

黑臭水体治理攻坚简报

第 13 期

淮安市黑臭水体整治领导小组办公室编 2019 年 8 月 2 日

本期导读

【重要活动】

●市政府组织召开城市黑臭水体整治专题督办会

- 附件
- 1、全市上半年黑臭水体整治进展情况通报
 - 2、7 月份省督导黑臭水体整治反馈问题整改交办清单
 - 3、市纪委九室负责人讲话提纲
 - 4、秦浩副秘书长讲话提纲
 - 5、各责任河长表态发言材料

【重要活动】

市政府组织召开城市黑臭水体整治专题督办会

7月29日下午，市政府组织召开了全市黑臭水体整治专题督办会及上半年工作调度会，市政府分管副秘书长主持会议，邀请了市纪委九室负责人参加，市住建局主要负责人，市住建局、水利局、生态环境局、城管局、市场监督管理局、工信局、自然资源与规划局、农业农村局分管负责人，相关业务处室负责人；清江浦区、淮阴区、淮安区、洪泽区政府、淮安经济技术开发区、生态文旅区、苏淮高新区管委会分管负责人，2018年任务返黑返臭水体责任河长，2019年任务水体责任河长以及各区住建局主要负责人参加了会议。

会上，市住建局王亦农局长通报了省厅帮扶组二季度帮扶情况，指出了当前我市黑臭水体整治中发现部分水体指标不达标、返黑返臭、工程进度缓慢以及各区进展不平衡等问题，尤其是在



整治中清安河中存在问题拉单列表，进一步明确了任务分工，并对下一步工作开展提出了相关要求。

会上，被省调度会通报进度低于30%的7条2019年整治水体责任河长（开发区团结大沟、北一支、苏州河、淮安区荷湖、文渠、新一支大沟、老涧河）围绕水体治理计划及下一步措施进行发言；5、6月份经水质监测，返黑返臭的13条2018年整治水体（清江浦区圩河、内城河、外城河、

文渠，淮安区新路圩河、板跳河，苏淮高新区张玉河、淮洪河、永济渠，洪泽区砚临河、北和平沟、三圩沟、三圩斗渠）责任河长围绕加强长效管护、落实河长制进行发言，各责任河长认真剖析原因、查摆问题、研究对策、制定了措施。

市纪委九室负责人朱红娣在会上深刻指出，针对当前黑臭水体治理的严峻形势，要坚决克服遇到困难绕着走的“躲避心态”、“自扫门前雪”的“独战心态”以及虚假整改、蒙混过关的“敷衍心态”三种心态。针对下一步具体工作，进一步强化日常监督、强化信息监督和强化协同监督。



最后，秦浩副秘书长针对当前我市黑臭水体整治中指出，这项工作任务重、时间紧、压力大，各区虽取得了一些进展。同时也指出三个方面的不足：一是工程进度不平衡；二是整治成效不达标；三是治理措施不科学。针对以上存在的问题，提出四点要求。**一是要进一步提高政治站位；二是要认真抓好问题整改；三是要进一步加强协同联动；四要进一步强化督查推进。**

市住建局作为牵头部门，认真履行技术指导和督查推进职责，会同技术指导单位南京大学，认真研究7月份省技术帮扶组督导反馈、全省上半年调度会通报涉及我市的问题，形成30项问题清单，按市直各单位、各区（园区）政府职责分工，逐项明确责任单位、协办单位，以市政府名义在会

上进行了下达交办。会后，市住建局对照问题清单，进一步细化分解，以市政府名义对市各成员单位的主要领导分别发出告知函，告知我市黑臭水体整治当前面临形势、存在问题，并明确了各单位需整改事项和要求。下一步，市住建局将认真做好相关督促整改工作。

全市城市黑臭水体整治进展情况通报

根据 7 月 17 日省黑臭水体整治工作帮扶组问题反馈情况、7 月 22 日全省上半年黑臭水体整治工作调度会通报情况，结合近期现场督查情况，现将我市上半年黑臭水体整治工作情况通报如下：

一、整体进展情况

（一）2019 年度整治水体进展情况。全市共有 51 条黑臭水体列入治理范围。目前列入 2016-2018 年治理计划的 22 条水体已基本完成；列入 2019 年治理任务的 29 条水体全部开工建设，截至上半年，全市平均工程进度为 56.7%。各区进度具体排序如下：洪泽区 78%、苏淮高新区 77.5%、清江浦区 57.6%、淮安区 55.7%、淮阴区 55%、经济技术开发区 16.7% 。

（二）对已整治水体开展后评估情况。委托南京大学环境规划设计研究院，完成 2016-2017 年整治的 5 条黑臭水体初见成效及长治久清评估，初步完成 2018 年整治的 17 条黑臭水体初见成效评估，具体结果如下：

1. 2016-2017 年整治的 5 条黑臭水体初见成效及长治久清评估情况。根据 2 次群众满意度调查以及连续 6 个月的水质监测结果，石塔湖、大寨河、新一支渠、萧湖、崔大泓 5 条水体均基本达到初见成效，除石塔湖外，大寨河、新一支渠、萧湖、崔大泓 4 条水体仍有部分断面氧化还原电位和透明度超标，均未能达到长治久清。

2. 初步完成 2018 年整治的 17 条黑臭水体初见成效评估情况。开展板跳河、新泗河等 12 条黑臭水体第一次问卷调查，由于二大沟、三圩沟、三圩斗渠、张玉河、淮洪河 5 条河道周边无居民，连续 5 个月对 5 条河道进行水质监测，结合问卷调查和水质监测情况，淮洪河、永济渠、永济河、二大沟、砚临河、三邱沟、三圩斗渠 7 条水体基本达到了初见成效，其余水体均存在不同程度的反复黑臭。

二、存在的问题

根据省黑臭水体整治联席办二季度专项帮扶反馈问题、全省上半年整治工作调度会上的通报，我市黑臭水体整治工作目前存在以下突出问题：

（一）部分水体进度缓慢。全市平均进度低于全省平均水平（63.28%），共有 7 条水体进度缓慢，未达 30%，占全省进度未达 30% 水体总数的 19%，分别为：淮安区荷湖（15%）、文渠（28%）、新一支大沟（10%）、老涧河（26%），开发区团结大沟（10%）、苏州河（20%）、北一支（20%）。除此以外，淮安区文渠由于两岸文保单位问题，以及清江浦区纬渠、小南河、大寨河、红旗河由于黑臭水体治理主体项目仍处于 EPC 招标阶段，按时完工的风险较大。

（二）完成整治水体成效不稳定。根据 5、6 月份连续对淮安 2018 年已完成整治的 17 条水体进行水质监测的结果，除二大沟、新泗河、永济河、三邱沟达标外，其余 13 条水体均出现轻度黑臭现象，存在长效管理制度不完善、措施落实不到位、整治成效不稳定的问题，占全省不达标水体总数

的 28%，分别为：圩河、内城河、外城河、文渠河、板跳河、新路圩河、张玉河、淮洪河、永济渠、砚临河、北和平沟、三圩沟、三圩斗渠。这反映出已完成整治的黑臭水体长效管理措施不到位，河道蓝线管控、日常养护管理、排水管网养护管理、“五小行业”排水管理、工业废水排放管理、垃圾收运等工作责任未有效落实，管控执法力度不够，实现长治久清难度较大。

（三）清安河污染问题严重。省技术督导组在检查中发现，清安河中段穿越生态文旅区暗涵约 5 千米，出涵洞口溶解氧指标低于 0.7 毫克/升，严重影响下游水质，尚未明确治理主体，无任何治理措施；清江浦区段虽然已对上游西南化工区段暗涵内排口进行调查，但尚未制定治理方案、采取有效治理措施，淮钢等工业企业生产原材料露天堆放未覆盖、厂区环境卫生状况差、雨天容易造成污染入河的问题，仍未得到解决，清淤工程尚有 2/3 没有实施，未从区域水系出发全面制定整治方案，主要支流水渠河治理不彻底，溶解氧较低；淮安区段存在雨污混接，晴天仍有污水下河，沿河、水面垃圾较多，河道蓝线内种菜现象较为普遍，主要支流治理不彻底，公园排沟、华亭排沟等氨氮浓度较高。

（四）相关部门联动协同不足。张玉河、淮洪河、清安河、红旗河、罗柳河等水体存在工业偷排污染问题，崔大泓、公园排沟、清安河、纬渠等水体存在沿河垃圾堆放问题，水利、生态环境、城管等部门联动及协同治理不足，清安河跨界及协同治理尤为迫切。

（五）难点问题缺乏对策。一是随着《白马湖水环境综合整治规划》实施，对主要入湖河流花河沿线支流提出了Ⅲ类水水质要求，并设闸控制，造成苏淮高新区内主要支流张玉河、安邦河、永济河、宁连路东侧排水沟等河道排水受限，阻断相关水力联系，对区域水环境将产生不利影响；二是部分水体来水水源泥沙含量较高，洪泽等区受来水影响，河道透明度较低，尤其在灌溉季节难以达标；三是未从水文单元汇水特征及其河道生态健康与良性循环的目标定位来制定全市“畅源活水”整体方案。

