	28	1	56.66%
9	盐城	34	0	33	1	29.50%
10	扬州	10	0	10	0	52.50%
11	镇江	19	1	7	11	76.37%
	市区	13	0	2	11	93.31%
	句容	5	1	4	0	45.20%
	丹阳	1	0	1	0	12.00%
12	泰州	4	0	4	0	36.25%
13	宿迁	4	0	3	1	87.50%
总计		148	1	118	29	63.28%

附件 2

2019 年上半年整治进度未过半黑臭水体清单

(2019 年 6 月底)

序号	城市	水体个数	水 体 名 称
1	盐城	31	朝阳河★、小新河★、农庄河、肉联厂北侧沟★、一号沟★、范家沟★、城西九组沟★、城西七组沟★、凌庄河★、铁家港、油坊沟、前进河★、杨中河★、反修河、朱庄中心河、革新河★、胡庄河★、致富沟★、朱庄沟、北港河、跃进河、大寨河北段、大寨河南段★、第一沟、东干渠、丰产河、行政服务中心南侧沟、风中河★、风景河、十字港、杨家沟
2	淮安	8	苏州河★、北一支★、团结大沟★、荷湖★、文渠★、新一支大沟★、老涧河★、西汪塘
3	扬州	4	横沟河、小夹沟、汤汪河★、双沟新河
4	泰州	3	森园河、王庄河、九里沟
5	镇江	1	跃进河（丹徒段）★
6	江阴	14	长沟河★、普惠中心河、南新河★、龙泾河★、双人河★、朱家坝河★、迎风河★、芦花沟河★、史家村河★、青山河★、葫桥中心河★、江锋中心河★、北潮河、老应天河
7	句容	4	玉清河★、黄金河干流、黄金河支流、瓜子河
8	丹阳	1	毛家河★
总 计		66	

注：水体名称后加“★”表示该黑臭水体整治进度低于 30%。

全省设区市城市建成区已完成整治黑臭水体水质监测情况表

(2019年二季度)

序号	城市	实际监测水体个数	非黑臭个数	轻度黑臭		重度黑臭	
				个数	水体名称	个数	水体名称
1	南京	18	16	2	内金川河主流、中保河	0	/
2	无锡	50	45	5	河埭浜、盛新桥浜、唐周巷浜、铁树桥浜、许溪河	0	/
3	徐州	31	30	1	西邓庄河	0	/
3	常州	5	4	1	长坝浜	0	/
5	苏州	16	16	0	/	0	/
6	南通	20	18	2	工农河、曙光二河	0	/
7	连云港	12	11	1	核电专家二村西侧河道	0	/
8	淮安	22	8	14	圩河、内城河、文渠河、外城河、北和平沟、砚临河、永济河、永济渠、板跳河、新路圩河、新泗河、新一支渠、崔大泓、二大沟	0	/
9	盐城	22	19	3	蟒龙河、盐塘河城南段、盐塘河盐都段	0	/
10	扬州	60	49	6	官河南段、扬子河念泗河、严桥河、工业园河、七里河支河文峰河、七里河支河马泊河	5	槐泗河支河老槐泗河、槐泗河支河老人沟、槐泗河支河尚桥冲、稽陈河、七里河支河工农河
11	镇江	21	18	3	高资南河边、老九曲河、晓墟河	0	/
12	泰州	28	28	0	/	0	/
13	宿迁	22	18	4	嘉陵江河、老民便河、十一支沟、树仁河	0	/
总计		327	280	42		5	

2019 年度全市建成区黑臭水体整治进度情况一览表

序号	水体名称	责任河长	职务	各区上报形象进度		
				5月底	6月底	7月底
淮安区（13条）						
1	清安河	杨宏	副区长	72%	90%	100%
2	老渔滨河	杨宏	副区长	36%	50%	65%
3	新路斗渠 （头河）	颜复	区委副书记常务副 区长	98%	98%	100%
4	文渠	李晓旭	副区长	26%	28%	48%
5	逻柳河	谈效艳	副区长	48%	76%	85%
6	老润河	陈明中	副区长	16%	26%	30%
7	公园村排沟	杨宏	副区长	83%	98%	100%
8	肖庄斗渠+华亭 排沟	黄沛江	副区长	61%	69%	76%
9	党校排沟	颜复	区委副书记常务副 区长	15%	70%	85%
10	清安圩泵站引河	彭凯	副区长	37%	65%	85%
11	西汪塘	陈明中	副区长、公安分局 局长	15%	30%	80%
12	荷湖	黄沛江	副区长	12%	15%	65%
13	新一支大沟	高超	淮安经济开发区管 委会主任	10%	10%	22%
苏淮高新区（2条）						
14	宁连路东侧排水 沟	赵洋	淮安盐投公司副总 经理	95%	95%	95%
15	安邦河	刘苏豫	纪工委书记	50%	60%	70%