（六）实施方案站位不高。2019年黑臭水体治理基本上是以控源截污和河道清淤为主，与海绵城市建设、区划环境打造结合很少，方案站位较低；砚临河、崔大泓、萧湖达到“水清岸绿，鱼翔浅底”的方案并没有与现有实施工程对接，未统筹排水、防涝、提质增效与黑臭水体之间的关系，怎样达到“水清岸绿，鱼翔浅底”的措施不明。

（七）“一河一档”台账不规范。未按照“一河一档”要求进行台账整理，缺少长效管理相关制度以及措施，提供档案资料存在与工程量上报不符的现象。

（八）部分未列入整治水体黑臭。经济技术开发区团结大沟治理效果受清江浦区科技大沟影响，而科技大沟未列入整治计划；清江浦区经渠黑臭，对纬渠整治效果造成影响，需立即列入整治；淮安区文渠竹巷街段及其萧湖周边入湖河道等存在黑臭。

（九）工程措施与管理措施未衔接。对2019年正在实

施整治的水体，缺乏有效长效管理措施，工业企业排污监管以及河道保洁、岸线管理等长效管理机制未落地。纬渠、洪福河、公园排沟、肖庄斗渠+华亭排沟、新路斗渠及头河水面垃圾较多，沿岸杂草丛生、种菜等现象较为普遍。

（十）部分今年已基本完成水体整治效果明显不达标。淮安区新路斗渠及头河、清安河、公园排沟、清安圩泵站引河基本完成整治工程，但整治效果明显不达标，新路斗渠及头河过度依赖调水，水体透明度不达标，公园排沟清淤不彻底，水面存在大量漂浮物，氧化还原电位不达标；洪泽区迎宾大道边沟已上报完成，但截污不彻底，氧化还原电位不达标。

（十一）在省检查中发现的其他问题。淮安区公园村排沟存在拆迁、土地使用权限扭转等问题，目前与这类问题相似的河道虽在开展临时性整治，但仍存在“等待、填埋”等不规范整治风险；淮安区老涧河部分河段无施工作业面，截污管道设计在河道内，清淤不彻底；淮安区逻柳河水体间歇性发黑，附近有小作坊排污；洪泽区洪新河控源截污及清淤工程不彻底，沿岸仍见排口，河道内仍可见淤泥堆积；淮阴区崔大泓现场检测溶解氧达 25 毫克/升，疑似存在制药厂排污。

三、下一步工作要求

（一）狠抓工程进度。各区要紧紧围绕 2019 年度目标任务，抢抓今年汛期雨量较往年有所减少的大好时机，认真对照“一河一策”实施方案，确保各项整治工程措施全面落实到位，在接下来的五个月时间内，采取果断有效措施，快

速推进黑臭水体整治工作。对于进度较慢的 7 条水体，要认真分析原因，立即制定扎实的整改措施，倒排工期、留足余量、挂图作战、压茬推进。淮安区文渠等水体要针对文保单位问题，快速拿出有效推进方案；清江浦区今年黑臭水体整治的主体工程还未完成招标，要确保 8 月份顺利完成并按期进场开工建设；淮阴区东城污水处理厂要确保在 9 月底前按时竣工，孙大泓渔船问题要积极采取措施，决不能一拖再拖。据省督导组反馈，我市部分水体上报工程进度与资料台账检查情况有所不符。下一阶段，我局将以实体工程为抓手，定期组织工程专家对照工程台账，对各区每月上报进度进行“双随机”抽查，发现有明显虚报行为的，将坚决上报纪检部门予以查处。

（二）狠抓长效管护。从全市已完成整治水体后评估、水质检测情况来看，今年我市绝大部分已整治水体都出现了返黑返臭现象，其中：超标 5 次的有圩河、内城河、外城河、文渠河；超标 4 次的有板跳河、新泗河、新路圩河、张玉河、北和平沟、三圩沟。针对返黑返臭问题，各区要全面进行“回头看”，认真对照“一河一策”，排查工程措施是否有遗漏、是否还有未封堵或整治不彻底的排口、雨水口是否还有污水混流入河等情况，确保各项工程措施做实、做全、做好。对于已全面完成各项工程措施的水体，要确保河长责任制全面落实到位，各责任河长要认真做好巡河、护河、交办、督办等各项工作，履行好总牵头、总召集、总督导、总调度的工作职责，对存在的蓝线管控、沿河面源污染治理问题，要坚

决采取刚性手段，“五小行业”管理、垃圾收运等工作责任要全面落实，长效管理制度要建立完善。特别强调的是，还要注意在建河道工程措施与管理措施的紧密衔接，不能因为今年正在治理的河道就放松管护，工地防尘、施工围挡、安全保护等各项安全文明措施要上好、上足，河面及沿岸的建筑、生活垃圾要及时清理转运，确保工程沿岸居民满意。

（三）狠抓整改提质。对于二季度省专项帮扶督导反馈的问题和我市存在的薄弱环节，市政府已分别明确了整改责任单位和协办单位。请各相关责任主体认真对照清单，迅速制定行之有效的解决方案，扎扎实实地开展整改，举一反三，避免类似问题再次发生。市黑臭水体督查推进部门下一阶段要对照问题清单加大督查力度，及时将整改情况上报市政府，对不能及时提出整改方案或落实整改措施的，进行全市通报并上报指挥部督察组。针对我市示范城市定位，要认真打造一批示范样本河道。各区在6月12日政府督办会上报的12条示范河道，特别是砚临河、崔大泓、萧湖这3条上报国家实现“鱼翔浅底、水清岸绿”的河道，要抓紧拿出实实在在的提升措施和方案，全面打造亮点，同时进一步加强创建台账资料的收集整理，如实上报完成工作量，配合做好初见成效、长治久清两个阶段后评估工作，为后续顺利销号打好基础。

7 月份省督导黑臭水体整治反馈问题

整改交办清单一

序号	交办问题清单	责任单位	协作单位
清安河整治应对照黑臭水体整治的目标和进度要求，严格按照经市政府八届第 6 次常务会议通过的《淮安市入海水道苏嘴断面水质达标方案》（淮政办发〔2017〕58 号）确定的方案落实，由市生态环境局总牵头负责。			
1	对西南化工区段工业企业生产原材料露天堆放未覆盖、厂区环境卫生状况差等问题，仍未有效治理，特别是淮钢堆煤场面源污染严重，初期雨水将携带大量污染物入河	市生态环境局	清江浦区区政府 市工信局
2	清江浦区对西南化工区段进行了排查，发现工业厂区段共存在约 13 处排口，目前尚无明确的的整治方案，采取有效治理措施	清江浦区区政府	市生态环境局 市住建局
3	清安河中段穿越生态文旅区暗涵长近 6km，出涵洞口溶解氧指标低于 0.7mg/L，严重影响下游水质，尚未明确治理主体，无任何治理措施	市水利局	生态文旅区、清江浦区、淮安区政府（管委会） 市自然资源与规划局
4	对于企业偷排、沿河垃圾堆放、“五小行业”治理等问题，水利局、生态环境局、城管、市场监管等部门联动及其协同治理不足	市生态环境局 市水利局 市市场监督管理局 市城管局	
5	清安河（清江浦区段）尚有三分之二的清淤工程尚未启动	清江浦区区政府	
6	清安河（清江浦区段）主要支流文渠河治理不彻底，溶解氧比较低	清江浦区区政府	市住建局
7	清安河（清江浦区段）第二污水处理厂至墓地段填埋成暗涵，后续明河段河面漂浮大量浮萍	清江浦区区政府	
8	清安河下游主要支流治理不彻底，公园排沟、华亭排沟等入清安河氨氮浓度较高	淮安区区政府	
9	清安河（淮安区段）存在雨污混接，晴天仍有污水下河；沿河存在垃圾乱扔，水面垃圾漂浮较多，河道蓝线内种菜现象较为普遍	淮安区区政府	

7 月份省督导黑臭水体整治反馈问题

整改交办清单二

序号	交办问题清单	责任单位	协作单位
1	<p>根据 5、6 月份连续对淮安 2018 年已完成整治的 17 个水体进行水质监测的结果，除二大沟、新泗河、永济河、三邱沟均达标外，其余 13 个水体均出现轻度黑臭现象，存在长效管理制度不完善、措施落实不到位、整治成效不稳定的问题，占全省不达标水体总数的 28%，分别为：圩河、内城河、外城河、文渠河、板跳河、新路圩河、张玉河、淮洪河、永济渠、砚临河、北和平沟、三圩沟、三圩斗渠，反映出对已完成整治黑臭水体长效管理措施不到位，河道蓝线管控、日常养护管理、排水管网养护管理、五小行业排水管理、工业废水排放管理、垃圾收运等工作责任未有效落实，管控执法力度不够，实现“长治久清”难度较大</p>	各相关区(园 区)区政府 (管委会)	市生态环境局 市水利局 市城管局 市住建局 市农业农村局
2	<p>淮安市 2018 年整治完成 17 个水体，13 条河道存在反复黑臭。清江浦区圩河、内城河、外城河、文渠河超标 5 次，超标因子为透明度、Eh；淮安区板跳河、新泗河、新路圩河超标 4 次，超标因子为透明度、Eh、氨氮；苏淮高新区张玉河超标 4 次，超标因子为氨氮，淮洪河、永济渠超标 1 次，超标因子为透明度、Eh；洪泽区北和平沟、三圩沟超标 4 次，超标因子为 Eh，三圩斗渠超标 1 次，超标因子为透明度、Eh</p>		
3	<p>淮安区荷湖、文渠、新一支大沟、老涧河，开发区团结大沟、苏州河、北一支等水体进度较慢，未超过 30%</p>	淮安区区政府、经济技术开发区管委会	
4	<p>清江浦区纬渠、小南河、大寨河、红旗河整治主体工程还在招投标阶段，实施主体未确定，预计 8 月底才能全面进场开工，按时完工的风险较大</p>	清江浦区 区政府	

序号	交办问题清单	责任单位	协作单位
5	对于企业偷排（张玉河、淮洪河、清安河、红旗河、罗柳河等）、沿河垃圾堆放（崔大泓、公园排沟、清安河、纬渠等）、“五小行业”治理等问题，水利局、生态环境局、城管等部门联动及其协同治理不足	市生态环境局 市水利局 市市场监督管理局 市城管局	各区（园区） 区政府 （管委会）
6	随着《白马湖水环境综合整治规划》的实施，对主要入湖河流花河沿线支流提出了 III 类水水质要求，并设闸控制，这将造成苏淮高新区内主要支流张玉河、安邦河、永济河、宁连路东侧排水沟等河道排水受限，阻断了相关水力联系	市水利局	苏淮高新区 管委会
7	淮安市以行政区片为责任单元开展黑臭河道整治工作、制定“一河一策”整治方案，并未从水文单元汇水特征及其河道生态健康与良性循环的目标定位来制定整个市域的“畅源活水”整体方案，而是“一河一调”	市水利局	各区（园区） 区政府 （管委会）
8	淮安市流域性河道“四水穿城”、“二河绕城”，外源水量充沛，但来水水源泥沙含量较高，洪泽等区受来水影响，河道透明度较低，尤其在灌溉季节难以达标	各区（园区） 区政府 （管委会）	市水利局 市住建局
9	砚临河、崔大泓、萧湖达到“水清岸绿，鱼翔浅底”的方案并没有与现有实施工程对接，未统筹排水、防涝、提质增效与黑臭水体之间的关系，怎样达到“水清岸绿，鱼翔浅底”措施不明	洪泽区、淮阴区、淮安区政府	市水利局 市住建局
10	2019 年整治黑臭水体基本上是以控源截污和河道清淤为主，与海绵城市建设、区划环境打造结合很少，方案站位较低	各区（园区） 区政府 （管委会）	市自然资源与 规划局
11	未按照“一河一档”的要求进行整理台账，缺少长效管理的相关制度以及措施，提供档案资料存在与工程量上报不符现象	各区（园区） 区政府 （管委会）	市住建局
12	公园村排沟存在拆迁、土地使用权限扭转等问题，目前与这类问题相似的河道虽然开展临时性整治，但是仍存在“等待、填埋”等不规范整治风险	淮安区政府	

序号	交办问题清单	责任单位	协作单位
13	淮安区有大量的历史文化街区，河道沿线文保较多（文渠），控源截污施工难度大，加之房屋两岸地势较低，沿岸无截污条件，年内完成风险大	淮安区区政府	
14	淮安区新路斗渠及头河、公园排沟、清安圩泵站引河基本完成整治工程，但是整治效果明显不达标。新路斗渠及头河过渡依赖调水，水体透明度不达标；公园排沟清淤不彻底，水面存在大量的漂浮物，氧化还原电位不达标	淮安区区政府	
15	洪泽区迎宾大道边沟截污不彻底，氧化还原电位不达标	洪泽区区政府	
16	控源截污、清淤工程实施不到位。洪新河控源截污及清淤工程不彻底，沿岸仍见排口，河道内仍可见淤泥堆积；老涧河部分河段无施工作业面，截污管道设计在河道内，清淤不彻底	淮安区、洪泽区区政府	
17	部分与治理河道关联的黑臭水体未列入整治计划。开发区团结大沟治理效果受清江浦区科技大沟影响，科技大沟未列入整治计划；清江浦区经渠黑臭，对纬渠整治效果造成影响，需尽快进行整治；淮安区文渠竹巷街段及其萧湖周边入湖河道等存在黑臭	清江浦区、淮安区区政府	
18	纬渠、洪福河、公园排沟、肖庄斗渠+华亭排沟、新路斗渠及头河水面垃圾较多，沿岸杂草丛生、种菜等现象较为普遍，工程措施与管理措施未衔接，对在建河道缺乏有效的长效管理措施，河道保洁、岸线管理等长效管理机制未落地	清江浦区、淮安区区政府	
19	淮安区逻柳河水体间歇性发黑，疑似有工业污染排入	淮安区区政府	
20	淮阴区崔大泓现场检测溶解氧达 25，疑似附近制药厂排污；东城污水处理厂有不能按时完工的风险；孙大泓渔船仍未清理	淮阴区区政府	

在全市黑臭水体整治督办会上的讲话

市纪委九室负责人 朱红娣

对照目前进度，我们的任务还很重，形势可以说非常严峻，尤其是7条未达30%进度的水体，按时完工的风险极大。但越是如此，越要坚决克服三种心态。

一是要坚决克服遇到困难绕着走的“躲避心态”。目前即将进入8月，全市已进入防汛期，留给我们的可用时间十分紧迫，且很多难啃的硬骨头都集中在下半年。时间紧任务重，部分干部难免出现畏难情绪，见到困难不是迎难而上，而是能躲就躲，能拖就拖，抱着“能躲一次是一次，能拖一天是一天”的消极心态，这实际上就是缺乏担当，不为慢为的典型表现。

二是要坚决克服“自扫门前雪”的“独战心态”。黑臭水体整治，涉及单位众多，部分水体甚至牵涉几个县区，绝非一个地区、一个部门可以单独完成的工作。上半年全市黑臭水体进度偏慢，相关部门联动协同不足、各县区协调配合不够也是重要原因。水利、生态环境、城管等各职能部门，在保质保量完成份内之事外，还应当与各参战单位主动对接、协同治理，充分发挥“攥指成拳”的合作力量；涉及跨界水体治理的各县区，也应当密切协作、及时沟通、同向发力，决不能出现推诿扯皮、相互指责的情况。

三是要坚决克服虚假整改、蒙混过关的“敷衍心态”。

上半年市黑臭办组织的多次检查中，少数县区均不同程度存在着虚报开工、夸大进度的情况，给全市整体进度评估和工作预判造成了不良影响。表面整改、虚假整改虽能蒙混一时，但到年终省级验收大考时也终将露馅，这种行为，甚至比未完成治理工作本身更加恶劣。下一阶段，市纪委监委将会同市黑臭办、市委和市政府督查室对此类问题展开重点督查，督促相关职能部门直面问题、履职尽责，坚决纠正表面整改、假装整改、敷衍整改等形式主义、官僚主义问题。

黑臭水体整治，作为2019年全市污染防治攻坚的重中之重，决不能成为不推不动的“被动防御”，而应当成为迎难而上“主动出击”，要以坚决的工作态度、长效的监督机制，为取得黑臭水体整治的全面胜利提供坚强保障。具体工作中，要强化“三项监督”：

一是强化日常监督。为推动治理工作推进的常态化和长效化，市政府专门成立淮安市黑臭水体整治领导小组，下设办公室，专门负责黑臭水体治理工作的督查推进。机构既然已经成立，就要发挥统筹协调作用，及时组织各牵头职能部门开展督查，形成全市督查合力。要坚持问题导向，灵活采取突击检查、随机抽查、暗访暗查、专题巡查等方式，实行每月“一督查、一通报”，通过严查严督，把治理工作中的突出问题找出来，把该负的责任查清楚，做到日常监督无禁区、全覆盖。

二是强化信息监督。目前，淮安市污染防治综合监管平台已经正常使用，在座的很多职能部门都是使用单位。建设

平台的目的是，就是为全市污染防治攻坚提供一个综合的业务平台，也为各牵头部门和纪检监察机关提供一个监督的抓手。从上半年 263 办、大气办、河长办等部门的使用情况来看，监管平台在重点问题线索交办、实时在线监督、季度考核督查中发挥了重要的作用，极大的提升了相关领域的工作质效。因此，黑臭水体治理的各牵头部门和综合协调机构，完全可以通过监管平台实现在线交办、实时监督、业务考核，起到事半功倍的效果。