序号	水体名称	责任河长	职务	各区上报形象进度		
				5月底	6月底	7月底
淮阴区（1条）						
16	孙大泓	黄克涛	副区长	30%	55%	60%
开发区（3条）						
17	北一支	朱兵	住房和城乡建设局 局长、党委书记	5%	20%	42%
18	苏州河	徐业恕	党工委副书记	5%	20%	40%
19	团结大沟	程国民	党工委委员、管委 会副主任	5%	10%	25%
洪泽区（4条）						
20	洪新河	周庆	副区长	88%	89%	90%
21	浔河	周庆	副区长	56%	58%	60%
22	砚临沟	吴国飞	常务副区长	60%	65%	70%
23	迎宾大道边沟	王爱荣	副区长	100%	100%	100%

清江浦区（6条）

24	清安河	谢华山	副区长	35%	63%	67%
25	红旗河	朱卫东	副区长	30%	55%	63%
26	大寨河	张红梅	副区长	35%	53%	65%
27	洪福河	张红梅	副区长	25%	53%	60%
28	小南河	吴守明	区委常委、统战部 部长	45%	57%	62%
29	纬渠	吴守明	区委常委、统战部 部长	40%	65%	70%

【重要活动】

市政府召开黑臭水体整治和重点断面水质改善约谈会

8月20日下午，市长蔡丽新和副市长肖进方、赵权围绕黑臭水体整治和重点断面水质改善工作，对市生态环境局、市住建局和清安河沿线区、苏嘴断面涉及区、洪金断面等所在区主要负责人、黑臭水体整治工作进展滞后及部分返黑返臭河道县区河长进行约谈。省生态环境厅第三监察专员办主任顾晓彬出席约谈会。



会上，肖进方、赵权分别通报了重点断面水质改善和黑臭水体整治有关情况，各相关单位负责人围绕抓好问题整改、完成工作任务等作了表态。在深刻查摆突出问题、深入分析面临形势、深挖问题产生根源后，蔡丽新指出，污染防治攻坚战是中央部署的“三大攻坚战”之一，我们必须扛起生态文明建设的政治责任，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度，真正把这件功在当代、利在千秋的大事要事抓紧抓好。本次约谈充分表明了市委、市政府直面问题、铁腕治污的坚定决心，各相关单位和责任人必须切实增强等不起、慢不得、坐不住的紧迫感和危机感，坚决打赢污染防治攻坚战，确保向市



委、市政府和广大人民群众交出一份满意答卷。

就做好黑臭水体整治和重点断面水质改善工作，蔡丽新提出三点要求。一是必须以更高的政治站位增强使命感和紧迫感。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加强生态文明建设摆上了前所未有的高度，省委、省政府对黑臭水体整治和重点断面水质改善多次作出部署。各地各部门要提高政治站位、扛起政治责任，以背水一战的决心、攻城拔寨的拼劲狠抓工作推进、加快补齐短板。二是必须以更大的工作力度抓好任务落实。污染防治事关高水平全面建成小康社会大局、事关群众切身利益、事关淮安形象。各县区要保持高度警醒、加大攻坚力度，突出抓好控源截污、企业达标排放、污水处理厂提标改造、“一企一管”工程建设、河道长效管护等重点工作，确保任务尽快落实到位。各相关部门要加强执法监管、深化环境整治，推动生态环境质量持续改善，特别要牢记职责使命，切实加快黑臭水体整治进度，巩固全国黑臭水体整治示范城市建设成果。三是必须以更严的推进机制务求工作实效。各县区政府和各园区要全面落实党政同责要求，认真履行主体责任，突出抓好任务分解，不折不扣完成工作任务，主要领导要扛起第一责任人职责、分管领导要始终站在一线，进一步抓好

压力传递和任务落实。各相关部门要充分发挥牵头作用，进一步加大业务指导、统筹协调和督查推进力度，做到全天候、全过程跟踪问效。要突出督查重点，对不作为、乱作为、慢作为以及履职不到位、整改不及时的责任人，坚决做到有责必问、问责必严。

市政府组织召开城市黑臭水体整治现场推进会

8月16日全天，市政府组织召开了全市黑臭水体整治现场推进会，市政府分管副秘书长秦浩、市政府督查室负责人任军参加会议，市住建局、水利局、生态环境局分管负责人，邀请市纪委九室负责人参加了现场督查推进。

本次督查重点围绕清安河存在重难点、工程进度幅度滞后水体以及对省帮扶组督导问题整改情况等问题，督查组一行8人现场勘查了淮安区新一支大沟、老涧河、文渠、清安河、清江浦区清安河上游化工区以及开发区团结大沟、北一支和苏州河。秦浩副秘书长要求相关责任单位在接下来的四个多月时间内，要倒排工期，留足余量、挂图作战，确保年底前完成省考核验收任务。截止目前，2019

年度全市黑臭水体治理工程进度稳步上升，平均进度达 68.2%，较之上月提升 12%。



在清江浦区清安河现场



在开发区团结大沟现场



在淮安区老涧河现场



在淮安区新一支大沟现场

共印 20 份

报：姚晓东书记、蔡丽新市长、张国梁常务副市长、周凤琴书记、唐道伦书记、肖进方副市长、赵权副市长、王苏君秘书长、秦浩副秘书长

送：各相关区党政主要负责人