三是强化协同监督。构建“1+N”监督机制，充分发挥市纪委九室、对口 11 个派驻纪检监察组以及县区纪委监委、各牵头职能部门、综合协调机构日常监督职能，主动嵌入部门履职的每个环节，重点关注交办不及时、处置不得力、督促不到位等问题，推动部门履职到位。纪检监察机关对相关职能部门和党员干部的环保履职工作展开执纪监督，有助于大家种好自己的“责任田”，有助于大家在监督的环境下进取有为，正是以“严管”体现“厚爱”。同时，希望各牵头单位和综合协调机构，充分认识到监督在前、止于萌芽的积极作用，充分发挥考核评价“指挥棒”的作用，不遮丑、不护短，不打“和牌”，不当“老好人”，实事求是反映各地区单位整治结果。对屡教不改、问题突出的单位和个人，要及时向纪检监察机关移送问责事项，提出问责建议，形成监督工作合力，确保黑臭水体整治成效稳定明显。

在全市黑臭水体治理督办会上的讲话

市政府副秘书长 秦浩

同志们：

现在开会。受赵市长委托，今天，我们在这里召开黑臭水体治理督办会，同时也是上半年工作调度会，目的很明确，就是迅速落实7月17日省 臭水体整治工作帮扶组问题反馈会、7月22日全省上半年 臭水体整治工作调度会对这项工作的指示要求，对照问题清单，进一步明确责任，查找原因，迅速拿出对策，全面整改、攻坚克难、加快进度，确保圆满完成年度目标和黑臭水体治理示范市创建任务。

刚才，亦农局长通报了全市黑臭水体整治进展情况，2019年进度滞后的7位责任河长和返黑返臭的13位责任河长先后作了表态发言。总的来看，这项工作任务重、时间紧、压力大，各区虽取得了一些进展，洪泽区和苏淮高新区进度较快，走在了全市前列；淮安区、清江浦区治理任务较重，实施难度较大，目前进度已完成50%以上，成绩来之不易；开发区今年3条河道启动较晚进度不快，但比较重视已完成整治水体的管护提升；淮阴区通过积极采取措施，目前东城污水处理厂已全面复工，也取得了一定成效。

我们也要清醒地认识到：与年初制订的目标相比，与我市示范城市的定位相比，总体仍达不到预定的目标和标准。目前距离年底还有5个月的时间，当前正值高温期，留给我

们的时间已经所剩无几，已到了刻不容缓的地步，具体表现在三个方面：一是工程进度不平衡。全市平均工程进度为56.7%，洪泽区、苏淮高新区分别是78%、77.5%，均达序时；清江浦区、淮安区、淮阴区分别是57.6%、55.7%、55%，基本达序时，但整体进度不快；经济技术开发区16.7%，由于工程启动迟，进度较为滞后。二是整治成效不达标。从我市委托技术单位后评估结果来看，2016-2017年整治的5条黑臭水体除石塔湖外，其他4条水体均未能达到长治久清；2018年整治的17条水体中，仅有7条基本达到了初见成效，其余水体均存在不同程度的反复黑臭，反映出在整治措施和长效管理等方面存在较大的问题，河长责任制未全面落实。三是治理措施不科学。各水体“一河一策”大都仅从河道本身考虑整治方案，不能从区域流域、水文水系层面综合施策、科学治理，未能全面考虑上下游、左右岸的治理关系和顺序，对影响水体整治成效的河道支流底数不清、排查不细，如清江浦区科技大沟、经渠在排查时未列入整治计划，分别影响到团结大沟、圩渠的治理效果，存在一定的漏报、瞒报风险。另外需要特别关注的是，清安河作为入海水道南偏泓主要汇入河道，直接影响苏嘴断面水质达标，但目前突出存在西南化工区工业源污染严重、水系支流影响整治成效等诸多问题，在省督导组二季度检查中，又发现中段（主要为生态文旅区）存在预估约5公里左右的暗涵未列入整治范围，据水质监测，出涵洞口溶解氧指标低于0.7mg/L，严重影响下游水质和省考断面达标。此外，各区上报工程进度与台账资料不符、部

门联动不足、断头河水系不畅、海绵理念贯彻不到位等，都是我们亟待研究解决的问题。

对此，市领导予以了高度的关注，今天受赵市长的委托，就做好下一步工作谈四点建议：

一要进一步提高政治站位。我在6月12日召开的全市黑臭水体督办会上已经专门强调过，但从近阶段整治进展情况来看，有些同志思想上的这根弦绷得还不够紧，在工作中站位还不高、认识还不到位。黑臭水体整治工作是唯一一项同时列入“十件大事”和“十件实事”、关乎老百姓幸福感和认同感的重要工作，是市委、市政府向全市人民作出的庄严承诺，国家示范城市称号和6亿元奖补资金来之不易，除了要按时完成整治任务以外，还要打造一批示范项目，实现“鱼翔浅底、水清岸绿”，如果我们实现不了这个承诺，无法向国家、省和上级领导交代，更无法向淮安的老百姓交代。希望各区思想上要真正高度重视起来。

二要真抓好问题整改。据省上半年调度会通报，全省整治平均进度63.28%，相比而言我们是落后的，要全力赶上。下阶段省政府对进度慢的城市和项目，还将通过“263”办进行曝光，并提请省政府进行重点督查，各区要认真重视起来，采取一切措施，不谈条件、不讲客观，确保年底完成各项整治任务。在全力抓工程项目的同时，绝不能放松长效管护，去年17条河道，仅5、6月份统计就有76%的河道返黑返臭，对此各区要认真查找原因，进一步加强河长责任制的落实，8月份因同样的指标问题再次榜上有名的，我们先把

丑话说在前面，可能就不是做个表态发言那么简单了。对照省督导组反馈问题，牵头部门已经列出了问题清单，共 30 项。市政府根据职责分工，均逐项明确了责任单位和协作单位，已经印发给你们，各区（园区），各市直单位，要逐条对照整改交办清单，由牵头责任单位在 8 月 5 日前将整改措施、完成时限及具体实施计划加盖公章后书面报市住建局（治理办），市住建局要做好后期的汇总梳理，并督促落实整改情况。

三要进一步加强协同联动。黑臭水体整治不仅仅是各区政府、责任河长的事，也不仅仅是牵头单位一家的事，在座各市直单位都是重要的参与者，必须加强协同配合、合力治理，才能真正把这项工作做好。结合当前工作的实际情况，市生态环境局要针对返黑返臭问题，建立已整治黑臭水体水质指标定期监测、通报机制，对黑臭水体沿河排口进行统一标识标牌管理。按照《淮安市入海水道苏嘴断面水质达标方案》（淮政办发〔2017〕58 号）确定的方案，牵头统筹落实清安河整治工作，会同市工信局做好西南化工区工业污染集中治理，加大对企业偷排、厂区面源污染的查处，推动重污染企业整改搬迁工作；根据赵市长的要求，对西南化工区现有非法排口，要立即予以取缔封堵。市水利局要通过市河长办建立完善黑臭水体长效管理机制，研究制定全市“畅源活水”方案，牵头研究解决苏淮高新区排水不畅问题。对清安河全线及沿河企业要开展一次航拍排查，迅速理清现状，对生态文旅区中段约 5 公里暗涵段要抓紧提出整改方案，牵头确定各区整治责任段交界点位后，由各相关区政府迅速启动

暗涵段整改治理工作；市自然资源与规划局要对沿河新建项目、开发地块提出海绵城市控制性指标，对所有河道划定蓝线，明确保护范围；市市场监督管理局要会同市城管局做好“五小行业”整治和“门前五包”工作，对小摊贩、大排档、饭店、作坊等向沿街雨水口、门前随意倾倒污水、垃圾等行为加大治理力度；各级财政部门要统筹考虑，全力做好黑臭水体整治工作的资金保障工作。

四要进一步强化督查推进。市委、市政府为高效推进黑臭水体整治工作，对河长制进行了“升级”，明确由各区副处级以上领导担任河长，目的就是为了便于统筹调配资源、高位强力推进。河长就是直接责任人，考核问责，包括落实领导干部生态环境损害责任终身追究制，主要领导是第一责任人，但板子最终也都是要落向河长的，而且不可能打和牌。今天纪委领导已经是第二次参加会议，对于推进不力的、虚报进度的，都有据可查，大家应该切实感受到沉甸甸的责任。今天未到会的区长，请分管区长或代开会的，散会后及时通报会议情况和要求。市治理办也要加强工作的督促和指导，进一步加密问题协调、考核通报、现场督办的频次，确保这项工作一步一步有序推进。

我们必须清醒看到，黑臭水体整治这项工作压力巨大、矛盾突出，还有不少硬骨头要啃，形势仍然十分严峻，但说一千道一万，不如撸起袖子加油干；喊破嗓子，不如甩开膀子。希望大家咬定目标，真抓实干，在黑臭水体治理这场攻坚战中，勇于担当，敢于啃硬骨头，以抓铁有痕的作风，向组织和群众交出一份满意的答卷。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

淮安区副区长 黄沛江

一、基本情况

荷湖位于淮城街道界内，边线长约 1.3 公里，水面面积 45 亩，目前设计工程量为：湖内清淤 8500m³，土方开挖 3.3 万，实施景观绿化 4.3 万，铺设栈桥园路 9000，新建泵站 1 座。

二、设计理念

为解决荷湖周边易涝及活水问题，达到荷湖活水目的，在荷湖北端、莲花路南侧新建东西向箱涵，连通荷湖水域与运粮河北段，在运粮河南段与荷湖水域相连接处新建一节制闸，同时原规模拆建南水关泵站。

荷湖景观设计总面积约 102800 平方米（含水域），整合了水塘，利用整理后开挖出的土方，建设生态岛屿，全湖以生态驳岸为主，北部演艺平台以垂直亲水驳岸形式为点缀。整个公园结合生态修复与水质自净功能需求，种植水生植物，打造生态多样性，满足生态需求。**交通组织上**，设置环湖绿道，形成荷湖东南西北四个入口通道。北侧入口与莲花路相连，南侧次入口与长安路相连，方便周边居民进入。公园内设置 3 米宽的环湖绿道作为主园路，2 米宽的次要道路、木栈道与汀步等组成整个公园的交通骨架，以满足人们对公园游览的交通需求。**功能分区上**，将公园北部作为公园的主入

口景观区，南部作为观花赏景望湖的区域，东、西部作为公园休闲漫步区。

三、工作推进情况

1.荷湖地块坟墓共 480 座，已迁 480 座，完成 100%；树木共 3800 棵，已砍伐 3380 棵，完成 88%；青苗赔偿涉及 460 户，已兑现 429 户，完成 93%；简易房共 135 处，已兑现 122 户，完成 90%；施工范围内所有的附属设施资金已全部兑现到位。

2.莲花东路以南截污管道完成 514 米，运粮河北段截污管道完成 440m，截污管道铺设完成 100%；运粮河段清淤完成 900m，荷湖清淤完成 55%，完成年度治理任务量的 65%。

四、下步计划

1.组织街道、社区加大黑臭水体整治宣传力度，根据施工进度，加快推进树木、周边菜地、简易房等附着物清障工作，树木清理月底前完成，青苗赔偿、简易房清障工作 8 月上旬完成，保障项目加快实施。

2.加强施工组织，倒排工期，在人、物、机械等方面给予充分保障，全力抢抓进度，保质保量按时完成任务。

3.协调区职能部门、属地街道通力配合，全力做好荷湖整治服务保障工作，8 月底基本完成清淤工作，9 月份开始进行景观施工，确保年底荷湖水质达标。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

淮安区副区长、公安局局长 陈明中

一、基本情况

老涧河西起耳洞干渠，河道总长约 10 公里，最终汇入淮河入海水道。河道治理计划实施管道截污 3940 米，清淤 30555.98 立方米，驳岸挡墙 3700 米，原有河道修整挖土 12650 立方米。

二、房屋拆迁情况

老涧河全线完成房屋征收 578 户，拆除面积 55000 平方米。

三、工程进展

河道清淤已完成 6.7 公里，完成总长的 67%，管道截污已开始施工，该两项工作对照完成黑臭治理的目标任务已完成 26%；此外，挡墙基础完成 15%，新建驳岸开挖完成 700m，完成总工程量的 30%。

四、下步措施

1. 加快老涧河剩余房屋征收、拆除进度，尽快完成建筑垃圾清运，协调解决沿线供电杆线、通讯电缆迁移工作，提供河道施工作业面。

2. 强化组织保障，坚持问题导向，及时收集问题，对施工过程中出现的各种矛盾问题，第一时间介入调处，逐一交办化解，确保问题不过夜，全力保障项目加快实施。

3. 强化施工推进，抓住管道截污短板，要求项目公司充分考虑施工实际情况，做好项目施工总体计划，根据老涧河岸线较长的特点，上足人员、机械，实行多点位同时作业，对于在保障安全的前提下，确保 12 月底之前，保质保量完成老涧河的整治任务。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

经济开发区管委会主任 高超

一、基本情况

新一支大沟，西起梁红玉路，河道总长约 6.2 公里，最终汇入淮河入海水道，河道治理计划实施管道截污 752 米，清淤 17000m³，驳岸挡墙 304 米。

二、工程进展情况

目前，新一支大沟，吴鞠通路至铁云路段，河道改线已开挖 300 米，正在进行管井降水，基础垫层浇筑已完成 100 米，储泥池已开挖 2 个，临时用电安装已完成 1 个点，铁云路至边寿民路段约 750 米基本完成，累计完成总工程量的 22%。

三、下一步推进计划

一是推进临时用电安装，9 月份基本完成河道清淤、截污工程量，到 10 月底基本完成河道整治工程量。

二是推进老城东乡政府周边地块拆迁扫尾工作，推进新一支渠改线施工。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

淮安区副区长 李晓旭

文渠西起矾心闸，北通萧湖，贯通城区，总长 7.5 公里，是市级文保单位。根据黑臭水体整治要求，经与文史专家多轮会商，结合河道实际状况，全段截污管道铺设约 4.5 公里，清淤约 2.8 万方，对历史街区进行入户改造，确保沿线污水全部接入市政主管道。同时，充分利用拆迁后的河道两岸空间打造景观绿化，新建人行步道，布置照明灯具，局部具备空间处考虑构建仿古建筑，改建驳岸，增设亲水码头及亲水平台，提升整治效果。

目前，文渠已完成沿线房屋征收 383 户，征收面积约 47600 。文渠先导段管道截污已完成，南岸公园全部完成；名人亭-镇淮楼西路、西长街-南门大街段 1.2 公里基本完成；文府路-东岳庙段截污管道铺设完成 800m，河道杉木桩支护完成 100m，开挖完成 55m，开始抛石挤淤；东长街-仓桥段完成截污管道 220m；北门大街-韩信北路段杉木桩支护完成 80m，府衙围挡搭设完成；萧湖南段清淤基本完成。按照年底基本消除黑臭的要求，已完成总工程量的 48%。

下一步，将继续组织街道、社区和各相关单位，加大文渠沿线剩余拆迁扫尾工作力度，每天针对河道整治中的矛盾、问题进行会办解决，保障工程顺利实施。全线采取分段施工，剩余未施工河段一旦具备施工条件，立即安排进场施工，充分安排人员、机械、材料，严格按照文物保护要求，快速推进，确保 12 月底消除河道黑臭。

强化长效管护 完善长效机制 切实巩固提升黑臭水体整治成果

谈效艳 淮安区副区长

本人挂钩推进的板跳河，西北与城河相连、南与萧湖相通，全长约 450 米。该河道整治工程量已于 2018 年完成，具体包括：实施板跳河——城河水系连通段管涵工程 205 米、新建闸门井 1 座、铺设截污管道 470 米、河道清淤 3000 立方米、整治岸坡 75 米、沿河铺设人行步道并进行绿化等。

板跳河返黑返臭原因主要是上游吴承恩广场施工，截断了上游来水，导致无活水来源、水质部分指标超标。目前已采取措施，保障了河道活水，自检数据合格。6 月份第三方检测数据仅透明度一项未达标。

下一步，我们将以贯彻落实本次会议精神为契机，聚焦问题、统筹协调、压茬推进，扎实做好水体整治工作，健全长效常态管护机制，不断提升板跳河水质。一是**加快项目进度**。加快上游吴承恩故居广场项目建设进度，及时推进解决项目实施过程中的问题，尽快畅通板跳河活水来源。同时，加强施工质量监管和工程管理，避免因施工给板跳河带来新的污染。二是**强化水质监测**。加大对板跳河水质监测，做好水质分析判断，建立问题台账，及时查找根源，迅速对症下药，确保水质达标。三是**落实长效管理**。进一步强化水域整治疏浚和日常管护，严格开展水环境执法工作，严惩乱排乱倒等行为，并建立健全河道保洁的长效机制。

强化问题导向 构建长效机制 坚决打赢黑臭水体整治攻坚战

淮安区副区长 彭 凯

本人挂钩推进的新路圩河，西起头河，东至新泗河，全线呈现 U 字形，长 2.4km，其中地下暗涵 0.6km。河道整治工程铺设截污管道铺设 2048 米，完成河道清淤 4620 立方，完成驳岸建设 760 米，安装栏杆 760 米，种植绿化 4575 平方，新建道路 438 米，于 2018 年底完成整治任务。

新路圩河返黑返臭原因主要是：我区目前实施 13 条河道整治工作，需不定期截断上游河道，导致新路圩河水流不畅，氧化还原点位指标不合格，从而导致数据超标；经检测，该河流在水流正常情况下，自检数据合格。

下一步，我们将按照市委、市政府部署要求，认真贯彻落实今天会议精神，坚持问题导向，以更有力的工作机制推进河道长效管护工作，确保返黑返臭问题不再出现。**一是强化综合治理。**加大对周边沿线环境、污水直排口的巡查力度，保证不出现乱排乱放现象发生，同时对河道开展定期清障、清淤，确保水质随时达标。**二是强化宣传引导。**通过宣传栏、条幅、入户走访等方式宣传环境保护，积极引导群众自觉参与到黑臭水体的管理和监督工作中去，群众积极监督举报乱排乱放现象。**三是强化责任落实。**进一步履行河长职责，主动扛起责任，重心下移，定期开展巡河活动，针对发现的问题能够做到即知即改，同时压实属地责任，安排专人巡查督查污染问题，确保黑臭现象不反复。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

清江浦区区政府

实施黑臭水体治理既是一项环境工程，也是关系群众切身利益的民生工程。我们将全面贯彻落实市政府关于黑臭水体治理部署要求，按照本次督办会的最新精神，迅速采取行动，高效落实推进，巩固内城河治理成果，确保问题不反弹。

一是聚焦问题抓排查。突出问题导向，迅速对近期市里通报的内城河出现轻度黑臭的问题进行排查，全面排查交办处置、措施举措、长效管理等问题，分析症结缘由，紧扣问题要害，加大整治力度，以动真碰硬的责任担当，力争在最短时间内将返黑返臭问题迅速整改到位。同时，进一步强化问题交办、专项督办等机制，明确具体部门负责，限时完成，确保上级交办、群众反映的问题第一时间整改到位。

二是一着不让抓落实。当前，内城河整治已经处于巩固提升、常态管护阶段，需要进一步发挥主动性、增强执行力，确保不再出现返黑返臭现象。加大可疑点排查，通过近期查看，内城河原有排口均淹没在水面以下，无法观测到河道情况以及底泥淤积情况，但查看沿河截污管道内水位时发现，截流管内水位与河道内水位相平，可能存在截污管渗漏或河水倒灌情况，针对这一情况，组织相关单位全面排查，如发现渗漏等情况，尽快组织实施，确保污水不入河。加大生态修复，内城河水引自里运河，由清晏园和高家巷泵站进水，

经五四闸流入外城河，而里运河水源泥沙含量高、透明度较低，下一步将注重引入活水，提高水体透明度，增强河道自净能力。

三是健全机制抓长效。立足工作实际，切实扛起责任、**夯实举措**，全面提升内城河河道管护水平。**强化日常保洁。**内城河地处老城区，长约 1.5 公里，沿线居民小区多、人员密集，我区将进一步加大保洁力度，确保正常每日保洁 2 次，夏季正常保洁 4 次，特殊情况随时增加保洁力量，保证河面清洁度达规定标准，同时及时清运打捞垃圾。**健全协调联动。**加大河道日常巡查力度，统筹安排住建、农水、生态环境、城市管理等部门和清江、闸口街道及周边社区协调联动机制，全面优化部门、街道、社区三级共治、齐抓共管的管护机制。**夯实责任机制。**严格督查交办，针对发现的问题，亲自督办交办，亲自实地跟踪，确保问题整改无死角、督查整改无缝隙。

提高认识 细化措施 切实改善水环境质量

清江浦区人民政府

根据会议安排，我就外城河、圩河在 5、6 月份出现返黑返臭的有关情况汇报如下：

收到省、市生态环境部门关于我区 2018 年已完成整治的外城河、圩河等 4 条河道水质在溶解氧和透明度指标方面未达标通报后，我区立即组织住建、农水等部门及市控源截污公司、南京市市政设计研究院等单位，于 7 月 22 日对 4 条河沿线进行了排查。

1. 外城河河道沿线共有河道西岸，开明中学运动场大门向北 40 米处的生活污水排口、与大庆路交叉口桥下的市政混接排口、沙场河污水闸渗漏等 8 处未截流污水排口，存在污水直排入河现象。淮安妇幼医院至淮海南路段河道存在冒泡现象，由于引水水源含沙量较大、清淤后截污未完成等原因，外城河河道底部可能存在底泥淤积。

2. 圩河河道共发现 2 处直排入河的污水排口，分别为河道南岸联盛广场北侧直排污水口以及月季园入口东侧 70 米处污水渗漏口。在水位较低处的月季园河段有黑色底泥，主要原因为清淤后截污未完全导致淤积，同时因月季园处的管涵直径仅为 1m，影响河道排水断面，造成下游河道流速较低，且使得河道易于淤积。

下一步，我们将认真贯彻落实本次会议精神，深刻吸取

教训，全员发动、全面部署、全力推进，以最坚决的态度、下最大的决心、用最有力的措施，加快问题整改，尽快实现外城河、圩河水质持续合格达标，确保全区黑臭水体治理工作取得新进展：

1. 提高认识，整改问题不拖延。我们将进一步深刻认识黑臭水体治理问题的重要性和紧迫性，将交办、督办问题整改作为一项重要任务来抓，举一反三，专项推进黑臭水体治理，全面摸排河道沿线黑臭隐患和问题，对列入黑臭水体治理的河流进行逐一过堂，对发现的问题，形成整改清单，明确责任单位、责任人员和整改标准，不讲条件、不打折扣，确保各项问题全面整改到位。

2. 快速推进，整改问题不含糊。以问题为导向，立即研究制定具有针对性、可操作性的实施方案，以铁腕治污抓好任务落实。在入河排口整治、清淤整治、管涵改造等方面下功夫，做到即查即改、立行立改，确保问题整改到位，不留问题死角。全面排查污染源头，及时封堵已发现的排污口，制定清淤方案，在汛期后立即开展河道清淤。对月季园处的管涵进行改造，增加过水断面，彻底解决排水及易淤积的问题。同时，采取降低泥沙含量和去除悬浮物，分区种植水生植物、人工增氧曝气措施等方式，净化补水水源，提升水体溶解氧，增加水体流动性，提高河道自净能力，实现河道水质明显改善。

3. 强督严查，整改问题不松劲。进一步提高巡河频次和力度，着力开展全区黑臭水体问题排查，按照“彻底查、

查彻底” “重点查、查重点” “回头查、查回头”的要求，滚动推进，持续用功。同时对工作中不能履行生态环境“一岗双责”，交办问题不认领、推诿扯皮，问题整改不全面、不迅速的单位和个人，严肃追责问责，形成高压高效的督查推进机制。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

清江浦区副区长 谢华山

根据会议安排，现将清江浦区文渠河加强长效管护落实河长责任制情况汇报如下：

近年来，我区紧紧围绕中央和省市关于河湖长制工作的部署要求，全面加强文渠河水环境治理及水生态修复，在河道保洁、执法检查和水质监测等方面做了一些工作，但是对各项工作的落实督查没有及时跟上，导致河道出现了返黑返臭的现象，管护工作开展总体不够理想。

下一步，我们将认真贯彻落实本次会议精神，全面部署、全力推进，以最坚决的态度、下最大的决心、用最有力的措施推进文渠河河道长效管护工作，向上级交上一份满意答卷。

一、坚决抓好责任落实。强化各级河长对河道的管理保护职责，逐条明确河道长效管护工作要求、主要任务，确保各项工作有力有序开展。区级河长亲自部署整治工作，区河长办牵头组成专门巡查组，属地街道落实好问题整改，形成齐抓共管良性格局，持续提升综合管护和整治水平。

二、坚决抓好工作推进。一是**强化日常保洁。**切实加强文渠河水面漂浮物及沿岸垃圾、违章种植的清理，提升河道保洁和

长效管护水平。**二是加大执法力度。**用好执法力量，开展拉网式排查，坚决杜绝偷排偷放，严防反复反弹，确保污水不入河，水体不再返黑返臭。**三是开展水质监测。**定期抽检水质情况，加强监控分析，及时调查处置水质异常波动情况，以高标准、强举措，全力以赴打赢碧水保卫战。

三、坚决抓好督查考核。对发现的问题，尤其是省、市交办的各类问题，我们诚恳面对，不推诿、不回避。按照“彻底查、查彻底”“重点查、查重点”的要求，狠抓督查督办，定期通报，以“零容忍”的态度严肃追责问责，以铁的纪律和制度确保圆满完成文渠河返黑返臭整治任务！

聚焦问题整改 落实长效管护 切实提升北和平沟黑臭水体整治成效

洪泽区区委常委 杨国仁

强化城市黑臭水体治理，是践行绿色发展理念、改善城市生态环境的重要任务，也是全面落实河长责任制的重要内容。去年以来，根据市委市政府黑臭水体整治百日攻坚行动要求，我区通过封堵截流污水及雨污合流排口、分流改造河道沿线部分学校小区及园区企业雨污管网、实施河道底部靖淤和河道换水、清水、活水工程等措施，初步完成了北和平沟黑臭水体治理。然而，黑臭水体具有季节性、易复发等特点，此次省级第三方监测给我们敲响了警钟，6月份检测结果显示北和平沟有4个断面溶解氧指标不达标、显示轻度黑臭。得知检测结果后，本人高度重视，组织住建、环保、水利等部门对检测结果进行分析，主要受以下几方面因素影响：一是6月份温度升高导致河道溶解氧相对较低；二是上游小区、企业、学校雨污分流未完全到位；三是经济开发区企业可能存在污水排入河道现象；四是跨河管线占用河道断面，影响河道排涝面积等。

下一步，本人将认真贯彻此次会议精神，扎实抓好问题整改、全面落实管护机制，坚决打赢北和平沟黑臭水体治理攻坚战。

一是强化督办推进。以《一河一策》为遵循，提高黑臭水体治理责任意识，主动了解、主动掌握河道水质情况，主动谋划、主动推进河道治理管护中的难点问题，每季度开展现场巡河、一线督，对发现问题督促河长办履行职责、及时交办，督促住建、环保等职能部门落实责任、全力解决。

二是强化问题整改。从短期说，要求区住建局、经济开发区近期对北和平沟再次进行降水排查，发现的企业排口一律封堵，城区雨污合流排口截流改造；交办相关单位限期整改管线占用河道断面行为，恢复河道阻水断面流通。从长期来说，由区河长办提请区政府统筹加快启动片区雨污分流改造项目，从根本上解决好河道部分指标易超标、易反复等问题。

三是强化长效管护。在构建河道长效管护机制上做文章，一方面要求环保部门委托第三方检测单位，加强对北和平沟重要点位、重要指标的监测力度，每周掌握水质变化，视情况集中会办、现场督办，确保河道水质长期稳定达标；另一方面继续发挥“五位一体”管护作用，解决好水体漂浮物、沿岸垃圾、污水直排等问题，全面提升综合整治成效。

聚力创建 长效管护 全面巩固砚临河黑臭水体整治成效

洪泽区副区长 韩学红

砚临河作为洪泽区纳入 2018 年黑臭水体整治的河道之一，也是 2019 年示范水体创建工程之一，前期累计投入资金约 1.27 亿元，主要开展了控源截污、清淤疏浚、景观提升、征收拆迁等工作。但根据 5-6 月份水质检测结果，砚临河 5 月份（浔河西路点位）透明度为 21cm（标准为 25cm），此点位属于轻度黑臭。主要原因是，5 月份洪新河实施拦污栅建设，河道抽水排入该点位上游，导致此处透明度偏低，现已恢复正常。

下一步，洪泽区将严格按照黑臭水体整治标准以及本次会议要求，以示范河道创建为契机，进一步落实河长责任及长效管理措施，切实巩固砚临河黑臭水体整治成效。

一是做好检测工作。进一步加强砚临河水质监测力度，委托第三方检测单位，定期对砚临河河道水质进行检测，及时发现问题，及时采取措施，及时整改到位，保障河道水质稳定达标。

二是完善台账资料。按照示范水体打造要求，尽快收集完善砚临河综合整治相关台账资料，做到资料收集完整、台账整理清晰，同步做好各项验收准备工作。

三是引导公众参与。加大宣传力度，引导公众共同维护河道

环境，监督治理成效，形成全民参与砚临河示范水体打造的浓厚氛围，努力做到“河畅、水清、岸绿、景美”。

四是构建长效机制。紧密结合河道“河长制”及“五位一体”管护模式，加大河道日常巡查和考核力度，及时发现并解决河道漂浮物、沿岸垃圾等问题，着力构建河道长效管护机制。

加密监测 强化管护

持续加大三圩沟和三圩斗渠整治力度

洪泽区副区长 韩文治

三圩沟和三圩斗渠作为洪泽区纳入 2018 年黑臭水体整治的两条河道，前期已完成河道清淤疏浚工作，以及河道换水、清水、活水工程。但根据 5-6 月份水质检测结果，三圩沟和三圩斗渠 6 月份溶解氧均低于 2mg/L，透明度均低于 25cm，属于轻度黑臭。主要原因是，6 月份汛期来水浊度问题；水面杂草较多，水体流动性差；岸边存在违规种植等。

下一步，洪泽区将紧盯存在问题，严格按照黑臭水体整治标准以及本次会议要求，进一步加强长效管护，落实河长责任，切实消除三圩沟和三圩斗渠返黑返臭现象。

一是开展清淤疏浚。今年汛期结束后，再次对三圩沟和三圩斗渠底泥进行全面清淤疏浚，减少河道底泥污染物，提高水体自净能力。同时，对占用河道断面的行为限期落实整改，尽快恢复河道断面。

二是做好检测工作。进一步加强三圩沟和三圩斗渠水质检测力度，委托第三方检测单位，每月对三圩斗渠河道水质进行检测，对发现的问题及时进行整改，确保河道水质稳定达标。

三是做好长效管理。紧密结合河道“河长制”及“五位一体”管护模式，加强河道日常巡查力度，持续深化河道长效管理工作，定期清理河岸、水面垃圾杂草，及时做好补水活水工作，着力构建河道长效管护机制。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

开发区党工委书记 徐业恕

苏州河上游起于丰收河，下游在翔宇大道和迎宾大道交汇处与跃进河相连，全长 2.3km，河道宽度约为 15m，主要承担清江浦部分区域及我区钵池街道排涝任务。苏州河整治工作已完成“一河一策”编制工作，并且成功通过专家评审。

根据整治方案，本项目主要工程内容为控源截污、河道清淤、滨河景观打造等。目前，该河道已于 6 月 12 日全面开工，经过协调、沟通，该工程沿线的绿化移植、杆线迁移、道路封闭等主要施工矛盾已解决，施工工作面已全部展开，人员、材料、机械设备已多点投入，正快速、有序地展开工作。截至 7 月 26 日已完成清基、清表 3500m²，拆除旧混凝土路面 6000 m²，铺设污水管道 150 米，围挡施工 200 米，完成降水井 25 座，截污井 55 处。总体进度约为 40%。下一步，我们将奋起直追，迎头赶上，确保苏州河水体整治工作“保质保量，达标达效”，具体整治措施及推进计划如下：

一、治理计划

7 至 10 月，重点实施“控源截污”工程，新建 570 米截污干管以及 250 米纳污支管、改造 20 个截污阀门井。

8 至 9 月，重点开展“内源治理”及“活水工程”，合理制定并实施清淤方案，对河道底泥进行测量，对阻水淤泥及杂物进行清理疏浚；拆除威海路与苏州河交叉处阻水废弃

水闸一座，保证河道通畅。

9 至 11 月，重点实施“环境提升”工程，对河道沿岸 4600 米存在安全隐患地老旧扶手栏杆进行更换；岸上新修建无锡路 500 米。确保 11 月底全面完成苏州河黑臭水体整治任务。

二、下一步整治措施

一是担当意识再提高。我们将紧绷责任担当，通过工作专项推进会，明确整治工作责任人、工作措施和具体要求。进一步压实工作责任，强化责任意识，要求相关责任人员全身心地投入到黑臭水体整治工作中去。

二是整治方案再细化。根据苏州河实际情况，在保证既定工程措施完成的基础上，我们还要主动对“岸上、岸边、河里”三个重要方向进行排查。做好河道沿线截污管道建设、杂物清理、苗木补植等工作，从源头上做好整体环境的提升。

三是工作机制再完善。黑臭水体整治工作既是政治任务，更是民生工程。我们要严督查、明奖惩、真问责，根据任务台账和时间表，对工程进度进行督查。同时做到长效管理，对河道沿线“生活污水、餐厨垃圾”等加强排查和监管，合力推进苏州河黑臭水体整治工作。

汇报完毕，不妥之处，敬请批评指正。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

开发区党工委委员、管委会副主任 程国民

根据会议安排,现将本人挂钩的团结大沟黑臭水体治理情况汇报如下:

团结大沟治理工期为 2019 年 5-12 月,因前期方案设计和工程招标耗时较长,导致工程开工延期,6 月初才得以进场施工。在 6 月 12 日召开的全市黑臭水体治理督办会之后,本人于 6 月 13 日立即召开团结大沟治理工作推进会,并多次到河道现场办公,推进河道治理工作。针对施工过程中发现的土质问题,我们第一时间邀请设计院进行了现场勘查,并对施工方案进行了优化,该问题在一定程度上影响了工程进度。截止目前,已完成河道护岸双侧拆除 1000 米、河底清淤 750 方、木桩搭设 800 米、河底双侧砼基础 300 米、六角砖底护坡整理双侧 300 米,完成总进度的 25%。

下一步,本人将认真贯彻落实本次会议精神,围绕目标任务,盯紧时间节点,抢抓工程进度。一是**思想认识再深化**。把河道治理工作摆在重要位置,深化认识、落实责任,带领新港办事处全力投入到团结大沟黑臭水体治理的攻坚战。二是**目标任务再细化**。围绕“11 月底前完成治理工作”的总目标,计划 8 月份完成 300 米六角砖护坡基础、400 米格宾基础;9 月份在已完成工程量的格宾基础上,完成格宾及二层护坡施工;10 月份完成节制闸施工、全线格宾施工;11 月

份完成河道两岸护坡、河道景观绿化修复、硬化人行步道施工。三是巡查督办再强化。加大巡查督办力度，及时发现问题，及时会办解决，确保工程顺利推进、按期完成。加大监管力度，围绕既定目标，统筹抓好工程施工进度、质量和安全，切实抓紧抓实抓好团结大沟黑臭水体治理工作。

在全市黑臭水体治理督办会上的表态发言

开发区住建局党委书记、局长 朱 兵

北一支渠位于开发区徐杨街道辖区内，北起黄元小区，南至板闸干渠，被列入整治的长度为 1.8km。该河道整治“一河一策”方案已于 2018 年 10 月通过了专家评审。

根据整治方案，北一支渠主要工程内容为控源截污、河道拓宽开挖、清淤，河道护砌，滨河景观打造，活水补给、泵站建设和黄元小区雨污分流等。北一支渠整治工程已于 6 月 12 日全面施工，截至 7 月 26 日已完成全部场地清理、绿化迁移、杆线管线迁移工作，河道开挖约 500m、河道底板浇筑 240m、河道护砌安装 100m，总体进度约为 42%。

目前，该工程施工工作面已全部展开，主要设备、材料均已进场，正采取多点施工、齐头并进的施工方案加快施工进度。作为北一支渠区级河道河长，在整治工作推进过程中，将进一步发挥好河长的协调督促作用，立足河道整治实际，自加压力，奋起直追，迎头赶上整治进度，确保不拖全市黑臭水体整治后腿。

一、整治计划

（一）8 月至 11 月底前完成控源截污施工，新建截污干管 275 米；对黄元小区进行雨污分流改造，新建雨污水管道约 3820 米；

（二）8 月至 12 月底前完成活水引入，通过新建的引水

泵站，将板闸干渠的活水引至北一支起点。引水泵站设计规模 0.05m³/s，配套补水管道 1.7km；

（三）11 月底前完成生态修复，在黄元路以南河道两侧新建 2800 米生态护砌，新增生态绿植。

二、推进措施

一是强化责任到位。作为河长，我会以身作则，切实抓好工程进度，认真履行河长职责，把握工作要求和时间进度。督促各责任单位提高责任意识，把握关键环节，确保工作进度取得实效。

二是细化任务安排。主动思考、主动谋划，围绕整治工作任务，仔细排查，分解重要节点，明确节点任务到人，细化实化责任，发扬钉钉子精神，把工作抓彻底、抓深入、抓到位，努力将施工周期缩到最短，保证如期完成全部整治任务。

三是坚持问题导向。成立专门工程进度推进小组，由项目负责人每天汇报进展情况和需要解决问题。充分发挥河长制作用，协调各责任部门履行管理职责，及时会办解决各类问题困难，全力保障整治工作顺利、有序推进。

以上就是我的汇报内容，不妥之处，请各位领导批评指正。

坚持问题导向 坚决打赢黑臭水体攻坚战

淮安盐化投资开发有限公司副总经理 丁本松

近年来，苏淮高新区将黑臭水体整治作为园区重点工作，明确领导责任，科学编制方案，按照系统治理思路，落实控源截污、内源清淤、生态修复等各项治水措施，各项工作有序推进。现将张玉河治理情况汇报如下：

一、工作开展情况

2018年园区投入1647.66万元，重点实施了张玉河、淮洪河、永济渠黑臭水体整治工程，其中张玉河作为示范河道项目重点打造，整治河道长度为4.7km，在实联化工（江苏）有限公司下游断面设置节制闸和自动监测站1处。该河道整治工作完成后，切实达到“河畅、水清、岸绿、景美”的要求。

二、目前存在的问题

张玉河经整治后效果明显，但水质受到周边企业雨水排放的影响，氨氮偶尔出现不达标现象。通过细致排查，张玉河水质受影响原因如下：一是为保障花河、白马湖水质达标，淮安市白马湖办在园区张玉河等河道下游设置节制闸，长期关闭闸门，导致园区水体自然流动受阻；二是园区系统整治骨干河道工程开展过程中采取封闭管理，导致水系不畅通，生态补水不足；三是实联化工（江苏）有限公司的环评批复明确雨水出水氨氮值为15mg/l，而黑臭水体整治氨氮标准值为8mg/l，存在口径不一致的问题，导致园区监管难度较大。

三、下一步改进措施

一是实施企业污水排放“一企一管”二期、雨水监控排放二期、清下水等控源截污工程项目，实现重点区域控源截污全覆盖；

二是加强部门协调联动，尽快解决河道沿线化工企业雨水排放标准与黑臭水体整治目标相矛盾的问题；

三是强化河道常态化检测，采取人工检测和在线仪器检测相结合的方式，多方位开展河道水质监控，确保问题发现及时、处理得当，严防水体返黑返臭；

四是增加沿线芦苇、蒲苇等水生植物种植量，营造生态景观的同时，进一步净化水质，结合生态补水工程及时活水，增加水体的流动性；

五是严格落实河长制和长效管护，将河长制工作列入园区高质量发展综合考核体系，加强日常监督检查和考核，层层压实责任，不断提升工作实效，确保河长制工作持续深入推进。

标本兼治 全力推动黑臭水体整治工作

淮安盐化投资开发有限公司副总经理 汪厚明

黑臭水体整治工作开展以来，苏淮高新区认真贯彻落实省、市决策部署，将黑臭水体整治作为园区重点工作来抓，明确领导责任，科学编制方案，开展系统治理，工作成效显著。现将淮洪河治理工作汇报如下：

一、工作开展情况

淮洪河全长约 2.2km，两端分别连通张玉河和宁连路东排水河，属于苏淮高新区区级河道。2018 年，园区开展了水环境综合整治（含黑臭水体整治）工程，将淮洪河纳入整治范围，采用河道疏浚、排污管控、生态修复、沿线绿化等措施，对该河道进行整治，目前工程已竣工。同时，园区还投资 3400 万元实施了“一企一管”、雨水监测排放等工程，将洪泽片区企业污水全收集，雨水实时监测，实现企业排水监控全覆盖。

二、水质异常原因分析

淮洪河整治以来水质情况总体良好，但是透明度指标呈下降趋势，根据江苏省环境监测中心水质监测结果显示，淮洪河存在透明度较低问题。经深入调查和水质数据分析，得出以下主要原因：一是淮洪河的水源来自苏北灌溉总渠，受到近期旱情的影响，上游来水浑浊，影响水体透明度；二是淮洪河是张玉河的下流河道，由于张玉河通往花河的通道暂时被阻断，导致张玉河的河水全部进入淮洪河，并发生 90 度的急转，导致下游水体出现浑浊。

三、整改措施

为妥善解决淮洪河透明度低问题，根据省现场督察与帮扶专家及“一河一策”设计单位建议，下一步园区将重点从以下几个方面开展工作：

1、采取补水措施，增加河道水体的流动性，保持河道顺畅，河道处于正常水位；

2、打通张玉河节制闸北侧的施工坝埂，开启张玉河节制闸，将张玉河水分流进入花河，减少淮洪河的水流量；

3、加强河道沿线市政雨水管道排查，对破损管网立即进行维修；

4、注重河道长效管理，依托河长制平台，不断完善河道长效管理机制。邀请企业负责人担任河道“企业河长”，推动企业从“旁观治水”向“责任治水”的转变。

强化管理 扎实推进黑臭水体整治工作

淮安盐化投资开发有限公司副总经理 张小中

近年来，苏淮高新区围绕“河畅、水清、岸绿、景美”目标，坚持以“一河一策”方案为科学指导依据，加大整治力度，园区水环境条件得到明显改善。现将永济渠治理工作情况汇报如下：

一、工作开展情况

园区于 2018 年实施永济渠黑臭水体治理工程。以“一河一策”方案科学依据，坚持因地制宜，重点开展截污分流、河道清淤和生态修复工作，治理长度为 1.7km，铺设污水管道 700 米，改造污水井 23 个。整治后，河道沿线生态环境得到明显改善。

二、水质异常原因分析

今年来，永济渠水质情况总体较好，但是透明度指标呈下降趋势，根据江苏省环境监测中心水质监测结果显示，永济渠存在透明度较低问题。经我们深入现场调查和对河道水质数据纵横向分析，得出以下主要原因：**一是**永济渠是灌溉河道，水源来自苏北灌溉总渠，长期以来水质较好，但近期连续干旱少雨，上游来水浑浊，而下游灌溉急需用水，导致水流较急，影响水体透明度；**二是**永济渠附近农田秸秆腐烂，部分随水流入河，也导致水质异常。

三、整改措施

为妥善解决永济渠透明度低问题，根据省现场督察与帮扶专家及“一河一策”设计单位建议，下一步园区将重点从以下几个方面开展工作：

- 1、采取补水措施,增加河道水体的流动性,保持河道顺畅,河道处于正常水位;
- 2、加强河道沿线排查,严禁污水、秸秆和垃圾入河;
- 3、制定灌溉季节河道不达标预案,加强预测、提前预警,协调控制好河道水位和流速,控制透明度指标;
- 4、注重河道长效管理,依托河长制平台,不断完善河道长效管理机制,通过各级河长深入履职,尽快解决河道问题,将工程效益最大化,尽快实现“水清岸绿、鱼翔浅底”的整治目标。

共印: 20 份

报: 姚晓东书记、蔡丽新市长、张国梁常务副市长、周凤琴书记、唐道伦书记、肖进方副市长、赵权副市长、王苏君秘书长、秦浩副秘书长

送: 各相关区党政主要负责人
